

Salon kaupunki

Kaupunginhallitus	§ 11	20.01.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 5	27.01.2020

Yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteiden päivittäminen

3370/02.05.01.03.00/2019

Kaupunginhallitus 20.01.2020 § 11

Valmistelija: vs. kaupunginlakimies Mikko Heiskanen, mikko.heiskanen@salo.fi, 044 778 2044, vapaa-aikapalveluiden johtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi, 044 778 4700

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.10.2011 § 115 yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet. Kaupunginvaltuusto merkitsi 1.10.2018 § 128 tiedoksi periaatepäätökseen tehdyn muutoksen, että vuorojakoperiaatteella yhdistysten käyttöön luovutettavista liikuntatiloista peritään maksut silloin, kun tilaa käytetään yli 20-vuotiaiden harrastustoimintaan.

Kaupunginhallitus päätti 29.4.2019 § 179 yleisavustuksia myöntäessään, että yhdistysten avustusten myöntämisen yleisperiaatteet päivitetään kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Kaupunginhallituksen myöntämien avustusten yksityiskohtaiset myöntämiskriteerit valmistellaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi, mikäli viranhaltijavalmistelussa se katsotaan tarpeelliseksi.

Yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteisiin on tehty joitakin teknisluonteisia muutokset ja lisätty liikuntatilojen maksullisuutta koskeva määräys siten kuin kaupunginvaltuusto sen merkitsi tiedoksi 1.10.2018 § 128. Muita periaatteellisia muutoksia myöntämisperiaatteisiin ei ole tehty.

Avustusten myöntämisperiaatteet ehdotetaan hyväksyttäväksi seuraavan sisältöisinä:

1. Yhdistyksen tukemisen määritelmä

Yhdistyksen tukemisella tarkoitetaan avustuksen myöntämistä yhdistykselle sekä tilojen ja alueiden luovuttamista vuokrasopimuksella tai vuorojakoperiaatteella. Avustusperiaatteiden ulkopuolelle rajataan ostopalvelut, henkilökohtaiset apurahat ja stipendit, työryhmät (kulttuuripalvelut), kaupungin teknisen infran rakentamiseen ja ylläpitoon liittyvät avustukset, markkinointiavustukset. Aiemmasta poiketen kansainvälisen toiminnan avustuksia ja ympäristönsuojelun avustuksia ei rajata pois.

2. Tilojen luovuttaminen

2.1 Vuokraaminen

Kaupunki voi vuokrata yhdistykselle omistamansa tilan tai alueen toistaiseksi voimassa olevalla tai määräaikaisella vuokrasopimuksella. Tilasta peritään vuokra, joka vastaa suuruudeltaan sisäistä vuokraa.

Maa-alueen vuokra määräytyy alueelle hyväksytyin hintatason mukaan. Hallintosäännön mukaista ratkaisuvaltaa käyttävä toimielin tai viranhaltija edustaa kaupunkia vuokranantajana ja päättää tilan vuokraamisesta yhdistykselle. Toimiala / palvelualue maksaa vuokratusta tilasta sisäisen vuokran tilapalveluille ja saa yhdistykseltä vuokratulon.

2.2 Vuorajakoperiaatteella luovutettavat tilat

Kaupungin tilat ovat ensisijaisesti asianomaisen toimialan / palvelualueen omassa käytössä. Tiloja voidaan luovuttaa yhdistyksille vuorajakoperiaatteella. Ensisijainen oikeus vuoroon on toimialan omaa toimintaa tukevilla yhdistyksillä. Toissijaisesti tiloja voidaan antaa muidenkin yhdistysten käyttöön.

Vuorajakoperiaatteella ei luovuteta tiloja sellaiseen toimintaan, joka ei tue kaupungin tavoitteita ja toimintaa.

Tilat ovat maksuttomia yli 19-vuotiaiden liikuntatilojen käyttöä lukuun ottamatta. Tilojen luovuttamisesta ja maksusta / maksuttomuudesta päättää näiden periaatteiden mukaisesti ja harkintansa perusteella hallintosäännössä määritetty toimielin tai viranhaltija.

2.3 Tilavuokran yhdistyksille aiheuttamat kustannukset otetaan harkinnan mukaan huomioon avustusten määrittelyssä kunkin vuoden budjetissa.

3. Avustusten myöntäminen

3.1 Kaikki varsinaiset harkintaan perustuvat avustukset kootaan budjetissa yhdeksi kokonaisuudeksi, jonka euromääräisen tason valtuusto määrää. Avustuskokonaisuus jaetaan ryhmiin, joiden keskinäisen suuruuden valtuusto määrää ottaen huomioon kaupungin strategiset painotukset. Yksityiskohtaisen avustuspäätöksen tekee kaupunginhallitus, lautakunta tai viranhaltija, jolle päätösvaltaa on delegoitu.

Avustukset ryhmitellään seuraavasti:

- Kulttuuritoiminta, perinnetyö (vapaa-ajan lautakunta)
- Liikuntatoiminta (vapaa-ajan lautakunta)
- Nuorisotoiminta (opetuslautakunta)
- Yleissivistävä kansalaistoiminta (kaupunginhallitus)
- Hyvinvoinnin ja vertaistuen edistäminen (sosiaali- ja terveyslautakunta)
- Asukas- ja aluetyö (kaupunginhallitus)
- Kansainvälinen toiminta (kaupunginhallitus)
- Ympäristönsuojelu (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Ryhmittely määritetään valtuustokausittain.

3.2. Lähtökohtana on, että harkinnanvaraista yleis- ja kohdeavustusta yhdistys voi saada ainoastaan yhdeltä toimielimeltä/yhdestä lähteestä ja sen tulee kattaa kaikki avustusta hakevan toimintamuodot. Kohdeavustusta määritettäessä otetaan huomioon myös esitetty/saatu toiminta-avustus.

3.3. Avustustoiminnassa pyritään pitkäjänteiseen kumppanuuteen ja kolmannen sektorin toimintaedellytysten tavoitteelliseen kehittämiseen. Avustuspäätöksessä tarkistetaan vuosittain edellytysten toteutuminen ja

arvioidaan asetettujen ehtojen noudattaminen sekä käytössä olevan määrärahan edellyttämät muutokset avustuksen tasoon. Avustusten käsittelyssä tulee nopealla käsittelyllä välttää yhdistysten talouden alkuvuoden epävarmuus.

4. Avustusten myöntämisen edellytykset

Taloudellisina avustuksina myönnetään yleisavustusta toiminnan tukemiseen ja kohdeavustusta erityiseen hankkeeseen.

Avustuksia myöntävät toimielimet päättävät yksityiskohtaisista myöntämisperiaatteista. Yhteisinä avustusten myöntämisperusteina tulee huomioida seuraavassa esitetyt periaatteet.

Yleiset vaatimukset

Avustusta voidaan myöntää hakijalle, jonka kotipaikka on Salossa tai hakijalle, jonka säännöllinen avustuksen kohteena oleva toiminta sijoittuu Saloon.

Avustusta voivat hakea yhdistykset ja yhteisöt, jotka ovat toimineet vähintään yhden kalenterivuoden ennen avustuksen hakua ja jotka ovat rekisteröityjä tai todistettavasti jättäneet rekisteröintihakemuksensa. Avustuksen myöntävä toimielin tai viranhaltija voi erityisestä syystä poiketa tästä määräyksestä. Rekisteröintiä ei kuitenkaan edellytetä ns. nuorten vapailta toimintaryhmiltä. Samaan toimintaan Salon kaupungilta voi saada avustusta ainoastaan yhden avustuksen muodossa. Avustusta haettaessa hakijan tulee ilmoittaa samaan tarkoitukseen myös muualta kuin Salon kaupungilta haetut ja saadut tuet ja avustukset.

Avustusta hakevan yhteisön hallinto ja talous on oltava voimassa olevien lakien mukaan järjestetty. Yhteisön hallinto on järjestettävä myös toiminnan laadun ja laajuuden edellyttämällä tavalla. Avustuksen myöntäjän suorittaman valvonnan lisäksi on kaupungin sisäisellä tarkastuksella oikeus tarkastaa avustuksensaajan hallintoa ja tilejä. Yhteisön tulee tehdä selvitykset, joita avustuksen myöntäjä ja sisäinen tarkastus pitävät tarpeellisina.

Avustusta saavan yhdistyksen kirjanpito on järjestettävä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Yhdistyksen tilintarkastus tai toiminnan tarkastus ja sisäinen valvonta tulee olla asianmukaisesti järjestetty.

Kaupunki ei myönnä avustuksia sellaiseen yhteisön tuottamaan toimintaan, jota se ostaa palvelusopimuksella yhteisöiltä. Mikäli yhteisö, joka saa avustusta kaupungilta, osallistuu kaupungin järjestämään tarjouskilpailuun, tulee sen tarjoustähtäessä ilmoittaa kaikki kaupungilta saamansa avustukset.

Toiminta-avustuksista päätettäessä otetaan huomioon avustettavan toiminnan laatu ja laajuus. Avustettavan toiminnan tulee edistää kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista sekä sen on tuettava ja täydennettävä kaupungin toimintaa. Avustettavan toiminnan tulee tukea hallintokuntien vahvistettuja toimintasuunnitelmia ja painopistealueita. Hakijan omarahoitusosuus avustettavaan toimintaan tulee olla vähintään 50 % ellei avustuksen myöntävä toimielin tai viranhaltija erityisestä syystä

muuta päätä. Avustusta ei myönnetä toimintaan, jonka tavoitteena on taloudellinen voitto.

Myöntäjä voi asettaa avustuksen käytölle erityisiä ehtoja, joista on ilmoitettava avustuksen saajalle myöntämisen yhteydessä. Näissä tapauksissa avustuksen saajan tulee tehdä avustuksen myöntäjän vaatimat selvitykset toiminnastaan.

Hakeminen

Yhdistyksille myönnetään toiminta-avustusta yhden anomuksen perusteella niiden toimintasäntöjen mukaiseen perustoimintaan.

Hakijayhteisön tulee toimittaa toiminta-avustushakemus ja seuraavat asiakirjat hakuajan määräaikaan mennessä:

- toimintasuunnitelma vuodelle, jolle avustusta haetaan
- talousarvio vuodelle, jolle avustusta haetaan
- viimeisin hyväksytty tilinpäätös, joka sisältää tuloslaskelman ja taseen liitetietoineen sekä toimintakertomuksen. Tuloslaskelmasta tulee selvittää tili- ja alatili- sekä kustannuspaikkakohtainen laskelma.
- viimeisin tilintarkastajan tai toiminnantarkastajan lausunto

Mikäli avustuksen saaja ei voi toimittaa edellisen toimikauden asiakirjoja, poikkeavasta asiakirjojen toimitusajankohdasta tulee sopia avustuksen myöntäjän kanssa. Mikäli hakemus ei avustettavan toiminnan luonteen vuoksi ole kohdennettavissa tietylle lautakunnalle, tulee anomus osoittaa kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallitukselle osoitetut anomukset voidaan asian valmistelun yhteydessä osoittaa lautakuntien käsiteltäväksi tai hakijaa voidaan ohjeistaa tekemään uusi anomus. Toimialojen tulee sopia avustusten yhtenäisistä hakuajoista.

Päätöksenteko ja maksatus

Avustusta voidaan myöntää ainoastaan hakijalle, jonka hakemus on saapunut määräajan loppuun mennessä. Kaupunki voi pyytää täydentämään hakemusta sen jättämisen jälkeen. Myöhässä saapuneet hakemukset jätetään käsittelemättä. Puutteelliset hakemukset, joita ei ole korjattu tai täydennetty ensimmäisen korjauspyynnön mukaisesti ja korjauspyynnössä asetetussa määräajassa, hylätään.

Avustus voidaan maksaa päätöksen saatua lainvoiman ja yhdistyksen toimitettua vaadittavat asiakirjat. Poikkeustapauksissa avustukset voidaan maksaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta toimivaltaisen viranomaisen päätöksellä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet edellä esitetyn mukaisina siten, että periaatteita noudatetaan 1.3.2020 alkaen.

Päätös:

Salon kaupunki

Kaupunginhallitus	§ 11	20.01.2020
Kaupunginvaltuusto	§ 5	27.01.2020

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 27.01.2020 § 5

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet edellä esitetyn mukaisina siten, että periaatteita noudatetaan 1.3.2020 alkaen.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.