

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 103	21.08.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 135	09.10.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 59	15.04.2020

Halikon Rautavalu Oy:lle asetetun hallintopakon purkaminen valuhiekan toimittamisesta luvan omaavaan paikkaan 734-460-1-105

1185/11.03.02.02/2019

Rakennus- ja ympäristölautakunta 21.08.2019 § 103

Valmistelija: ympäristöinsinööri, Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi 02 778 7803

Halikon Rautavalu Oy:n, Valimokuja 4, Halikko (y-tunnus 0845562-4) tuottamasta jätteestä, valuhiekasta, on teetätetty kaatopaikkakelpoisuustesti 20.12.2018 ja nyt se voidaan toimittaa luvan omaavaan paikkaan loppukäsittelyyn tai -sijoitukseen. Edellisen kerran valuhiekkaa on toimitettu luvan omaavaan paikkaan vuonna 2006.

Käytettyä valuhiekkaa on säilytetty pääosin ulkona kattamattomana ilman maaperän suojausta. Näin varastoituna valuhiekasta voi päästä suoraan maaperään, hulevesien mukana sekä pölyämisen vuoksi ympäristöön haitallisia aineita.

Tarkastusmuistion mukaan neuvottelut uuden valuhiekkajäte-erän toimittamisesta on aloitettu 18.6.2009. Valuhiekan loppusijoituspaikka on kehoitettu ilmoittamaan tarkastuspöytäkirjassa 17.6.2014 ympäristönsuojeluun 4.8.2014 mennessä. Tarkastuspöytäkirjassa 20.2.2015 on Halikon Rautavalu Oy:tä kehoitettu toimittaa käytetty valuhiekka luvan omaavaan paikkaan 31.3.2015 mennessä. Halikon Rautavalu Oy:stä [REDACTED] on ilmoittanut marraskuussa 2015, että valuhiekat kuljetetaan kuorma-autoilija [REDACTED] toimesta Rouskis Oy:lle. Kuljetusyrittäjällä ei kuitenkaan ollut lupaa kuljettaa valuhiekkajoja eikä Halikon Rautavalu Oy:llä ollut ajanmukaista kaatopaikkakelpoisuustestiä jätehiestä. Tarkastuspöytäkirjassa 29.10.2018 ympäristöinsinööri on ilmoittanut aloittavansa uhkasakkomenettelyn ympäristönsuojeluviranomaisessa, koska valuhiekkajätteestä ei oltu teetätetty kaatopaikkakelpoisuustestiä eikä sitä siten oltu voitu toimittaa luvan omaavalle laitokselle loppusijoitukseen. 5.3.2019 vastaanotetun kaatopaikkakelpoisuustestin mukaan tämän valuhiekan pH-arvo on liian alhainen tavanomaisen jätteen kaatopaikkasijoitukseen.

Kaatopaikkakelpoisuustestin saapumisen jälkeen Halikon Rautavalu Oy voidaan velvoittaa toimittamaan jätteensä asianmukaiseen käsittelyyn / loppusijoitukseen. Kuulemiskirjeessä 6.5.2019 on annettu lähimmän mahdollisen, luvan omaavan vastaanottajan yhteystiedot (Fortum). Halikon Rautavalu Oy ei ole vastannut kuulemiskirjeeseen.

Valmistelijan esitys:

Halikon Rautavalu Oy:n tulee toimittaa kaikki ulkovarastoidut sekä yli vuoden sisätiloissa olleet käytetyt valuhiekkajätteet laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa k.o. jätettä. Jätteen kuljettajalla tulee olla lupa kuljettaa valuhiekkajätettä. Tositteet kuljetetuista ja luovutetuista valuhiekkajätteistä tulee toimittaa Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle tiedoksi 15.10.2019 mennessä osoitteeseen Salon kaupunki / Rakennus- ja ympäristölautakunta, PL 77, 24101 SALO. Mikäli tositteita ei määräaikaan mennessä saavu, ryhtyy ympäristönsuojeluviranomainen teettämään työtä jätteen tuottajan, Halikon Rautavalu Oy:n kustannuksella.

Perustelut

Jätelaki 646/2011 § 13, 29, 129

Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 7, 14

Ulkosäätölaki 1113/1990 § 6, 7, 14, 16, 17, 22, 24

Hallintolaki 434/2003 § 34

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää määrätä Halikon Rautavalu Oy:n toimittamaan kaikki ulkovarastoidut sekä yli vuoden sisätiloissa olleet käytetyt valuhiekkajätteet laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa k.o. jätettä. Jätteen kuljettajalla tulee olla lupa kuljettaa valuhiekkajätettä. Tositteet kuljetetuista ja luovutetuista valuhiekkajätteistä tulee toimittaa Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle tiedoksi 15.10.2019 mennessä.(Päävelvoite)

Määräys annetaan uhalla, että jos määräaika ei noudateta, rakennus- ja ympäristölautakunta teettää työn Halikon Rautavalu Oy:n kustannuksella.

Päätös:

1. varapuheenjohtaja Ralf Hellsberg ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi Ralf Hellsbergin ehdotuksen yksimielisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 09.10.2019 § 135

Valmistelija: ympäristöinsinööri Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi, 02 778 7803 sekä ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck, heidi.veck@salo.fi, 02 778 7800

Halikon Rautavalu Oy:n, Valimokuja 4, Halikko (y-tunnus 0845562-4) tuottamasta jätteestä, valuhiekasta, on teetätetty kaatopaikkakelpoisuudesta 20.12.2018 ja nyt se voidaan toimittaa luvan omaavaan paikkaan loppukäsittelyyn tai -sijoitukseen. Edellisen kerran valuhiekkaa on toimitettu luvan omaavaan paikkaan vuonna 2006.

Käytettyä valuhiekkaa on säilytetty pääosin ulkona kattamattomana ja ilman maaperän suojausta. Näin varastoituna valuhiekasta voi päästä suoraan maaperään, hulevesien mukana sekä pölyämisen vuoksi ympäristöön haitallisia aineita.

Tarkastusmuistion mukaan neuvottelut uuden valuhiekkajäte-erän toimittamisesta on aloitettu 18.6.2009. Valuhiekan loppusijoituspaikka on kehoitettu ilmoittamaan tarkastuspöytäkirjassa 17.6.2014 ympäristönsuojeluun 4.8.2014 mennessä. Tarkastuspöytäkirjassa 20.2.2015 on Halikon Rautavalu Oy:tä kehoitettu toimittaa käytetty valuhiekka luvan omaavaan paikkaan 31.3.2015 mennessä. Halikon Rautavalu Oy:stä Jari Virtanen on ilmoittanut marraskuussa 2015, että valuhiekat kuljetetaan kuorma-autoilija Jari Niinivaaran toimesta Rouskis Oy:lle. Kuljetusyrittäjällä ei kuitenkaan ollut lupaa kuljettaa valuhiekkajätettä eikä Halikon Rautavalu Oy:llä ollut ajanmukaista kaatopaikkakelpoisuustestiä jättehiekastaan. Tarkastuspöytäkirjassa 29.10.2018 ympäristönsuojelu on ilmoittanut aloittavansa uhkasakkomenettelyn ympäristönsuojeluviranomaisessa, koska valuhiekkajätteestä ei oltu teetätetty kaatopaikkakelpoisuustestiä eikä sitä siten oltu voitu toimittaa luvan omaavalle laitokselle loppusijoitukseen. 5.3.2019 vastaanotetun kaatopaikkakelpoisuustestin mukaan tämän valuhiekan pH-arvo on liian alhainen tavanomaisen jätteen kaatopaikkasijoitukseen.

Kaatopaikkakelpoisuustestin saapumisen jälkeen Halikon Rautavalu Oy voidaan velvoittaa toimittamaan jätteensä asianmukaiseen käsittelyyn / loppusijoitukseen. Kuulemiskirjeessä 6.5.2019 on annettu lähimmän mahdollisen, luvan omaavan vastaanottajan yhteystiedot (Fortum). Halikon Rautavalu Oy ei ole vastannut kuulemiskirjeeseen.

Selvitys hiekan vastaanottamisesta ja vastaanottohinnasta

Valuhiekat sisältävät tyypillisesti mm. fenoleita (hartseista) ja PAH-yhdisteitä (kuumennus). Näistä fenolit liikkuvat helpommin ympäristöön.

Ympäristönsuojelu on tiedustellut Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä mahdollisuutta ottaa valuhiekka vastaan tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mihin LSJH Oy on vastannut, että heillä ei ole lupaa ottaa vastaan jätettä, jonka pH on alle 6 ja lisäksi kaatopaikkakelpoisuuslausunto ei ole riittävä. Fortum Waste Solution Oy on vastannut ympäristönsuojelun kyselyyn, että analyysituloksista pitäisi tutkia vielä raskasmetallien kokonaispitoisuudet, jotta tiedetään onko valuhiekka jätteen luokittelun mukaan tavanomaista vai vaarallista. Fortum Waste Solutions Oy:llä ei Salossa ole lupaa massojen kemialliseen käsittelyyn (kuten pH:n nosto), joten tällöin Fortum Waste Solution Oy:n käsittelypaikka olisi Porin

teollisuusjätekeskus, hinta-arvio 50 €/t + alv 24 %, oli kyseessä sitten tavanomainen tai vaarallinen jäte.

Ympäristönsuojelupäällikön selvitys asiaan liittyvästä lainsäädännöstä

Halikon Rautavalu oy käyttää valuprosessissa hiekkaa. Hiekkaa käytetään uudelleen, mutta lopulta hiekan ominaisuudet muuttuvat sellaisiksi, että hiekka on vaihdettava uuteen. Jätelaisissa tarkoitetaan jätteellä ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä. (JL 5 §) Tästä seuraa, että käytöstä poistettu valuhiekka on jätelain määritelmän mukaista jätettä.

Jätteen tuottajalla tarkoitetaan sitä, jonka toiminnasta syntyy jätettä ja jätteen haltijalla jätteen tuottajaa, kiinteistön haltijaa tai muuta, jonka hallussa jäte on. Halikon rautavalu Oy on siis jätteen tuottaja ja jätteen haltija. (JL 6 §)

Tuotteen valmistajan on huolehdittava siitä, että valmistuksessa käytetään säästeliäästi raaka-aineita ja raaka-aineina käytetään jätteitä, jätteestä valmistettuja raaka-aineita tai käytettyjä tuotteita tai niiden osia ja että tuotantomenetelmä valitaan siten, että valmistuksessa syntyy mahdollisimman vähän jätettä ja syntyvä jäte on terveydelle ja ympäristölle mahdollisimman haitatonta. (JL 9 §) Tämän vuoksi Halikon rautavalu Oy:n on käytettävä hiekkaa säästeliäästi ja myös kierrätettävä sitä kohtuullisissa määrin.

Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. (JL 13 §) Toisin sanoen jätteen varastointi useiden vuosien ajan pihalla ilman aikomusta toimittaa sitä asianmukaiseen käsittelyyn on kielletty. Jätteen haltijan on järjestettävä jätehuolto. (JL 28 §)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) säätelee kaatopaikoista ja niille toimitettavasta jätteestä. Kaatopaikka luokitellaan vaarallisen jätteen, tavanomaisen jätteen tai pysyvän jätteen kaatopaikaksi. Kaatopaikalle hyväksytään vain sen luokan mukaisia jätteitä. (13 §) Jätettä ei saa laimentaa tai sekoittaa muuhun jätteeseen tai aineeseen vain kaatopaikalle hyväksyttävälle jätteelle asetettujen kelpoisuusvaatimusten täyttämiseksi. (14 §)

Ympäristöluvalliset jätteenkäsittelylaitokset ml. kaatopaikat toimivat lupansa mukaisesti. Luvissa on määräykset siitä mitä jätteitä laitokselle saadaan ottaa vastaan. Kaatopaikkakelpoisuus selvitys tehdään siksi, että luvanhaltija voi arvioida voiko laitokselle ottaa vastaan kyseessä olevaa jätettä. Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan ei kuulu puuttua jätteen tuottajan ja jätteen vastaanottajan väliseen kysymykseen jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta.

Valimohiekat kuuluvat myös ns. MARA-asetuksen (Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa 843/2017) toimialaan. Valimohiekkojen suunnitelmallinen käyttö on sallittua väylä- ja kenttärakenteissa sekä teollisuus- ja varastorakennusten pohjarakenteissa. Jotta valuhiekka voidaan käyttää maarakentamiseen, sen on täytettävä MARA-asetuksessa annetut laatuvaatimukset. MARA-asetuksen mukaisen

hyötykäytön käsittelee ELY-keskus.

Tarkastus 19.9.2019

Ympäristöinsinööri Riitta Saari ja ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck kävivät laitoksella 19.9.2019. Tällöin ulkona oleva valuhiekkakasa oli peitetty pressulla ja osa valuhiekkaa oli siirretty sisätiloihin. Osa valuhiekkaa on dumpattu teollisuushallin ja kallion väliin.

Valmistelijan esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää velvoittaa Halikon Rautavalu Oy:n (y-tunnus 0845562-4) toimittamaan kaikki ulkovarastoidut sekä yli vuoden sisätiloissa olleet käytetyt valuhiekkajätteet kiinteistöltään 734-460-1-105 laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa k.o. jätettä. Jätteen kuljettajalla tulee olla lupa kuljettaa valuhiekkajätettä. Tositteet kuljetetuista ja luovutetuista valuhiekkajätteistä tulee toimittaa Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle tiedoksi 15.12.2019 mennessä. (Päävelvoite)

Määräys annetaan uhalla, että jos määräaika ei noudateta, rakennus- ja ympäristölautakunta teettää työn Halikon Rautavalu Oy:n kustannuksella.

Perustelut

Valuhiekoista voi päästä leviämään ympäristöön haitallisia aineita ja ne saattavat aiheuttaa vaaraa terveydelle ja ympäristölle.

Muut seuraamukset

Muina seuraamuksina todetaan, että mikäli kiinteistön omistaja Halikon Rautavalu Oy luovuttaa kiinteistön tai sen käyttöoikeuden, tulee hänen ilmoittaa luovutuksen saajalle tällä päätöksellä asetetusta veloitteesta tai uhkasakosta luovutusasiakirjaan otetuoin maininnoin tai muutoin todisteellisesti.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti Maanmittauslaitokselle merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Maksu

Päätöksestä peritään ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukon tuntiveloituksen mukaan a 65 €/h 6 tunnin mukaan 390 €.

Sovelletut oikeusohjeet

Jätelaki 646/2011 § 13, 29, 129

Ympäristönsuojelulaki 527/2014 § 7, 14

Uhkasakkolaki 1113/1990 § 6, 7, 14, 16, 17, 19, 22, 24

Hallintolaki 434/2003 § 34, 60

Salon kaupunginvaltuuston 22.5.2017 § 39 hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

Muutoksenhakuviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

Jakelu

Halikon Rautavalu Oy, Valimokuja 4, 24800 Halikko
Varsinais-Suomen ELY-keskus
Varsinais-Suomen Maanmittauslaitos

Päätös toimitetaan asianosaiselle todisteellisella tiedoksiannolla

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää velvoittaa Halikon Rautavalu Oy:n (y-tunnus 0845562-4) toimittamaan kaikki ulkovarastoidut sekä yli vuoden sisätiloissa olleet käytetyt valuhiekkajätteet kiinteistöltään 734-460-1-105 laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa k.o. jätettä. Jätteen kuljettajalla tulee olla lupa kuljettaa valuhiekkajätettä. Tositteet kuljetetuista ja luovutetuista valuhiekkajätteistä tulee toimittaa Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle tiedoksi 15.12.2019 mennessä. (Päävelvoite)

Määräys annetaan uhalla, että jos määräaika ei noudateta, rakennus- ja ympäristölautakunta teettää työn Halikon Rautavalu Oy:n kustannuksella.

Mikäli kiinteistön omistaja Halikon Rautavalu Oy luovuttaa kiinteistön tai sen käyttöoikeuden, tulee hänen ilmoittaa luovutuksen saajalle tällä päätöksellä asetetusta veloitteesta tai uhkasakosta luovutusasiakirjaan otetuin maininnoin tai muutoin todisteellisesti.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti Maanmittauslaitokselle merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Päätöksen perustelut, käsittelystä perittävä maksu, sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku ja päätöksestä tiedottaminen ilmenevät valmistelusta.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 15.04.2020 § 59

Valmistelija: ympäristöinsinööri Riitta Saari, riitta.saari@salo.fi 02 778 7803

Halikon Rautavalu Oy (y-tunnus 0845562-4) on toimittanut tositteet, että kiinteistöltään Valimokuja 4, 734-460-1-106, on toimitettu Lounais-Suomen Jätehuollon Korvenmäen jäteasemalle 17.12.2019 kolmessa erässä yhteensä 48 400 kg valuhiekkajätettä. Tositteet luovutetuista valuhiekkajätteistä on vastaanotettu Salon kaupungin kirjaamossa 5.2.2020. Ympäristöinsinööri ja ympäristönsuojelutarkastaja kävivät 14.2.2020 toteamassa, että Halikon Rautavalu Oy:n kiinteistön Valimokuja 4:n ulkotiloihin ei juurikaan jäänyt valuhiekkaa (Päävelvoite). Tarkastusmuistio ja kuvat näkyvät oheismateriaaleissa. Teettämisuuhkaa ei ole tarvetta panna käytäntöön.

Sovelletut oikeusohjeet
Hallintolaki 434/2003 § 43
Uhkasakkolaki 1113/1990 § 19

Jakelu

Halikon Rautavalu Oy, Valimokuja 4, 24800 Halikko
Varsinais-Suomen ELY-keskus
Varsinais-Suomen Maanmittauslaitos

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Halikon Rautavalu Oy on rakennus- ja ympäristölautakunnan edellyttämällä tavalla toimittanut hallintopakomenettelyssä vaaditut ulkovarastoidut valuhiekkajätteet luvan omaavaan paikkaan ja toimittanut siitä tositteet rakennus- ja ympäristölautakunnalle tiedoksi, joten hallintopakkoasian käsittelyä ei ole tarvetta jatkaa ja teettämishen päätetään rauettaa ja asia on loppuun käsitelty.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan uhkasakkolain 19 §:n mukaisesti Maanmittauslaitokselle kiinnitysmerkinän poistamiseksi rekisteristä.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.