

Salon kaupunginhallitus

kirjaamo@salo.fi

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 20.4.2020 § 136 Sosiaali- ja terveystalveluiden johtajan valinta

Oikaisuvaatimuksen tekijä:

**Vaatimukset:** Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva kaupunginhallituksen päätös on kumottava ja minut on valittava sosiaali- ja terveystalveluiden johtajan virkaan.

**Perustelut:** Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös KKO:2020:10 kunnan virkavaalista

Korkeimman hallinto-oikeuden 5.2.2020 annetussa vuosikirjapäätöksessä KKO:2020:10 käsitellään kunnan virkavaalin lainmukaisuutta. Päätöksessä otetaan kantaa oikaisuvaatimuksen kohteena olevan kaupunginhallituksen päätöksen kannalta keskeisiin asioihin.

Julkiseen virkaan on valittava viran kelpoisuusvaatimukset täyttäneistä ansioitunein hakija. Ansioituneisuus julkiseen virkaan arvioidaan perustuslain 125 § 2 momentissa lausuttujen yleisten nimitysperusteiden mukaisesti.

Lainkohtaa koskevassa Hallituksen esityksessä on todettu, että taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetellulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita ja nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin, joihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset työtehtävät.

Hakijoita vertailtaessa nimitysperusteita on arvioitava kokonaisuutena, jossa koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon myös hakijan viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet. Viran vaatimuksia on arvioitava objektiivisesti ja ennen muuta siltä kannalta, mitä viran luonteesta ja tehtävistä on esitetty hakuvaiheessa.

#### Hakuilmoitus:

Tehtävään kuuluu sosiaali- ja terveystalouden toimialan (vanhus-, sosiaali – ja terveystaloudet) johtaminen ja kehittäminen valtuuston asettamien päämäärien sekä strategian mukaisten tavoitteiden saavuttamiseksi yhteistyössä kaupunginjohtajan ja luottamushenkilöistä muodostettujen toimielinten kanssa. Viranhaltija toimii esittelijänä sosiaali- ja terveystaloutenkunnassa ja koordinoit Salon sairaala -kärkihanketta. Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto.

Tehtävä edellyttää vahvaa sote-alan toimintaympäristön tuntemusta, hyvää perehtyneisyyttä kunnallishallintoon ja –talouteen sekä sote-lainsäädännön osaamista. Viranhaltijalta toivotaan näkemystä tulevaisuuden sote-palvelujen järjestämisestä paikallisesti ja laajemmalla alueella sekä digitalisaation mahdollisuuksien tunnistamista toimialalla. Tasapainoisen ja taloudellisesti kestävä palvelurakenteen kehittäminen ja palvelujen toteuttaminen uudistuvien keinoin sekä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon integraatio ovat tehtävään liittyviä tulevaisuuden haasteita.

Arvostamme innovatiivista kehittämisotetta ja strategista osaamista sekä hyviä yhteistyöverkostoja.

#### Kaupunginhallituksen esittelijänä toimineen kaupunginjohtajan ehdotus

”Kaupunginhallitus päättää valita sosiaali- ja terveystalouden johtajan virkaan oikeustieteen kandidaatti, varatuomari . Esitys perustuu kokonaisarviointiin, jossa on otettu huomioon koulutus ja monipuolinen työkokemus kunnallishallinnon asiantuntija- ja johtotehtävistä.

on työkokemusta Salon kaupungista yli 10 vuoden ajalta, josta lähes kolme vuotta apulaiskaupunginjohtajan tehtävässä. Apulaiskaupunginjohtajana hän on vastannut

myös niistä tehtävistä, joita sosiaali- ja terveystalouden johtaja tulee tekemään. on apulaiskaupunginjohtajana osallistunut Salon sote-valmisteluun niin kaupungin kuin maakunnankin tasolla ja tässä roolissa hän on luonut hyvät verkostot. tuntee Salon toimintaympäristön ja sosiaali- ja terveystalouksien haasteet. on erittäin sitoutunut Salon kaupunkiin. Ottaen huomioon Salon kaupungin organisaation koon ja organisaation laajuuden, sekä Salon sairaala 2023 –kärkihankkeen menestyksekkään hoidon, on parhaimmat edellytykset tehtävän hoitamiseen.

Lisäksi arvioinnissa on otettu huomioon testaukseen perustuva soveltuvuus virkaan sekä haastattelussa esiin tulleet henkilökohtaiset ominaisuudet.”

### Ansiovertailu

Edellä kaupunginjohtajan ehdotuksessa on esitetty ansiovertailun kannalta keskeisiä seikkoja osaltani. Sen lisäksi esitän ansiovertailussa huomioon otettavia asioita.

Keskeistä tehtävässä onnistumisessa on toimialan johtaminen ja kehittäminen, esittelijän tehtävät sosiaali- ja terveystalouksissa ja kaupungin strategisen kärkihankkeen, Salon sairaala –hankkeen koordinointi ja johtaminen. Sairaalahankkeessa onnistuminen on kaupungille ensiarvoisen tärkeää.

Apulaiskaupunginjohtajana johdin yli 2000 ammattilaisen muodostamia hyvinvointipalveluita, joihin kuului sosiaali- ja terveystalouksien lisäksi nykyinen sivistyspalveluiden toimiala. Toimin kolmen lautakunnan esittelijänä. 1.4.2020 alkaen olen toiminut vt. sosiaali- ja terveystalouksien johtajana. Salon sairaala –hankkeen lisäksi olen ollut perustamassa Salon IoT Campuksen ja Ekovoimalaitoksen strategisia kärkihankkeita. Ennen apulaiskaupunginjohtajan tehtävää toimin kaupunginlakimiehenä kahdeksan vuotta Salossa ja sitä ennen vajaan kuusi vuotta Raisiossa; tehtäviini kuuluivat muun ohella sosiaali- ja terveystalouksien lakiasiat ja lastensuojelun asiantuntijaryhmän jäsenyys.

Virkaan valittu on johtanut kaksi ja puoli vuotta 178 hengen sosiaali- ja terveystaloutta noin 8600 asukkaalla Laitilassa. Sitä ennen hän toimi perustalouksienjohtajana noin 1600 asukkaalla Taivassalossa ja sitä ennen johtavana sosiaalityöntekijänä Paimiossa. johtamiskokemus on pienten kuntien organisaatioista, eikä hänellä ole hakemuksen mukaan kokemusta esittelijän tehtävistä eikä Salon sairaala –hankkeen laajuisista kokonaisuuksista.

Vuoden 2019 tilinpäätöstiedot osoittavat osaltaan sosiaali- ja terveystalouksien johtajan taloudellisen vastuun laajuuden. Salon sosiaali- ja terveystalouksien toimintakulut olivat vuoden 2019 tilinpäätöksessä 211,5 miljoonaa euroa (toimintakate 188 M€). Laitilan koko kaupungin toimintakulut olivat 59,6 miljoonaa euroa (toimintakate 50,4 M€) ja sosiaali- ja terveystalouksien toimintakulut olivat 33 miljoonaa euroa (toimintakate 30 M€).

Merkityksellistä asian arvioinnin kannalta on edellä esitetyn lisäksi päätökseen liitetyt eriävät mielipiteet perusteluineen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Saija Karnisto-Toivonen jätti päätökseen eriävän mielipiteen seuraavin perustein: "Jätän päätökseen sosiaali- ja terveystalouksien johtajan valinnasta eriävän mielipiteeni. Kaupunginjohtajan pohjaesityksessä esitellyin perustein oli hakijoista pätevin ja soveltavin johtamaan Salon sosiaali- ja terveystalouksien kokonaisuutta".

Kaupunginhallituksen toinen varapuheenjohtaja Ulla Huittinen jätti eriävän mielipiteen seuraavin perustein: "Jätän päätökseen sosiaali- ja terveysjohtajan valinnasta eriävän mielipiteeni. Katson, että päätös ei ole kaupungin edun mukainen. Lisäksi yhdyn Karnisto-Toivosen esittämiin perusteluihin".

Johanna Riski jätti eriävän mielipiteen seuraavin perustein: "Jätän päätökseen sosiaali- ja terveysjohtajan valinnasta eriävän mielipiteeni. Yhdyn Karnisto-Toivosen esittämiin perusteluihin".

#### Päätöksestä puuttuu koeaikaehto ja valinnan ehdollisuus

Hakuilmoituksen mukaan virkasuhde täytetään ehdollisena, kunnes valittu on esittänyt hyväksyttävän todistuksen terveydentilastaan ja että siinä noudatetaan kuuden kuukauden koeaika. Päätöksestä puuttuu sekä koeaikaehto että valinnan ehdollisuus. Päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

#### Johtopäätös:

Hakijoita tulee arvioida nimitysperusteisiin pohjautuvan ansiovertailun jälkeen ja ansioitunein hakija on valittava virkaan. Jos ansioitunein hakija syrjäytetään, menetellään syrjintäkiellon vastaisesti.

Kaupunginhallituksen suorittama valinta sosiaali- ja terveyspalveluiden johtajan virkasuhteeseen ei ole perustunut hakijoiden ansioiden tasapuoliseen ja objektiiviseen vertailuun. Minut on ansioituneempina hakijana yleisten nimitysperusteiden vastaisesti syrjäytetty valittaessa sosiaali- ja terveyspalveluiden johtajan virkasuhteeseen. Kaupunginhallituksen päätös on kumottava lainvastaisena ja epätarkoituksenmukaisena ja minut on valittava sosiaali- ja terveyspalveluiden johtajan virkaan.

#### **Päiväys ja allekirjoitus**

Salossa 17.5.2020