

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 207
§ 222

18.05.2020
01.06.2020

Salon kaupungin lausunto Etelä-Suomen Aluehallintovirastolle Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n Korvenmäen jätekeskuksen toiminnan muuttamisesta ja ympäristöluvan tarkastamisesta sekä toiminnan aloittamisluvasta

1045/11.01.00.01/2020

Kaupunginhallitus 18.05.2020 § 207

Valmistelijat: kaupunginjohtaja Lauri Inna, lauri.inna@salo.fi; 02 778 2001; yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, 02 778 5113; ympäristöinsinööri Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi 02 778 7803; terveystarkastaja Kirsi-Marja Jaatinen, kirsi-marja.jaatinen@salo.fi 02 778 4609

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto (AVI) pyytää 23.4.2020 mennessä Salon kaupungin lausuntoa Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n Korvenmäen jätekeskuksen toiminnan muuttamisesta ja ympäristöluvan tarkastamisesta sekä toiminnan aloittamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (Dnro ESAVI/43066/2019 A). Kuulutus ja hakemusasiakirjat pidetään nähtävillä Aluehallintoviraston verkkosivulla (https://tietopalvelu.ahtp.fi/Lupa/Lisatiedot.aspx?Asia_ID=1737022). Varsinainen ympäristölupahakemus ja sen täydennys toimitetaan myös esityslistan liitteenä.

AVI on pyytänyt myös ympäristönsuojelu- ja ympäristöterveydenhuoltoviranomaisen lausuntoa, joka on valmisteltu rakennus- ja ympäristölautakunnan kokoukseen 15.4.2020 sekä kaavoittajan lausuntoa, joka on annettu maankäyttöpalvelujen viranhaltijatyönä. Molemmat valmistellut lausunnot ovat kaupunginhallituksen esityslistan liitteenä. Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös asiasta selostetaan kaupunginhallituksen kokouksessa.

Korvenmäen jätekeskuksen alueella olemassa olevia toimintoja ovat tavanomaisen ja vaarallisen jätteen loppusijoitus, biokaasuvoimala, jätteiden pienerien, hyötyjätteiden, öljyisten maiden ja vesien sekä vaarallisten jätteiden vastaanotto-, varastointi- ja käsittelytoiminnot sekä loppusijoitus.

Toimintaan haettavat muutokset sekä uudet toiminnot koskevat jätteenkäsittelykeskuksen alueen laajennusta, jätteenpolton kuonien vastaanottoa (välivarastointi 50 000 t), käsittelyä (100 000 t) ja loppusijoitusta, muualla kaatopaikkakelpoiseksi käsitellyn tuhkan loppusijoitusta, polttokelpoisen jätteen vastaanottomäärien kasvattamista, polttokelpoisen jätteen paalausta ja välivarastointia, sako- ja umpikaivolietteen vastaanottamista ja esikäsittelyä (50 000 t), välivarastoitavan ja siirtokuormattavan biojätteen määrän kasvattamista, kompostoitavan puutarhajäte- ja hevosenlantamäärän kasvattamista (40 000 t) sekä pilaantuneiden massojen käsittelymenetelmiä.

Jätekeskuksen laajennukset sijoittuvat nykyisten alueiden etelä- ja pohjoispuolelle sekä olemassa olevan tasausaltaan viereen. Laajennusalueita käytetään jätteen käsittelyyn ja välivarastointiin sekä eteläpuolelle laajenevaa aluetta myöhemmin myös tavanomaisen tai vaarallisen jätteen loppusijoitukseen.

Lupahakemuksen mukaisten laajennusten ja muutosten vaikutukset arvioitiin vuosina 2009 - 2012 jätekeskukselle tehdyssä ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä (YVA).

Uusista toiminnoista voi aiheutua hajua. Uusien alueiden ja toimintojen käyttöönoton myötä viemäroittävien vesien määrä lisääntyy. Kuonien ja pilaantuneiden maa-ainesten käsittelystä voi aiheutua pölyämistä.

Korvenmäen jätekeskus sijaitsee Salon keskustasta noin viisi kilometriä itään. Alueen eteläosassa on räjähdysainearasto. Pohjoisosassa on rakenteilla Lounavoima Oy:n ekovoimalaitos. Lähistöllä ovat Metsäjaanun teollisuusalue, maankaatopaikka ja autohajottamo. Maasto on kallioista, ja lähistöllä on myös maa-ainesten ottoa ja talousmetsää. Helsingintie (110-tie) kulkee alueen pohjoispuolitse. Pohjoisessa sijaitseva asutus on yli 300 metrin päässä suunnitellun jätteenkäsittelyhallin paikasta. Alueen itäpuolella lähin asutus on noin 200 metrin etäisyydellä jätekeskuksen tilan rajasta. Lähimmät toiminnot sijaitsevat täällä yli 300 metrin päässä tällä hetkellä. Välissä on myös metsää. Alueesta lounaaseen on myös asutusta lähes 600 metrin päässä. Lännessä on Metsäjaanun teollisuusalue.

Korvenmäen asemakaava on tullut lainvoimaiseksi 30.10.2013. Asemakaavassa jätekeskuksen alueen pohjois- ja länsiosassa on merkintänä ET-4, "Yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue", ja sen etelä- ja itäpuolella EJ-1, "Jätteenkäsittelyn korttelialue". Alueen ulkoreunoilla merkintänä on EV-2, "Suojaviheralue". Salon yleiskaavassa 2020 merkintänä on EJ "Jätteenkäsittelyalue". Maakuntakaavassa merkintä on E, "Erityistoimintojen alue".

Nyt haettavat toiminnan muutokset ja uudet toiminnot eivät ole ristiriidassa kaavamääräysten suhteen. Lupahakemuksessa mainitut uudet toiminnot tulevat sijoittumaan niille varatuille alueille; esimerkiksi uudet vaarallisen jätteen loppusijoituspaikat on osoitettu EJ-1 -alueelle. ET-4 -alueelle osoitetaan puolestaan mm. välivarastointia. Suojaviheralue puustoineen auttaa puolestaan ympäristöhaittojen ehkäisemisessä. Ympäristöluvan myöntämiselle ei ole kaavallista estettä.

Lounavoima Oy:n ekovoimalaitoksen ympärille rakentuva kiertotalouspuisto on yksi kaupungin kärkihankkeista. Monet kiertotalouspuiston toiminnot sijoittuvat joko Metsäjaanun teollisuusalueelle välittömästi Korvenmäen alueen länsipuolelle tai itse Korvenmäen alueelle, jossa maata omistaa Lounais-Suomen jätehuolto Oy:n lisäksi myös Salon kaupunki. Nyt lausuntopyynnön kohteena olevassa ympäristölupahakemuksessa esitetään runsaasti toimintoja, joita toteuttamaan hankitaan yksityisiä yrityksiä ja muita yhteistyökumppaneita. Valmis ympäristölupa madaltaa yritysten kynnystä sijoittua alueelle ja antaa mahdollisuuden toiminnan nopeaan aloittamiseen, kun yritysten ei enää

itse tarvitse hakea ympäristölupaa. Näin Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hakemalla ympäristöluvalla on Salon kaupungin kannalta myönteisiä vaikutuksia yrittäjyyteen.

Vs. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää antaa Etelä-Suomen Aluehallintovirastolle Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hakemuksesta Korvenmäen jätekeskuksen toiminnan muuttamisesta ja ympäristöluvan tarkistamisesta sekä toiminnan aloittamisluvasta seuraavan lausunnon:

Salon kaupunki toteaa, että Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hakeman ympäristöluvan myöntämiselle ei ole kaavallista estettä ja puoltaa sen myöntämistä. Kaupunki toteaa, että haettu ympäristölupa helpottaa yritysten sijoittumista Korvenmäen alueelle ja vaikuttaa näin ollen yrittäjyyteen myönteisesti.

Kaupunki edellyttää, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta terveyshaittaa, sen mahdollisuutta tai merkittävää viihtyvyyshaittaa lähialueen asukkaille esimerkiksi melun, hajun, hiukkasten ja pienhiukkasten, värinän, vahinkoeläinten tai talousveden määrän tai laadun heikentymisen muodossa.

Kaupunki puoltaa mahdollisuutta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös:

Ruokonen esitti Tapion kannattamana, että asia jätetään pöydälle, jotta voitaisiin kuulla asiassa asiantuntijaa.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu pöytäesitys. Järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät JAA, pöydälle jättämistä kannattavat äänestävät EI:

Hyväksyttiin äänestystapa.

Järjestetyssä äänestyssä annettiin JAA-ääniä 6 kpl (Karnisto-Toivonen, Suonio-Peltosalo, Huittinen, Lehti, Nyyssönen, Riski), EI-ääniä 7 kappaletta (Lundén, Nikkanen, Ruokonen, Tapio, Tekkala, Vesa, Yli-jama)

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen, jotta voitaisiin kuulla asiantuntijaa.

Puheenjohtaja totesi, että lausunnonle on pyydetty lisää aikaa, joka ei kata asian pöydälle jättämistä.

Kaupunginhallitus 01.06.2020 § 222

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 18.5.2020 päättänyt jättää asian pöydälle, jotta seuraavassa kokouksessa voitaisiin kuulla asiantuntijaa aiheesta. Kokoukseen osallistuvat asiantuntijoina toimitusjohtaja Jukka Heikkilä sekä rakennusinsinööri Tommi Itkonen Lounais-Suomen

Jätehuolto Oy:stä.

Vs. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää antaa Etelä-Suomen Aluehallintovirastolle Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hakemuksesta Korvenmäen jätekeskuksen toiminnan muuttamisesta ja ympäristöluvan tarkistamisesta sekä toiminnan aloittamisluvasta seuraavan lausunnon:

Salon kaupunki toteaa, että Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hakeman ympäristöluvan myöntämiselle ei ole kaavallista estettä ja puoltaa sen myöntämistä. Kaupunki toteaa, että haettu ympäristölupa helpottaa yritysten sijoittumista Korvenmäen alueelle ja vaikuttaa näin ollen yrittäjyyteen myönteisesti.

Kaupunki edellyttää, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta terveyshaittaa, sen mahdollisuutta tai merkittävää viihtyvyyshaittaa lähialueen asukkaille esimerkiksi melun, hajun, hiukkasten ja pienhiukkasten, tärinän, vahinkoeläinten tai talousveden määrän tai laadun heikentymisen muodossa.

Kaupunki puoltaa mahdollisuutta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös:

Merkittiin, että kokoukseen liittyivät toimitusjohtaja Jukka Heikkilä sekä rakennusinsinööri Tommi Itkonen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:stä klo 17:05 toimiakseen asiantuntijoina asiassa. Heikkilä ja Itkonen poistuivat klo 17:42.

Saku Nikkanen esitti Vesan, Tapion ja Ruokosen kannattamana poistettavaksi kohtaa ”Kaupunki edellyttää, että toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta terveyshaittaa, sen mahdollisuutta tai merkittävää viihtyvyyshaittaa lähialueen asukkaille esimerkiksi melun, hajun, hiukkasten ja pienhiukkasten, tärinän, vahinkoeläinten tai talousveden määrän tai laadun heikentymisen muodossa.” ja sen tilalle lisättäväksi rakennus- ja ympäristölautakunnan muotoilua ”Toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa, sen mahdollisuutta tai merkittävää viihtyvyyshaittaa lähialueen asukkaille (melu, haju, hiukkaset ja pienhiukkaset, tärinä, vahinkoeläimet tai talousveden määrän / laadun heikentyminen). Terveyshaitan mahdollisuus arvioidaan mittaustulosten tai asiantuntijan laatiman lausunnon perusteella. Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n Korvenmäen jäteaseman ympäristölupapäätöksen määräystä hajujen aiheuttamisen yleisestä viihtyvyyden alenemisen kieltämisestä tulee muuttaa siten, että pitkäaikaiseen ja usein toistuvaan hajuhaittaan voi valvova viranomaisen puuttua myös yksittäisten asumusten kohdalla. Haettaville uusille toiminta-ajoille ei ole tiedossa estettä mikäli arkipäivisin klo 6.00 - 7.00 toiminnot eivät aiheuta melua asuinkiinteistöille. Vesitarkkailua tulee lisätä idän ja kaakon suunnassa. Toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei ole estettä mikäli uusia lupamääräyksiä noudatetaan.”

Saku Nikkanen muutti Ruokosen kannattamana esitystään siten, että lausunnosta edellä esitetyn lisäksi poistetaan lause ”Kaupunki toteaa, että haettu ympäristölupa helpottaa yritysten sijoittumista Korvenmäen alueelle ja vaikuttaa näin ollen yrittäjyyteen myönteisesti.”

Marko Lundén esitti Vesan ja Tapion kannattamana asian jättämistä pöydälle, jotta asiassa voidaan pyytää lisäselvityksiä.

Timo Lehti esitti Tapion kannattamana lauseen ”Kaupunki toteaa, että haettu ympäristölupa helpottaa yritysten sijoittumista Korvenmäen alueelle ja vaikuttaa näin ollen yrittäjyyteen myönteisesti.” muuttamista muotoon ”Kaupunki edellyttää, että haettu ympäristölupa helpottaa yritysten sijoittumista Korvenmäen alueelle ja vaikuttaa näin ollen yrittäjyyteen myönteisesti.”

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu pöytäamisesitys. Puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestyksen siten, että pohjaesitystä kannattavat äänestävät äänestävät JAA, ja Lundénin esitystä kannattavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritettussa äänestyksessä JAA-ääniä annettiin 10 kpl (Suonio-Peltosalo, Huittinen, Lehti, Nikkanen, Nyyssönen, Riski, Ruokonen, Tekkala, Yli-Jama, Karnisto-Toivonen), EI-ääniä annettiin 3 kpl (Lundén, Tapio, Vesa). Yhteensä 13 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyä päätettiin jatkaa.

Marja Ruokonen, Nyyssösen, Huittisen ja Nikkasen kannattamana ehdotti, että kaupunginhallitus yhtyy lausuntonaan rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoon 15.4.2020 eikä lausu asiassa muuta.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti päätökseen kirjattavaksi, että konsernijaosto veloitetaan antamaan kosnernihjausta Lounas-Suomen jätehuollolle yritysyhteistyöstä.

Puheenjohtajan esitys hyväksyttiin yksimielisesti.