

Salon kaupungin hankintavaltuudet ja -rajat

3523/00.01.02.02/2018

Kaupunginhallitus 20.04.2020 § 135

Valmistelija: hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, puh. 044 778 5011, paivi.kohvakka@salo.fi.

Salon kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä 142 § 11.11.2019 kokouksessaan organisaation toimialat ja palvelualueet siten, että organisaatio tulee voimaan 1.4.2020. Kaupunginvaltuusto päätti 16 § 24.2.2020 hyväksyä hallintosäännön muutokset ja että muutettu hallintosääntö tulee voimaan 1.4.2020.

Organisaatio- ja hallintosääntömuutoksella on vaikutusta myös kaupungin hankintavaltuuksiin ja -rajoihin, jotka tulee päivittää. Hallintosäännön 44 §:ssä todetaan seuraavaa: "Hankintoja koskevasta ratkaisuvallasta määrätään kaupunginhallituksen antamissa hankintaohjeissa tai kaupunginhallituksen hankintaohjeita täydentävällä erillisellä päätöksellä." Aiemmat hankintavaltuudet ja -rajat on päätetty kaupunginhallituksen kokouksessa 31.3.2014 § 170. Esityslistan liitteenä on voimassaolevat hankintavaltuudet ja -rajat.

Hankintarajat on päivitetty uuden hankintalain muutoksia vastaavaksi. Kansallinen kynnysarvo on noussut edellisen ohjeistuksen jälkeen. Kynnysarvo tavaroissa ja palveluissa on ollut 1.1.2017 alkaen 60 000 euroa (aiemmin 30 000 euroa) sekä rakennusurakoissa 150 000 euroa. Sosiaali- ja terveydenhuollon tietyissä palveluhankinnoissa kynnysarvo on 400.000 euroa (aiemmin 100 000 euroa).

Muutokset hankintavaltuuksiin ja -rajoihin

Edellisessä hankintavaltuuksia ja -rajoja koskevassa kaupunginhallituksen päätöksessä on nimettynä tehtävänimikkeitä, joita ei ole enää olemassa. Nämä on päivitetty vastaamaan uuden organisaation nimikkeitä. Hankintarajoihin on tehty muutoksia siten, että ne vastaavat toimialojen sekä palvelu- ja vastualueiden esimiestasoa. Alla olevassa määrittelyssä nimikkeitä on pyritty selkeyttämään siten, että käytännön toiminta olisi mahdollisimman sujuvaa ja hankintavaltuudet selkeät.

Tiettyjen kategorioiden hankintavaltuudet esitetään delegoitavaksi määritellyille viranhaltijoille eriteltyjen keskitettyjen hankintojen osalta. Perusteluna tähän on se, että kyseiset hankintakohteet ovat yleisiä ja tavanomaisia käyttötuotteita tai -palveluja. Näiden hankintojen suunnittelu- ja hankintaprosessi on niin pitkä, että päätöksenteko tältä osin on katsottu tarkoituksenmukaiseksi delegoida asianomaiselle viranhaltijalle. Tämä on osoittautunut hyväksi toimintatavaksi, mikä sujuvoittaa hankintaprosessia.

Kaupungin hankintaohjeessa todetaan, että kaupunginhallitus päättää

vähäisen hankinnan arvon. Hankintaohjeen mukaan tämän arvon alle jääviä hankintoja ei tarvitse kilpailuttaa. Vähäisen hankinnan arvo on nykyisten hankintavaltuuksien mukaan 5 000 euroa. Hankintalain kansallisten kynnysarvojen muutoksista johtuen esitetään että vähäisen hankinnan arvo nostetaan 10 000 euroon. Arvon nostaminen on tarkoituksenmukaista toiminnan ja kilpailuttamiseen kuluvan työn ja resurssien kannalta. Hankkivan yksikön tulee kuitenkin tehdä vähäisetkin hankinnat kaupungin kannalta kokonaistaloudellisesti.

Salon kaupungin uusiksi hankintarajoiksi ja -valtuuksiksi esitetään seuraavaa:

"Kaupunginhallitus ja lautakunnat tai johtokunnat päättävät toimialansa ja palvelualueensa hankinnoista siltä osin, kuin tällä päätöksellä ei ole annettu valtuutta jollekin muulle taholle.

Kaupungin hankinnoista (tavarat, palvelut ja urakat) päättävät seuraavat tahot seuraavien euromääräisen hankintarajojen mukaisesti:

1. Toimielimet: kaupunginhallitus, lautakunnat, Liikelaitos Salon Veden johtokunta päättävät toimialojensa hankinnoista, joiden arvioitu arvo ylittää 250 000 euroa. Mikäli hankinta tällä tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginhallitus.

2. Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat (hallintojohtaja, talousjohtaja, sosiaali- ja terveystalouden johtaja, sivistyspalveluiden johtaja, kaupunkikehitysjohtaja ja rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja) ja liikelaitoksen toimitusjohtaja päättävät toimialansa hankinnoista 250 000 euroon saakka. Edellä mainituilla johtajilla on oikeus päättää hankinnan keskeytyksestä riippumatta hankinnan arvosta. Mikäli hankinta tällä tai tätä alemmalla tasolla koskee useampaa toimialaa, hankintapäätöksen tekee kaupunginjohtaja.

Hallintosäännön 39 §:n mukaan kaupunkikehitysjohtaja päättää urakoitsijoiden valinnasta tapauksissa, joissa urakoitsijan valintaperuste on hinta, ja hanke on talousarviossa hyväksytyn kaupunkikehityslautakunnan alaisen määrärahan puitteissa.

3. Palvelualueiden johtajat (vanhuspalveluiden johtaja, sosiaalipalveluiden johtaja, terveystalouden johtaja, varhaiskasvatusjohtaja, perusopetusjohtaja, vapaa-aikajohtaja), tietohallintopäällikkö ja henkilöstöjohtaja päättävät palvelualueensa hankinnoista 100 000 euroon saakka.

4. Palvelualueiden esimiehet (viestintäpäällikkö, ylilääkärit, johtava hoitaja, johtava hammaslääkäri, ylihoitaja, terveydenedistämisen koordinaattori, osastonhoitajat, hoivatyön päälliköt, kotihoidon aluepäälliköt, aikuis-, perhe- ja vammaissosiaalityön päälliköt, kirjastopalvelupäällikkö, kansalaisopiston rehtori, kehittämispäällikkö, kaupungingeodeetti, yhdyskuntateknisten palvelujen kaupungininsinööri, kiinteistöpäällikkö, ravitsemis- ja puhtaanapitopäällikkö, liikennepalvelupäällikkö, ympäristönsuojelu- ja ympäristöterveyspäällikkö, maaseutupalvelupäällikkö, lomituspäällikkö) päättävät

palvelualueensa hankinnoista 60 000 euroon saakka.

Seuraavista hankinnoista päättävät erikseen nimetyt viranhaltijat:

- Toimistotarvikkeet ja -paperit, värikasetit: hallintojohtaja
- Työasemat ja monitoimilaitteet: tietohallintopäällikkö
- Leasing-rahoitus: talousjohtaja
- Sähköenergia: kaupunkikehitysjohtaja
- Työkonepalvelut: yhdyskuntateknisten palvelujen kaupungininsinööri
- Elintarvikkeet, puhdistusaineet ja -tarvikkeet, pehmopaperit: ravitsemis ja- puhtaanapitopalvelupäällikkö
- Lämmitysöljyt ja polttoaineet: kiinteistöpäällikkö
- Koulu- ja opetustarvikkeet, oppikirjat, oppikalusteet: sivistyspalveluiden johtaja
- Kirjaston kirja-aineisto: kirjastopalvelupäällikkö
- Salon museoiden teoshankinnat ja näyttelyjen toteuttamiseen liittyvät hankinnat enintään 60 000 euroon saakka, museonjohtaja

Edellä mainitut toimielimet ja viranhaltijat voivat tehdä hankintapäätöksiä edellä esitettyjen hankintavaltuuksien puitteissa seuraavin perustein:

- Hankintavaltuudet määräytyvät hankinnan kokonaishinnan tai sopimuskauden ennakoitun hankinta-arvon pohjalta. Myös leasing-sopimus on hankintaa.
- Hankinnan arvoa laskettaessa huomioidaan aina arvolisäveroton hankintahinta.
- Hankinnan arvoon tulee laskea mukaan myös hankinnan mahdolliset optiot (lisähankintamahdollisuudet).
- Hankinnan arvo arvioidaan neljän vuoden ajalta, jos hankintasopimus on voimassa toistaiseksi.
- Hankintalain mukainen hankintayksikkö on koko Salon kaupunki. Siten palvelualueen tulee ottaa hankinnan arvon arvioinnissa huomioon, mitkä palvelualueet hankintaa käyttävät.
- Hankinnalle tulee olla varattuna määräraha talousarviossa.
- Leasing-rahoituksella tehdyssä hankinnassa saa käyttää vain kaupungin keskitetysti kilpailuttamaa tai sopimaa leasing-rahoitusta, josta päättää talousjohtaja. Muusta leasing-rahoituksesta tulee sopia talousjohtajan kanssa.

Hankintavaltuuksia ja -rajoja tulee tarkastella palvelualueilla vuosittain käyttösuunnitelman yhteydessä. Mikäli palvelualueella tulee näihin muutostarpeita, toimitetaan muutosesitykset hankintapalveluille. Muutokset hankintavaltuuksiin ja -rajoihin tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Vähäisen hankinnan arvo kaupungin hankinnoissa on 10 000 euroa tai sen alle."

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kaupungin hankintavaltuudet ja -rajat edellä esitetyn mukaisesti siten, että ne tulevat voimaan tällä päätöksellä.

Kokoukseen osallistuu asiakohdan käsittelyn ajaksi asiantuntijana Anna-Kristina Korhonen

Päätös:

Merkittiin, että kokoukseen osallistui asiakohdan käsittelyn ajan asiantuntijana talousjohtaja Anna-Kristina Korhonen.

Simo Vesa teki vastaehdotuksen Saku Nikkasen kannattamana: Esitetyt hankintarajoja tarkistetaan alaspäin.

Puheenjohtajan vastaehdotus Ulla Huittisen ja Saku Nikkasen kannattamana: Kaupunginhallitus palauttaa asiaan valmisteluun siten, että selvitetään mahdollisuudet tarkistaa esitetyt hankintavaltuuksia alaspäin.

Simo Vesa perui vastaehdotuksensa.

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian valmisteltavaksi siten, että selvitetään mahdollisuudet tarkistaa esitetyt hankintavaltuuksien rajoja alaspäin.