

Vapaa-ajan lautakunta

27.08.2020

Aika 27.08.2020 klo 17:30 - 19:52**Paikka** Salon kaupungintalo, valtuustosali Tammi, Tehdaskatu 2, 24100 Salo**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
59	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
60	Pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	4
61	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
62	Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen	6
63	Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, vapaa-ajan lautakunta	11
64	Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, vapaa-ajan lautakunta	12
65	Vapaa-ajan lautakunnan lausunto tarkastuslautakunnan vuoden 2019 arviointikertomukseen	13
66	Talousarvio 2021, vapaa-ajan lautakunta	16
67	Viranhaltijapäätökset	18
68	Muut mahdolliset asiat	19

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Vierjoki-Väätäinen Karoliina	17:30 - 19:52	puheenjohtaja	
	Kortelainen Mika	17:30 - 19:52	1. varapuheenjohtaja	
	Keto-oja Piia	17:30 - 19:52	2. varapuheenjohtaja	
	Björkstrand Juha	17:30 - 19:52	jäsen	
	Hernesniemi Leila	17:30 - 19:52	jäsen,	
			pöytäkirjantarkastaja	
	Laaksonen Arttu	17:30 - 19:52	jäsen	
	Lumiaho Minna	17:30 - 19:52	jäsen,	
			pöytäkirjantarkastaja	
	Peltonen Aimo	17:30 - 19:52	jäsen	
	Siikonen Stina	17:30 - 19:52	jäsen	
	Sjöholm-Nikkanen Anita	17:30 - 19:52	jäsen	
	Ylönen Outi	17:30 - 19:52	jäsen	
	Haapaniemi Esko	17:30 - 19:52	varajäsen	
	Pihlajamaa Arto	18:13 - 19:52	varajäsen	Läsnä §:t 62-68
Poissa	Hirvimäki Jani		jäsen	
	Salokannel Reijo		jäsen	
	Piiparinen Jesse		nuorisovaltuuston edustaja	
Muu	Vesa Simo	17:30 - 19:10	kaupunginhallituksen edustaja	Läsnä §:t 59-66
	Lind Jaakko	17:30 - 19:52	asiantuntija	
	Luoju Susanna	17:30 - 19:52	asiantuntija	
	Pölönen Päivi	17:30 - 19:52	asiantuntija	
	Tanska Hilpi	17:30 - 19:52	asiantuntija	
	Kulmala Maria	17:30 - 19:30	asiantuntija	Läsnä §:t 59-66
	Mäkelä Antti	17:30 - 18:30	asiantuntija	Läsnä §:t 59-62
	Setälä Pia	17:30 - 19:52	esittelijä	
	Säilä Jaana	17:30 - 19:52	pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirja nähtävillä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä 3. suuskuuta 2020 alkaen Salon kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 59

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Merkittiin, että kaupunginlakimies Antti Mäkelä oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana § 62 Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen.

Lisäksi merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana § 63 Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, vapaa-ajan lautakunta, § 64 Heinäkuun kuukausiraportti, vapaa-ajan lautakunta ja § 66 Talousarvio 2021, vapaa-ajan lautakunta.

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 60

Vapaa-ajan lautakunnan 31.8.2017 § 5 päätöksen mukaan pöytäkirja tarkastetaan kokousta seuraavana tiistaina ja sen tarkastaa kaksi kokouksessa tehtävään nimettyä jäsentä.

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Pöytäkirja tarkastetaan 1.9.2020 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa 3.9.2020.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta valitsee tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Leila Hernesniemi ja Jani Hirvimäki.

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Leila Hernesniemi ja Minna Lumiaho.

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 61

Vapaa-ajan lautakunnalle on toimitettu kokouksen esityslista.
Hallintosäännön 148 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös:

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen

1831/01.00.00.01/2020

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 62

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, p. 044 778 2302 ja lainopillinen avustaja Johanna Kuusisto, johanna.kuusisto@salo.fi, p. 044 778 2044

Asia: Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen**Oikaisuvaatimuksen tekijä:**

OAJ Salon paikallisyhdistys ry, Mervi Tauren, puheenjohtaja

Oikaisuvaatimuksen mukaan sivistyspalveluiden johtajan tekemä viranhaltijapäätös 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen viranhaltijoiden osalta tulee katsoa mitättömäksi tai kumota lainvastaisena seuraavien kaupungin viranhaltijoiden osalta ajalta 8.4.2020 – 13.5.2020:

[REDACTED]

Oikaisuvaatimuksen tekijät

[REDACTED]

Oikaisuvaatimusten mukaan työsopimuslain (55/2001) 2 luvun 12§:n 2 momentti ei koske viranhaltijoita, eikä työsopimuslain 1 luvun 2 §:n mukaan työsopimuslakia sovelleta julkisoikeudelliseen palvelussuhteeseen.

Oikaisuvaatimusten mukaan ennen päätöstä ei kuultu henkilöstöä, eikä asiaa käsitelty yhteistoiminnan hengessä, niin että he olisivat päätökseen voineet vaikuttaa. Heidän mukaansa työt eivät loppuneet, vaikka toiminta keskeytettiin. [REDACTED] toteaa oikaisuvaatimuksessaan lisäksi, että hänen työtään ulkoliikuntapaikkojen liikuntapaikkamestarina ei maan hallituksen päätöksellä suljettu.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa on todettu, että mikäli päätöstä ei oikaisuvaatimuksien johdosta katsota mitättömäksi tai kumota ja hänelle ei viipymättä makseta takautuvasti maksamatta olevaa virkapalkkaa, tullaan asia oikaisuvaatimuksen mukaan viemään hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Asian arviointi

Valmiuslain (1552/2011) tarkoituksena on poikkeusoloissa suojata väestöä

sekä turvata sen toimeentulo, maan talouselämä, ylläpitää oikeusjärjestystä, perusoikeuksia ja ihmisoikeuksia sekä turvata valtakunnan alueellinen koskemattomuus ja itsenäisyys. Lain 3§:n 5 kohdan mukaan poikkeusoloiksi katsotaan vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta vastaava hyvin laajalle levinnyt vaarallinen tartuntatauti.

Nykyinen tilanne on ollut poikkeuksellinen ja yllättävä, ja varautuminen on tehty parhaimman käytössä olleen tiedon valossa. Kuntatyönantajat ovat antaneet arvion ja ohjeita hallituksen linjauksiin sekä valmiuslain tulkintaan. Hallituksen linjauksen mukaan silloiset toimenpiteet oli tarkoitus olla voimassa 13.5.2020 asti. Ohjeita ja linjauksia on päivitetty tarpeen mukaan.

Työ- ja virkatehtävien järjestämistä koskevat ratkaisut

Lähtökohtaisesti työnantajalla on työnjohto-oikeutensa nojalla oikeus määrätä siitä, mitä, missä milloin ja miten työt tehdään.

Näin ollen Salon kaupungilla on työnantajana oikeus määrätä työn järjestelyihin asianmukaisia muutoksia tehtäviin. Salon kaupunki on tulkinnut voimassa olleita ohjeita muun muassa Kuntatyönantajien linjan mukaisesti.

Työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentissa on säädetty työntekijän oikeudesta palkkaan silloin, kun työnteko on estynyt työnantajasta ja työntekijästä riippumattomasta syystä. Vastuun katsotaan olevan työnantajalla. Momentin mukaan, jos työntekijä on estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, työntekijällä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, enintään kuitenkin 14 päivältä.

Työlainsäädäntöä on tulkittu kuntatyönantajien ohjeistuksen mukaisesti, ja työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momenttia on sovellettu myös virkasuhteisiin. Laki kunnallisesta viranhaltijasta on erityislaki, eikä yhtä laaja kuin työsopimuslaki esimerkiksi poikkeusoloihin liittyvien tilanteiden suhteen. KT:n ohjeistuksessa on lähtökohtana ollut henkilöstön tasapuolinen kohtelu ja kyseessä on ollut suositus. Päivittyvään ohjeistukseen on päätöksenteossa nojattu.

Kuntatyönantajien ohjeistus

KT:n ohjeistus oli 19.3.2020 "kansalaisopistot ja muun vapaan sivistystyön sekä taiteen perusopetuksen oppilaitosten tilat suljetaan ja toiminta keskeytetään hallituksen linjauksen mukaisesti koronapandemian vuoksi. Opetustyön luonteen vuoksi opetusta ei ole mahdollisuutta järjestää etätöinä" KT:n oletuksena oli, että opetuksen järjestäminen muutoin kuin lähiopetuksena ei ole mahdollista. Tämän oletuksen pohjalta tehtiin päätös työntekijöiden palkanmaksun keskeyttämisestä.

Ohjetta tarkennettiin 14.4.2020 muuttamalla sulkemisaika vastamaamaan hallituksen uutta linjausta eli 18.3.-13.5.2020 sekä lisäämällä lause " jos koulutusta ei ole mahdollista järjestää muulla tavoin kuin etäopetuksena." Jos koulutuksenjärjestäjä katsoo, että vapaan sivistystyön opetusta tai taiteen perusopetusta on tässä poikkeustilanteessakin mahdollista

järjestää esimerkiksi etäopetusjärjestelyin, voi koulutuksenjärjestäjä niin tehdä. Asian päättää koulutuksenjärjestäjä. Tällöin opettajien palvelussuhteenehdot määräytyvät koulutuksenjärjestäjän omien paikallisten ratkaisujen mukaan.

Päätöstä ennen tuli selvittää muun muassa etätyöskentelyn mahdollisuus kaikkien toimijoiden osalta. Asiassa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavasta päätöksestä, joten lain mukaan tilanteesta tulee käydä neuvottelut yhteistoiminnan hengessä. Vapaan sivistystyön osalta ratkaisut etäopetuksesta tai -palvelusta jätettiin paikallisen harkinnan varaan, ja päätös tehtiin poikkeuksellisessa tilanteessa nopeasti KT:n 19.3.2020 antamaan linjaukseen pohjautuen.

Neuvottelut asiasta

Henkilöstöjohtaja on käynyt 19.3.2020 pääluottamusmiesten kanssa yhteistoimintaneuvottelun, jossa työnantajan suunnittelempien toimenpiteiden on käsitelty. Kaupunginhallitus päätti 23.3.2020 käynnistää koronatilanteen johdosta yhteistoimintaneuvottelut, jotka alkoivat 30.3.2020. Pääpaino yhteistoimintaneuvotteluissa oli arvioida välttämättömien palvelujen tarve ja turvata kriittisten palvelujen resursointi ja lomauttaa se henkilöstö, jota ei kriittisten ja välttämättömien palvelujen tuottamiseen koronaviruksen aiheuttaman tilanteen aikana tarvita. Samassa yt-menettelyssä käsiteltiin myös palkanmaksun keskeytyksen tilannetta. Tilanne henkilöiden osalta päivittyi ja muuttui myös yt-menettelyn aikana. Kuuden viikon neuvottelujen aikana osapuolilla oli seitsemän erillistä neuvottelutilaisuutta. Neuvottelutilaisuuksissa tarkasteltiin talouden tilannekuva, ottaen huomioon valtion mahdolliset toimenpiteet arvioituna. Huhtikuun alussa päätöksiä valtion avustuksista tai kompensatiosta ei oltu vielä tehty, ja taloudellisten vaikutusten arviointi oli epävarmaa.

Työoikeuden emeritusprofessori Seppo Koskinen on ottanut kantaa työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentin soveltamiseen koronatilanteessa. Koskisen mukaan tartuntatautilakiin ja valmiuslakiin perustuvat viranomaisten päätökset ovat johtaneet työstä estymisen tilanteisiin osapuolista riippumattomista syistä.
(<https://www.edilex.fi/uutiset/63741>)

Salon kaupungissa toimenpiteet on tehty poikkeuksellisessa tilanteessa ja päädytty konkreettisesti toteuttamaan paitsi tartuntatautilain ja valmiuslain varjossa, myös Kuntatyönantajien päivittyvään ohjeistukseen ja suosituksiin nojaten. Oikeuskirjallisuudessa muuksi, työntekijästä ja työnantajasta riippumattomaksi syyksi on katsottu myös viranomaistoimet. Tällöin valtiovallan antamat määräykset koronapandemian toimenpiteiksi voidaan katsoa esteeksi työn tekemiselle työsopimuslain 2 luvun 12 §:n 2 momentin tarkoittamalla tavalla. (Tiitinen-Kröger, Työsopimusoikeus, 2012, s. 303)

Arviointi tilanteen vakavuuden asteesta ja mahdollisuudesta jatkaa työtä on tehty jatkuvasti muuttuvassa tilanteessa, ja este työn tekemiselle on katsottu tosiasiallisesti olemassa.

Myös KT:n muistiossa 17.6.2020 todetaan, että koronapandemian aiheuttaessa ennalta-arvaamattoman tilanteen, jossa valtiovallan määräysten perusteella toimintayksikön toiminta on määrätty keskeytettäväksi eikä korvaavaa työtä ole ollut tarjolla, voidaan katsoa

olevan kyse työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentissa tarkoitetusta tilanteesta. Poikkeuksellinen menettely on palkanmaksun keskeytyksen suhteen tarkoitettu olevan ajallisesti rajallista. Samanaikaisesti on jouduttu tekemään päätöksiä työn jatkamisesta, uusien toimenpiteiden sisällyttämisestä työpaikalle ja henkilöstön ohjeistamisesta koronatilanteessa.

Kunnallinen viranhaltijalaki

Kaupunginhallitus päätti 23.3.2020 § 111, että seuraavien palvelujen ja yksiköiden toiminta supistetaan ja/tai lopetetaan koronaviruksen aiheuttaman tilanteen ja aluehallintoviraston ja valtioneuvoston antamien määräysten johdosta: kansalaisopisto, musiikkiopisto, museot, kirjastot, kirjastoautot, uimahalli ja muut urheiluseurat, nuorisotilat, liikuntapalvelut, vanhusten päivätoiminta, kuntouttava työtoiminta ja työkeskukset. Lisäksi koulujen sulkemisen johdosta palkanmaksu keskeytetään koulunkäynninohjauksen ja iltapäiväkerhotoiminnan sekä ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelujen henkilöstöltä.

Näiden yksiköiden henkilökuntaan noudatetaan työsopimuslain 2 luvun 12 §:n 2 momentin määräyksiä niin työsopimussuhteisten kuin virkasuhteistenkin osalta.

Hallituksen linjaus 16.3.2020 oli, että suljetaan valtion ja kuntien museot, teatterit, Kansallisooppera, kulttuuritalot, kirjastot, kirjastoautot, Kansallisarkiston asiakas- ja tutkijasalipalvelut, harrastustilat ja –paikat, uimahallit ja muut urheilutilat, nuorisotilat, kerhotilat, järjestöjen kokoontumistilat, vanhusten päivätoiminta, kuntouttava työtoiminta ja työkeskukset. Suositus koski myös yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden sekä uskonnollisten yhteisöjen toimivan samoin. Rajoituksia muutettiin 14.5.2020 jolloin linjauksena oli, että ulkoharrastustilat avataan 14.5.2020 alkaen. Kunnat sulkivat liikuntapaikkojaan linjauksen mukaisesti, ja kunnat ovat harkintansa mukaan voineet avata liikuntapaikkoja, kuten uimahalleja 1.6.2020 alkaen noudattaen Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen sekä aluehallintoviraston antamia määräyksiä ja ohjeistuksia.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta hylkää oikaisuvaatimukset edellä mainituin perusteluin.

Päätös:

Merkittiin, että kaupunginlakimies Antti Mäkelä oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Merkittiin, että Arto Pihlajamaa saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.13.

Mika Kortelainen esitti, että vapaa-ajan lautakunta hyväksyy oikaisuvaatimukset. Stina Siikonen kannatti tehtyä ehdotusta.

Vapaa-ajan lautakunta piti neuvottelutauon klo 18.20 – 18.24.

Esittelijän ehdotuksesta oli tehty kannatettu muutosehdotus, joten vapaa-ajan lautakunta suoritti asiasta nimenhuutoäänestyksen.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat sivistyspalveluiden johtajan päätösehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Mika Kortelaisen tekemää muutosehdotusta äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä sivistyspalveluiden johtajan päätösehdotus sai kuusi (6) JAA-ääntä (Vierjoki-Väätäinen Karoliina, Keto-oja Piia, Björkstrand Juha, Pihlajamaa Arto, Laaksonen Arttu, Peltonen Aimo) ja Mika Kortelaisen ehdotus seitsemän (7) EI-ääntä (Kortelainen Mika, Hernesniemi Leila, Lumiaho Minna, Haapaniemi Esko, Sjöholm-Nikkanen Anita, Siikonen Stina, Ylönen Outi).

Vapaa-ajan lautakunta päätti äänin 6-7 hyväksyä Mika Kortelaisen tekemän ehdotuksen.

Stina Siikonen teki seuraavan ponsiesityksen: Viranhaltijoiden osalta, jotka eivät ole jättäneet oikaisuvaatimusta asiasta, tullaan käymään keskustelua tästä asiasta, että he tulevat kohdelluksi tasapuolisesti asiassa.

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi yksimielisesti Stina Siikosen esityksen.

Antti Mäkelä poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.30.

Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, vapaa-ajan lautakunta

2181/02.02.02.00/2020

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 63

Valmistelija: vapaa-aikajohtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi, p. 044 778 4700, museonjohtaja Susanna Luojus, susanna.luojus@salo.fi, p. 044 778 4900, rehtori Päivi Pölönen, paivi.polonen@salo.fi, p. 044 778 4562, kirjastopalvelupäällikkö Jaakko Lind, jaakko.lind@salo.fi, p. 044 778 4962, taloussuunnittelija Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, p. 044 778 4017

Talousarvion tavoitteiden toteutumisesta (tulokortit) raportoidaan kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle kaksi kertaa vuodessa, kesäkuun ja koko vuoden tilanteen mukaan tilinpäätöksen yhteydessä. Palvelualueet raportoivat valtuustotason toiminnallisten tavoitteiden ja talousarvion toteutumisesta. Kuluvan vuoden ensimmäinen toiminnallisten tavoitteiden seurantaraportti käsitellään valtuustossa syyskuussa.

Raportointiajanjaksolla kaupunginhallituksen tulokortilla esitettyjen tavoitteiden toteutumisen raportoinnista huolehtivat ne palvelualueet, joille tehtävä on kortissa vastuutettu (raportointi 1-6). Kaupunginhallituksen ja oman palvelualueen tulokorttiin merkitään lisäksi tavoitteen toteutumisen nykyvaihe. Palvelualueiden tulee laatia myös yleinen kuvaus palvelualueen merkittävimmistä tapahtumista ja toiminnasta ko. ajanjaksolta.

Vapaa-ajan lautakunnan 1. strategisten tavoitteiden seurantaraportti sekä selvitys talousarvion toteutumisesta lautakunta- ja vastuualueetasolla on esityslistan liitteenä. Lautakunnan talouden toteuma oli kesäkuun lopussa menojen osalta 45,3 % ja tulojen osalta 29,5 %.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen strategisten tavoitteiden seurantaraportin ajalta 1.1.-30.6.2020 ja esittää seurantajakson raportin edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 1 Strategian toteutumisen raportti 1-6/2020, vapaa-ajan lautakunta

Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, vapaa-ajan lautakunta

678/02.02.02.01/2020

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 64

Valmistelija: taloussuunnittelija Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi,
p. 044 778 4017

Esityslistan liitteenä on heinäkuun 2020 kuukausiraportti. Raportti sisältää vapaa-aikapalveluiden olennaiset talouteen liittyvät tapahtumat heinäkuun loppuun asti.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta merkitsee heinäkuun 2020 kuukausiraportin tiedokseen.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 2 Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, vapaa-ajan lautakunta

Vapaa-ajan lautakunnan lausunto tarkastuslautakunnan vuoden 2019 arviointikertomukseen

291/00.03.00.00.01/2020

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 65

Valmistelija: vapaa-aikajohtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi,
p. 044 778 4700

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 15.6.2020 § 48 merkinnyt tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen tiedoksi sekä velvoitti kaupunginhallituksen antamaan lokakuun 2020 loppuun mennessä selvityksen toimenpiteistä, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.

Toimialoja on pyydetty valmistelevaan vastaukset arviointikertomuksen huomioihin. Vastaukset käsitellään lautakunnissa. Arviointikertomus on esityslistan liitteenä.

Arviointikertomuksessa todetaan vapaa-ajan lautakunnan alaisten palvelujen osalta seuraavaa:**Vapaa-aikapalvelut**

Kertomuksessa todetaan, että määrärahoja on asukaslukuun suhteutettuna 4,3 miljoonaa vähemmän vuositasolla kuin vertailukaupungeissa keskimäärin.

Vastaus:

Määrärahojen edelleen leikkaaminen esim. kulttuuri- ja liikuntapalveluissa, jotka ovat merkittävästi (kulttuuri 70 %, liikunta 13 %) vertailukaupunkien keskiarvon alapuolella kustannusten osalta, aiheuttaa kuntalaisten palvelujen vähenemistä ja hintojen nousua. Koska työllä ennalta ehkäistään esim. syrjäytymistä ja terveyshaittoja sekä sairauksia ja niiden etenemistä ja edistämään hyvinvointia, aiheuttanee kustannusten edelleen leikkaaminen suurempia kustannuksia korjaavassa työssä sotesektorilla.

Kulttuuripalvelut

Kertomuksessa todetaan, että yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa on tehty runsaasti ja perustettu Kulttuurikumppanit-yhteistyöelin. Yhteistyö on toimivaa ja sitä halutaan edelleen laajentaa sekä lisätä avoimuutta ja kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksia kulttuuripalvelujen tuottamisessa.

Vastausta ei tarvita.

Museopalvelut

Taidemuseo Veturitallissa tehtiin katto remontti 2019 keväällä, jolloin näyttelytoiminta oli tauolla, mikä vaikutti osaltaan kävijämääriin. Toteutuneiden näyttelyiden kävijämäärä oli hyvä. Elektroniikkamuseon kehityskäytävä ei ole toteutunut, vaikka se on ollut suunnitelmissa jo vuodesta 2018 alkaen.

Vastaus:

Käytävän toteuttaminen vaatii esineistön siirtoa, mikä on haastavaa varastotilojen puutteen vuoksi. Käytävän toteuttaminen ja uuden toiminnan käynnistäminen vaatisi myös lisää henkilökuntaa, joka kaupungin nykyisessä taloustilanteessa on haastavaa.

Arviointikertomuksessa todetaan, että kulttuuripalveluissa käytännön toimintaa on hankaloittanut yhteisvarastojen puute, jolloin kokoelmien työstäminen ja säilytykseen liittyvät asiat ovat ongelmallisia. Kokoelmien inventointiin tuleekin osoittaa resurssia entistä enemmän, jotta esineistöä pystytään täysipainoisesti hyödyntämään.

Vastaus:

Yhteisvaraston puute on todellinen ongelma ja OKM on myöntänyt museopalveluille kesällä 2020 ns. koronatukea 35 000 €, joka mahdollistaa yhteisvaraston suunnittelun, jotta seudun merkittävä kulttuuriperintö säilyisi myös tuleville sukupolville. Paikallismuseoverkon, museotilojen ja kokoelmainventoinnin kehittämistä valmistellaan 2020-2021 uusittavassa paikallismuseoiden kehittämissuunnitelmassa.

Kirjasto- ja tietopalvelut

Kertomuksessa todetaan mm., että omatoimikirjastojen käyttöönotto on onnistunut hyvin ja saatu palaute on ollut positiivista ja kirjastojen käyttö on lisääntynyt. Kustannusten vertailussa Salon kirjastopalvelut on verrokkikuntien keskiarvon alapuolella.

Vastaus:

Kustannuksissa ollaan n. 3 € / asukas verrokkikuntien keskiarvon alapuolella, vaikka toimipisteitä on enemmän kuin monessa verrokkikunnassa.

Kansalaisopisto

Kertomuksessa todetaan mm., että Opetustarjonta on lisääntynyt edellisestä vuodesta ja sitä toteutetaan 73 eri paikassa. Riskinä on, että tiukassa taloustilanteessa kurssitarjonnan määrä, monipuolisuus sekä laatu ovat heikentymässä. Tarkastuslautakunta näkee erittäin positiivisena sen, että kansalaisopiston tarjontaa on alueellisesti eri puolilla kaupunkia.

Vastausta ei tarvita.

Liikuntapalvelut

Kertomuksessa todetaan, että tarkastuslautakunta on useana vuonna kiinnittänyt huomiota investointihankkeiden toteuttamiseen ja valvontaan kaupungissa. Yhteistyö investointikohteen käyttäjän ja hanketta toteuttavan kaupunkikehityspalveluiden välillä on tärkeää. Vastuutaho ja työnjako tulee olla selkeästi määritelty, jotta valvonta toteutuu riittävällä tavalla.

Vastaus:

Yhteistyö kaupunkikehityspalvelujen/tilapalvelujen kanssa on ollut hyvää ja tiivistä, vuosina 2019 ja 2020 liikuntapalveluissa ei ole ollut

talonrakennukseen liittyviä investointihankkeita, joissa yhteistyötä olisi tehty. Jatkossa talonrakennushankkeiden taloudellinen vastuu tulla olla tilapalveluilla eikä käyttäjätaholla.

Tarkastuslautakunta on viime vuosien ajan viranhaltijoiden kuulemisissa erityisesti nostanut esiin ennaltaehkäisevän työn osuutta ja merkitystä. Tästä näkökulmasta Salon kaupungin saama valtakunnallinen Liikkuva koulu -pääpalkinto on hyvä tunnustus merkittävästä työstä, jota liikuntapalvelut ja koulut tekevät liikunnan lisäämiseksi ja ylläpitämiseksi. Tarkastuslautakunta katsoo, että liikuntatoimen tulee jatkaa hyvää yhteistyötä terveystalouden, lasten ja nuorten- sekä ikäihmisten palveluiden kanssa.

Vastausta ei tarvita.

Sivistyspalveluiden johtaja:

1. Vapaa-ajan lautakunta päättää antaa tarkastuslautakunnalle edellä olevan vastauksen arviointiraportissa esiin nostettuihin asioihin.
2. Vapaa-ajan lautakunta lähettää kaupunginhallitukselle tiedoksi vastauksen ja toimenpiteet, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.

Päätös:

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Talousarvio 2021, vapaa-ajan lautakunta

1489/02.02.00.01/2020

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 66

Valmistelija: vapaa-aikajohtaja Hilpi Tanska, hilpi.tanska@salo.fi, p. 044 778 4700, museonjohtaja Susanna Luojus, susanna.luojus@salo.fi, p. 044 778 4900, rehtori Päivi Pölönen, paivi.polonen@salo.fi, p. 044 778 4562, kirjastopalvelupäällikkö Jaakko Lind, jaakko.lind@salo.fi, p. 044 778 4962, taloussuunnittelija Maria Kulmala, maria.kulmala@salo.fi, p. 044 778 4017

Kaupunginhallitus hyväksyi 18.5.2020 kokouksessaan § 203 Talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2021. Talouden raamia vuodelle 2021 ei ollut tarkoituksenmukaista arvioida keväällä valinneen poikkeustilanteen johdosta. Talouden raami vuodelle 2021 tullaan päättämään kaupunginhallituksen syyskuun kokouksessa.

Vuoden 2021 talousarvio ja vuosien 2021 – 2023 taloussuunnitelman strategiset linjaukset perustuvat valtuuston 16.4.2018 § 48 hyväksymään strategiaan ja siitä luotuihin valtuuston tuloskortteihin. Palvelukohtaiset tuloskortit käsitellään talousarvioprosessiin yhteydessä samoin kuin palvelualueiden keskeiset tavoitteet ja merkittävimmät riskit.

Kuntalain 110 § mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Jos alijäämää ei kateta määräajassa, voidaan käynnistää arviointimenettely. Vuoden 2019 tilinpäätöksen mukaan Salon kaupungin taseessa olevat kertyneet alijäämät ovat 3,4 miljoonaa euroa. Vuoden 2021 talousarvion valmistelun yhteydessä tulee tarkastella tavoitteellista ja realistista suunnitelmaa talouden tasapainottamiseksi vuosille 2021 - 2024.

Vuoden 2021 talousarvion valmistelussa tulee ottaa huomioon seuraavat asiat:

- Talouden pitäminen tasapainossa tulevana vuosina edellyttää palvelutuotantoon rakenteellisia uudistuksia jatkuvan parantamisen hengessä ja toiminnan tehostamista joka päivä paremmaksi.
- Talouden tervehdyttämistoimenpiteitä tulee jatkaa määrätietoisesti, jotta talous pysyy vuositasolla tasapainossa tulevana vuosina ja taseen tilikauden alijäämä saadaan positiiviseksi ja talous tasapainoon.
- Talousarviota ja taloussuunnitelmaa laadittaessa on otettava huomioon poikkeustilanteen taloudelliset vaikutukset sekä muut toiminnalliset ja lakisääteiset muutokset.
- Investointien omarahoitus on mahdollisimman korkea. Uutta velkaa otetaan vain, jos maksuvalmius sitä edellyttää.

Tavoitteena on pitää kaupungin talous tasapainossa koko suunnitelmakauden. Talousarvio suunnitelmavuosille 2021-2023 tulee laatia siten, että talous on tasapainossa. Huomioon tulee ottaa, että vuosi 2018 päättyi alijäämäiseksi 14,8 miljoonaa euroa ja tilinpäätös 2019 päättyi alijäämäiseksi 17,5 miljoonaa euroa.

Vuoden 2021 talousarvio on nettositova lautakuntatasolla eli lautakuntien toimintakate ja henkilöstökulut ovat valtuuston nähden sitovia. Tässä vaiheessa talousarvion laadintaa on palkan korotukset otettu huomioon noin 3 % suuruisena vuodelle 2021.

Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakunnilta talousarviovalmistelun pohjaksi näkemystä niistä toimenpiteistä, joilla lautakunta pystyy leikkaamaan toimintamenoja 2 % vuoden 2020 talousarviotasosta. Kaupunginhallitus käsittelee toimenpiteiden vaikutuksia talouden raamin käsittelyn yhteydessä syyskuussa.

Lautakuntien tulee jättää talousarvioesitykset kaupunginhallitukselle 8.10.2020 mennessä. Vapaa-ajan lautakunnan talousarvion valmistelu vuodelle 2021 on aloitettu ja vuoden 2021 talousarvion laadintatilanne esitellään kokouksessa. Vapaa-ajan lautakunnan talousarvioehdotus valmistellaan päätöskäsittelyyn 8.10.2020 pidettävään kokoukseen.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta merkitsee talousarvion laatimistilanteen tiedokseen ja antaa ohjeet lopullisen talousarvioesityksen valmisteluun.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Merkittiin, että Simo Vesa poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.10.

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin, että Maria kulmala poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.30.

Viranhaltijapäätökset

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 67

Vapaa-ajan lautakunnan kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 11.6.-26.8.2020 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 48 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta tai sen puheenjohtaja, sivistyspalveluiden johtaja, sosiaali- ja terveystieteiden johtaja tai kaupunkikehitysjohtaja.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyy päätökset täytäntöön pantaviksi siltä osin kuin ne kuntalain mukaan ovat otettavissa lautakunnan käsittelyyn.

Päätös:

Vapaa-ajan lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muut mahdolliset asiat

Vapaa-ajan lautakunta 27.08.2020 § 68

Lautakunta kävi keskustelua ao. asioista:

- Voidaanko uimarantoja ja saunaa pitää vielä syyskuussa avoinna.
- Liikuntapalveluiden valmistautuminen tulevaan syksyyn koronan osalta.
- Kansalaisopiston ilmoittautumistilanne ja kurssien aloitusrajat. Sovittiin, että 10.9. sovitun iltakoulun alussa pidetään ylimääräinen kokous, jossa päätetään asiasta.
- Härjänvatsan saunan remontin tilanne.
- Liikuntapaikkamestarin viran täyttöprosessi.

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET
JA VALITUSOSOITUS****MUUTOKSENHAKUKIELLOT****Kieltojen perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät:

59, 60, 61, 63, 64, 65, 66, 67, 68

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Oikaisuvaatimus-
viranomainen
ja -aika**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen / hankintaoikaisuun.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Salon kaupungin vapaa-ajan lautakunta
PL 77, 24101 Salo
puh. 02 7781
käyntiosoite: Tehdaskatu 2
sähköposti: kirjaamo@salo.fi

Oikaisuvaatimuspykälät:

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Hankintaoikaisu-
pykälät:

Oikaisuvaatimus / hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

**Oikaisuvaatimuksen
sisältö**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS**Valitusviranomainen
ja -aika**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä

kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4 / PL 32
20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Kunnallisvalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää
62	30	

Hallintovalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää
---------------------------	-------------	--------

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika	päivää
Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki puh. 029 564 3300 sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi			päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asianmiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeen arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite postinumero Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite postinumero Pykälät

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Lisätietoja

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.