

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 130	07.11.2018
Kaupunginhallitus	§ 431	19.11.2018
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 166	12.12.2018
Kaupunginhallitus	§ 11	14.01.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 12	04.02.2019
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 113	28.08.2019

Kaupunginvaltuuston päätös talousarvion 2018 yhteydessä ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamisen selvittämisestä

3444/00.01.00.09/2018

Sosiaali- ja terveyslautakunta 07.11.2018 § 130

Valmistelijat: vt. vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salofin.fi, 044 772 6557 ja apulaiskaupunginjohtaja Jari Niemelä, jari.niemela@salofin.fi, 044 778 2059

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11.2017 § 78 talousarviokokouksen yhteydessä Saku Nikkasan ehdotuksen perusteella neuvottelujen käynnistämisestä tilojen vuokraamiseksi ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamista varten.

Saku Nikkanen Simo Vesan, Marjatta Halkilahden, Saija Karnisto-Toivosen ja Jaana Haapasalon kannattamina ehdotti, että vanhuspalvelut käynnistävät tilojen vuokraamista koskevat neuvottelut ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamista varten. Yksikkö on lähtökohtaisesti 30-paikkainen tehostetun palveluasumisen yksikkö, joka voi olla myös kevyemmän hoidon yksikkö, jonka asukkaat eivät tarvitse ympärivuorokautista hoitoa, mutta eivät enää pärjää kotihoidon turvin. Neuvottelut tiloista käydään vuoden 2018 aikana niin, että toiminta voisi alkaa vuonna 2019. Vuokrasopimus ja ehdot tuodaan päätettäväksi vuoden 2018 aikana.

Vanhuspalveluihin odottavien määrä sekä odotusajat ovat laskeneet koko alkuvuoden. Odottajien määrää seurataan viikoittain. 16.10.2018 odottajia oli yhteensä 19, joista seitsemän oli TK-sairaalassa, yksitoista kotona ja yksi muualla. Keskimääräinen odotusaika ajalla 1.5–31.8.2018 oli 32 vrk, vaihteluvälin ollessa 0-90 vrk asiakkaiden toiveista riippuen. Tilanne on kaikkiaan hyvä.

Kaupungin vapaat tilat kustannuksineen on kartoitettu alkuvuodesta, kun Vuorelalle kartoitettiin väistötilaa. Kaupungissa on Esperi Care Oy:n yksikkö, joka soveltuu Nikkasan aloitteeseen. Nykytilanteessa sekä keskusteluissa olevien linjausten (välimuotoinen asuminen) perusteella 30 paikkaista tehostetun palveluasumisen yksikköä ei ole syytä vuokrata. Sen sijaan voidaan arvioida ns. välimuotoista asumistarvetta, joka voidaan tuottaa omana toimintana tai ostopalveluna palvelusetelillä. Edellä mainittuun ko. yksikön sijainti ei ole siihen tarkoitukseen paras mahdollinen.

Tehostetun palveluasumisen yksikkönä (henkilökuntaa paikalla 24/7) Perniön palvelukeskus vastaa kokoluokaltaan (20 asukasta) ja vuokrakuluiltaan Esperi Omenapuistoa. Tehostetun palveluasumisen yksikkönä vuosikustannus olisi noin 1 040 000 euroa (toimintakate arviolta 715 000 euroa). Tavallisen palveluasumisen yksikkönä (henkilökuntaa paikalla aamu- ja iltavuorossa) vuosikustannus olisi arviolta noin 450 000 euroa.

Palveluasumisella tarkoitetaan palveluasunnossa järjestettävää asumista ja palveluja, jossa henkilökuntaa on paikalla päivittäin aamu- ja iltavuorossa. Palveluasumiseen sisältyy hoidon ja huolenpidon lisäksi ateriapalvelut ja vaatehuolto.

Salossa on tällä hetkellä tarjolla välimuotoisena asumisratkaisuna 28-paikkainen Perniökoti, jossa on henkilökuntaa paikalla aamu- ja iltavuorossa, yhteisöllinen 5-paikkainen tukiasumisyksikkö Koivulehdossa sekä lyhytaikaiseen asumiseen Rauhalan 11-paikkainen tukiasumisyksikkö. Lisäksi kolme asiakasta on sijoitettu perhehoitoon.

Palveluasumisen palvelusetelillä kunta sitoutuu maksamaan yksityisen palvelukodin hoidon ja hoivan kustannuksista setelin suuruisen summan. Muista kustannuksista asiakas huolehtii itse. Palveluasumisen palvelusetelin etuna on se, että palvelua voidaan hankkia vähitellen tarpeen mukaan. Tämän lisäksi palveluseteliasiakkaat voisivat hoidon tarpeen muuttuessa saada tehostetun palveluasumisen palvelusetelin samaan yksikköön, jolloin asiakkaiden ei tarvitsisi muuttaa yksiköstä toiseen. Palveluseteli lisää asiakkaiden valinnanvapautta.

Apulaiskaupunginjohtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta

1) toteaa, ettei oman uuden tehostetun tai välimuotoisen palveluasumisen yksikön perustaminen ole edellä valmistelussa lausutun mukaisesti toiminnallisesti tai taloudellisesti perusteltua ja että vuoden 2019 talousarvioehdotuksen sisältyy palvelusetelin käytön laajentaminen tavalliseen palveluasumiseen; ja

2) toimittaa selvityksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Esittelijä muutti keskustelun kuluessa päätösehdotuksensa seuraavasti:

Sosiaali- ja terveyslautakunta

1) toteaa, ettei oman uuden tehostetun tai välimuotoisen palveluasumisen yksikön perustaminen ole edellä valmistelussa lausutun mukaisesti muuttuneiden olosuhteiden vuoksi tässä vaiheessa toiminnallisesti tai taloudellisesti perusteltua ja että vuoden 2019 talousarvioehdotukseen sisältyy palvelusetelin käytön laajentaminen tavalliseen palveluasumiseen; ja

2) seuraa odotusaikojen kehittymistä tarkasti ja reagoi tarvittaessa.

3) toimittaa selvityksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 19.11.2018 § 431

Vs. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee sosiaali- ja terveyslautakunnan antaman selvityksen tiedoksi.

Päätös:

Saku Nikkanen esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Mikko Lundén, Simo Vesa ja Marja Ruokonen kannattivat Nikkasen esitystä.

Pertti Vallittu sanoi olevansa valmis kannattamaan asian palautusta uudelleen valmisteltavaksi edelleyksellä, että tutkitaan Kukonkallion sisäilmatilanne. Mira Aaltonen kannatti Vallitun ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty vs. kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosehdotus, joten asiasta oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että toimitetaan kädennostoäänestys. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa kädennostoäänestyksessä vs. kaupunginjohtajan ehdotus sai 6 ääntä (Wallius, Huittinen, Lehti, Riski, Tapio, Yli-Jama) ja Nikkasen ehdotus 7 ääntä (Karnisto-Toivonen, Nikkanen, Vesa, Ruokonen, Lundén, Vallittu, Aaltonen).

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi Saku Nikkasen ja Pertti Vallitun ehdottamalla tavalla.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 12.12.2018 § 166

Valmistelijat: vt. vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salon.fi, 044 772 6557 ja apulaiskaupunginjohtaja Jari Niemelä, jari.niemela@salon.fi, 044 778 2059

Oman uuden tehostetun tai välimuotoisen palveluasumisen yksikön perustaminen vuokratiloissa ei ole tässä vaiheessa toiminnallisesti tai taloudellisesti perusteltua.

Kokonaiskattavuustavoite ympärivuorokautisessa hoidossa on jo pitkään ollut Salossa ja tulee jatkossa olemaan myös maakunnallisesti yli 75 vuotiaiden osalta 8 %. Ympärivuorokautisen hoidon paikkamäärän tarve

lisääntyy tulevina vuosina ikäihmisten määrän lisääntyessä, mutta tässä vaiheessa olemassa olevat paikat kattavat tämän tavoitteen. Tulevaisuudessa tarve voidaan kattaa joko lisäämällä omaa toimintaa tai ostopalvelupaikoilla.

Vanhuspalveluihin odottavien määrä sekä odotusajat ovat laskeneet selvästi vuositasolla. Odottajien määrää seurataan viikoittain. 16.10.2018 odottajia oli yhteensä 19, joista seitsemän oli TK-sairaalassa, yksitoista kotona ja yksi muualla. Keskimääräinen odotusaika ajalla 1.5–31.8.2018 oli 32 vrk, 1.5.-31.8.2017 oli 83 vrk ja 1.5-31.8.2016 oli 90 vrk.

Taloudellisilta kustannuksiltaan uusi 20 paikan tehostetun palveluasumisen yksikön (henkilökuntaa paikalla 24/7) vuosikustannus olisi noin 1 040 000 euroa (toimintakate arviolta 715 000 euroa). Henkilöstöresurssin tarve olisi 14,5. Tavallisen palveluasumisen yksikkönä (henkilökuntaa paikalla aamu- ja iltavuorossa) vuosikustannus olisi arviolta noin 450 000 euroa. Henkilöstöresurssin tarve olisi 8.

Ns. välimuotoisilla asumis- ja palveluratkaisuille on tarvetta nyt ja tulevaisuudessa yhä enemmän. Kyseistä palvelua voidaan tuottaa omana toimintana tai ostopalveluna palvelusetelillä. Omasta tuotannosta on saatu sekä tavallisen palveluasumisen että tukiasumisen kohdalla hyviä kokemuksia. Vuoden 2019 talousarvioehdotukseen sisältyy palvelusetelin käytön laajentaminen tavalliseen palveluasumiseen. Palvelusetelin avulla on tarkoitus selvittää kuinka hyvin se soveltuu kyseisen palvelun tuottamiseen ja olisiko myös ns. välimuotoisia asumis- ja palveluratkaisuja mahdollisuus tuottaa monituottajamallilla.

Kukonkallion hoivakodin sisäilmatilannetta on selvitetty sekä työsuojelupäällikkö Anne Liimataiselta että hoivatyön päällikkö Heli Poikelalta. Heidän mukaansa kukaan henkilökunnasta ei ole tuonut mitään sisäilmaongelmaan viittaavaa esille.

Apulaiskaupunginjohtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta

- 1) toteaa, ettei oman uuden tehostetun tai välimuotoisen palveluasumisen yksikön perustaminen ole edellä valmistelussa lausutun mukaisesti muuttuneiden olosuhteiden vuoksi tässä vaiheessa toiminnallisesti tai taloudellisesti perusteltua ja että vuoden 2019 talousarvioon sisältyy palvelusetelin käytön laajentaminen tavalliseen palveluasumiseen;
- 2) seuraa odotusaikojen kehittymistä tarkasti ja reagoi tarvittaessa; ja
- 3) toimittaa selvityksen tiedoksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Heikki Liede Hannu Junnilan kannattamana ehdotti, että pöytäkirjaan kirjataan, että lautakunnan hyväksymistä ja vakiintuneista ympärivuorokautisen asumispalvelun piiriin pääsemisen kriteereistä ei ole

mahdollista poiketa.

Tuula Stenström kannatti Heikki Lieden esitystä siten täydennettynä, että kriteereistä poikkeaminen loukkaisi asiakkaiden yhdenvertaista kohtelua.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi yksimielisesti esittelijän päätösehdotuksen.

Lisäksi lautakunta päätti yksimielisesti, että pöytäkirjaan kirjataan, että lautakunnan hyväksymistä ja vakiintuneista ympärivuorokautisen asumispalvelun piiriin pääsemisen kriteereistä ei ole mahdollista poiketa. Kriteereistä poikkeaminen loukkaisi asiakkaiden yhdenvertaista kohtelua.

Kaupunginhallitus 14.01.2019 § 11

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee sosiaali- ja terveyslautakunnan antaman selvityksen tiedoksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 04.02.2019 § 12

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle,

että kaupunginvaltuusto merkitsee sosiaali- ja terveyslautakunnan antaman selvityksen tiedoksi.

Päätös:

Jaana Haapasalo Mikko Lundénin kannattamana ehdotti, että kaupunginvaltuuston talousarviokokouksessa 2017 tehty päätös neuvottelujen käynnistämisestä tilojen vuokraamiseksi ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamista varten pannaan täytäntöön.

Saku Nikkanen Pertti Vallitun, Marjatta Halkilahden, Kai Schneiderin, Marja Ruokosen ja Heikki Tammisen kannattamana ehdotti, että kaupunginvaltuusto merkitsee selvityksen tiedoksi. Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää, että sosiaali- ja terveyslautakunta ryhtyy toimiin kaupunginvaltuuston tekemän päätöksen 27.11.2017 § 78 mukaisesti ja käynnistää neuvottelut tilojen vuokraamiseksi ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamista varten kaupungin omana toimintana. Suunnitelma uuden yksikön käynnistämiseksi on tuotava kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi kuluvan vuoden talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Pertti Vallittu Marjatta Halkilahden kannattamana teki seuraavan ehdollisen ponnin siltä varalta, että kaupunginvaltuusto ei hyväksy Saku Nikkasen ehdotusta: ”Työterveyshuolto tekee oirekyselyn Kukonkallion

sisäilmaoireiden kartoittamiseksi.”

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kaksi kannatettua muutosehdotusta ja yksi kannatettu ehdollinen ponsiehdotus, joten muutosehdotuksista oli äänestettävä. Ensin äänestetään vastakkain Jaana Haapasalon ja Saku Nikkasen ehdotusten välillä. Sen jälkeen äänestetään voittaneen ehdotuksen ja kaupunginhallituksen ehdotuksen välillä. Viimeiseksi käsitellään tarvittaessa ehdollinen ponsiehdotus.

Merkittiin, että kaupunginvaltuusto piti neuvottelutauon klo 19.37-19.50.

Timo Lehti ehdotti Saku Nikkasen ehdotukseen seuraavaa pontta: ”Tarkastellaan aloitteessa mainittujen vuokratilojen tulevaisuus mahdollisen sote-uudistuksen tullessa. (Ettei vanhuksat siirry maakuntaan ja vuokratilat jäävät kaupungin vastuulle.) Samoin tarkasteltava ja selvitettävä paikkamäärän tarve mainittuun 30 mukaan.”

Timo Lehden ponsiehdotus raukesi, koska sitä ei kannatettu.

Ensimmäiseksi suoritettiin äänestys Saku Nikkasen ja Jaana Haapasalon ehdotusten välillä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Joka kannattaa Haapasalon ehdotusta, äänestää JAA ja joka kannattaa Saku Nikkasen ehdotusta, äänestää EI. Äänestys toimitetaan koneellista järjestelmää käyttäen. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä ja 30 EI-ääntä. Tyhjää äänesti 15. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Saku Nikkasen ehdotuksen.

Seuraavaksi suoritettiin äänestys kaupunginhallituksen ehdotuksen ja Saku Nikkasen ehdotuksen välillä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Joka kannattaa kaupunginhallituksen ehdotusta äänestää JAA ja joka kannattaa Saku Nikkasen ehdotusta, äänestää EI. Äänestys toimitetaan koneellista järjestelmää käyttäen. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 17 JAA-ääntä ja 34 EI-ääntä. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Saku Nikkasen ehdotuksen.

Seuraavaksi äänestettiin Pertti Vallitun ponsiehdotuksesta. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Joka kannattaa ponsiehdotuksen hyväksymistä, äänestää Ei ja joka kannattaa ponsiehdotuksen hylkäämistä, äänestää JAA. Äänestys toimitetaan koneellista järjestelmää käyttäen. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 32 JAA-ääntä ja 12 Ei-ääntä. Tyhjää äänesti seitsemän. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginvaltuusto hylkäsi Pertti Vallitun ponsiehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä selvityksen tiedoksi. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että sosiaali- ja terveyslautakunta ryhtyy toimiin kaupunginvaltuuston tekemän päätöksen 27.11.2017 § 78 mukaisesti ja käynnistää neuvottelut tilojen vuokraamiseksi ympärivuorokautisen palveluyksikön perustamista varten kaupungin omana toimintana. Suunnitelma uuden yksikön käynnistämiseksi on tuotava kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi kuluvan vuoden talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 28.08.2019 § 113

Valmistelijat: vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salo.fi, 044 772 6557 ja apulaiskaupunginjohtaja Jari Niemelä, jari.niemela@salo.fi, 044 778 2059

Salon kaupungin alueella ei ole tällä hetkellä vapaana yhtään vanhuspalveluiden käyttöön tarkoitettua yksikköä, josta aloitteessa mainitut tilat olisi mahdollista vuokrata.

Tilojen ja uusien hoivapaikkojen hankkimiseen on olemassa kolme mahdollista vaihtoehtoa:

1. Yksityinen rakennuttaja rakentaa tilat, jotka vanhuspalvelut vuokraa
2. Yhteistyö yksityisen palveluntuottajan kanssa, jossa yksityinen palveluntuottaja rakennuttaa tilat ja vanhuspalvelut menee vuokralle osaan tiloista
3. Kaupunki rakentaa omat uudet tilat yksikölle

Vanhuspalveluiden kehittämisohjelman laadinta on aloitettu huhtikuussa 2019. Kehittämisohjelman käsittelyn yhteydessä voidaan ottaa kantaa ympärivuorokautisen hoidon palveluiden järjestämistapaan sekä laajuuteen. Kehittämisohjelma valmistuu vuoden 2019 aikana. Ehdotuksena on, että vanhuspalvelut varaa vuoden 2020 talousarvioon 50 000 euroa suunnittelurahaa uuden kaupungin oman yksikön perustamisen selvittämistä varten.

Apulaiskaupunginjohtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että vuoden 2020 talousarvioon varataan 50 000 euroa suunnittelurahaa uuden kaupungin oman yksikön perustamisen selvittämistä varten.

Päätös:

Esittelijä muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että valmistelussa mainitun vanhuspalveluiden kehittämisohjelman käsittelyn yhteydessä voidaan ottaa kantaa ympärivuorokautisen hoidon palveluiden järjestämistapaan ja laajuuteen sekä uuden yksikön perustamiseen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta piti kokousta klo 19.17- 19.25.

Satu Parttimaa ehdotti Juha Mäkilän kannattamana, että asia jätetään pöydälle.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus asian pöydälle jättämisestä, joten oli suoritettava äänestys asian käsittelyn jatkamisen ja pöydälle jättämisen välillä.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestusehdotuksen: Joka kannattaa asian käsittelyn jatkamista, äänestää JAA ja joka kannattaa asian jättämistä pöydälle, äänestää EI. Äänestys toimitetaan nimenhuudolla. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Junnila, Allos, Hyttinen, Mwegerano, Stenström) ja seitsemän (7) EI-ääntä (Parttimaa, Alestalo, Haavisto, Kukko, Makkonen, Merikallio-Tepponen, Mäkilä). Yksi jäsen oli poissa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti jättää asian pöydälle äänin 7-5.