

Opetuslautakunta

25.08.2020

Aika 25.08.2020 klo 17:00 - 20:24

Paikka Salon kaupungintalo, valtuustosali Tammi, Tehdaskatu 2, 24100 Salo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
80	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
81	Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	4
82	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
83	Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen	6
84	Halikon nuorisotilatoiminnan järjestämisestä luopuminen	10
85	Nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat syyskaudella 2020	15
86	Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, opetuslautakunta	19
87	Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, opetuslautakunta	20
88	Talousarvio 2021, opetuslautakunta	21
89	Opetuslautakunnan lausunto tarkastuslautakunnan vuoden 2019 arviointikertomukseen	23
90	Koulujen arviointikertomukset lv. 2019-2020	28
91	Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodesta 2019	29
92	Toimivallan siirtäminen sivistyspalveluiden toimialalla sivistyspalveluiden johtajalle poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisessä	31
93	Maksuttoman 20 viikkotunnin varhaiskasvatuksen kokeilun jatkaminen 5-vuotiaille 2015 syntyneille lapsille 1.8.2020-31.7.2021	33
94	Viranhaltijapäätökset	35
95	Tiedoksi tulleet asiat	36
96	Muut mahdolliset asiat	38
97	Covid 19 -pandemian edellyttämät muutostarpeet lukion opetus- ja työsuunnitelmiin	39

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lundström Sanna	17:00 - 20:24	puheenjohtaja	
	Eeva Hannu	17:00 - 20:24	1. varapuheenjohtaja	
	Paukkeri Mika	17:00 - 20:24	2. varapuheenjohtaja	
	Bonn Marianne	17:00 - 20:24	jäsen	
	Haavisto Sabina	17:00 - 20:24	jäsen	
	Jokinen Kirsi-Maria	17:00 - 20:24	jäsen	
	Laaksonen Annina	17:13 - 20:24	jäsen	
	Leppähaara Marja	17:00 - 20:24	jäsen	
	Nummila Mika	17:00 - 20:24	jäsen	
	Olkinuora Antti	17:00 - 20:24	jäsen	
	Raitanen Toni	17:00 - 20:24	jäsen	
	Savela-Kirjonen Annikka	17:00 - 20:24	jäsen, pöytäkirjantarkastaja	
	Väistö Janne	17:00 - 20:24	jäsen, pöytäkirjantarkastaja	
Muu	Ruokonen Marja	17:00 - 20:24	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kåla Janica	17:00 - 20:24	nuorisovaltuuston edustaja	
	Karlsson Anna	17:00 - 20:09	asiantuntija	
	Kulmala Maria	17:00 - 19:11	asiantuntija	
	Lahti Inkeri	17:00 - 20:24	asiantuntija	
	Paananen Johanna	17:00 - 17:54	asiantuntija	
	Söderlund Christina	17:00 - 17:50	asiantuntija	
	Setälä Pia	17:00 - 20:24	esittelijä	
	Säilä Jaana	17:00 - 20:24	pöytäkirjanpitäjä	

Pöytäkirja nähtävillä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä 2. syyskuuta 2020 alkaen Salon kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 80

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimitelimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Merkittiin, että henkilöstöjohtaja Christina Söderlund oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiassa § 83 Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen.

Lisäksi merkittiin, että nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana § 84 Halikon nuorisotilatoiminnan järjestämisestä luopuminen ja § 85 Nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat syyskaudella 2020.

Sekä taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana § 86 Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, opetuslautakunta, § 87 Heinäkuun kuukausiraportti, opetuslautakunta ja § 88 Talousarvio 2021, opetuslautakunta.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 81

Opetuslautakunnan 20.6.2017 § 5 päätöksen mukaan pöytäkirja tarkastetaan kokousta seuraavana maanantaina ja sen tarkastaa kaksi kokouksessa tehtävään nimettyä jäsentä.

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Pöytäkirja tarkastetaan 31. elokuuta 2020 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa 2. syyskuuta 2020.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta valitsee tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Savela-Kirjonen Annikka ja Väistö Janne.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 82

Opetuslautakunnalle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 148 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös:

Opetuslautakunta päätti muuttaa asioiden käsittelyjärjestyksiä siten, että tämän asian jälkeen käsitellään asiat "Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen" sekä "Halikon nuorisotilatoiminnan järjestämisestä luopuminen" ja "Nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat syyslukukaudella 2020"

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Oikaisuvaatimus koskien sivistyspalveluiden johtajan tekemää viranhaltijapäätöstä 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen

1831/01.00.00.01/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 83

Valmistelijat: Kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, 044 - 778 2302 ja lainopillinen avustaja Johanna Kuusisto, johanna.kuusisto@salo.fi, 02 778 2044

Muutoksenhaun kohteena oleva päätös: Sivistyspalveluiden johtajan 12.5.2020 § 5 tekemä viranhaltijapäätös liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen

Oikaisuvaatimuksen tekijä: OAJ Salon paikallisyhdistys ry, Mervi Tauren, puheenjohtaja

Oikaisuvaatimuksen mukaan sivistyspalveluiden johtajan tekemä viranhaltijapäätös 12.5.2020 § 5 liittyen työsopimuslain nojalla tehtyyn palkanmaksun keskeyttämiseen viranhaltijoiden osalta tulee katsoa mitättömäksi tai kumota lainvastaisena seuraavien kaupungin viranhaltijoiden osalta ajalta 8.4.2020 – 13.5.2020:

[REDACTED]

Esitetty vaatimus

Oikaisuvaatimuksen mukaan edellä mainituille viranhaltijoille tulee viipymättä maksaa viran mukainen palkka ajalta 8.4.2020-13.5.2020. Perusteluina oikaisuvaatimuksessa esitetään, että työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 2 §:n mukaan työsopimuslakia ei sovelleta julkisoikeudelliseen palvelussuhteeseen.

Oikaisuvaatimuksen mukaan todetaan lisäksi, että mikäli päätöstä ei oikaisuvaatimuksen johdosta vaatimuksessa mainittujen viranhaltijoiden osalta katsota mitättömäksi tai kumota ja heille ei viipymättä makseta takautuvasti maksamatta olevia virkapaikkoja, tullaan asia viemään hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Asian arviointi

Valmiuslain (1552/2011) tarkoituksena on poikkeusoloissa suojata väestöä sekä turvata sen toimeentulo, maan talouselämä, ylläpitää oikeusjärjestystä, perusoikeuksia ja ihmisoikeuksia sekä turvata valtakunnan alueellinen koskemattomuus ja itsenäisyys. Lain 3§:n 5 kohdan mukaan poikkeusoloiksi katsotaan vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta vastaava hyvin laajalle levinnyt vaarallinen tartuntatauti.

Nykyinen tilanne on ollut poikkeuksellinen ja yllättävä, ja varautuminen on

tehty parhaimman käytössä olleen tiedon valossa. Kuntatyönantajat ovat antaneet arvion ja ohjeita hallituksen linjauksiin sekä valmiuslain tulkintaan. Hallituksen linjauksen mukaan silloiset toimenpiteet oli tarkoitus olla voimassa 13.5.2020 asti. Ohjeita ja linjauksia on päivitetty tarpeen mukaan.

Työ- ja virkatehtävien järjestämistä koskevat ratkaisut

Lähtökohtaisesti työnantajalla on työnjohto-oikeutensa nojalla oikeus määrätä siitä, mitä, missä milloin ja miten työt tehdään.

Näin ollen Salon kaupungilla on työnantajana oikeus määrätä työn järjestelyihin asianmukaisia muutoksia tehtäviin. Salon kaupunki on tulkinnut voimassa olleita ohjeita muun muassa Kuntatyönantajien linjan mukaisesti.

Työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentissa on säädetty työntekijän oikeudesta palkkaan silloin, kun työnteko on estynyt työnantajasta ja työntekijästä riippumattomasta syystä. Vastuun katsotaan olevan työnantajalla. Momentin mukaan, jos työntekijä on estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, työntekijällä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, enintään kuitenkin 14 päivältä.

Työlainsäädäntöä on tulkittu kuntatyönantajien ohjeistuksen mukaisesti, ja työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momenttia on sovellettu myös virkasuhteisiin. Laki kunnallisesta viranhaltijasta on erityislaki, eikä yhtä laaja kuin työsopimuslaki esimerkiksi poikkeusoloihin liittyvien tilanteiden suhteen. KT:n ohjeistuksessa on lähtökohtana ollut henkilöstön tasapuolinen kohtelu ja kyseessä on ollut suositus. Päivittyvään ohjeistukseen on päätöksenteossa nojattu.

Kuntatyönantajien ohjeistus

KT:n ohjeistus oli 19.3.2020 "kansalaisopistot ja muun vapaan sivistystyön sekä taiteen perusopetuksen oppilaitosten tilat suljetaan ja toiminta keskeytetään hallituksen linjauksen mukaisesti koronapandemian vuoksi. Opetustyön luonteen vuoksi opetusta ei ole mahdollisuutta järjestää etätöinä" KT:n oletuksena oli, että opetuksen järjestäminen muutoin kuin lähiopetuksena ei ole mahdollista. Tämän oletuksen pohjalta tehtiin päätös työntekijöiden palkanmaksun keskeyttämisestä.

Ohjetta tarkennettiin 14.4.2020 muuttamalla sulkemisaika vastamaamaan hallituksen uutta linjausta eli 18.3.-13.5.2020 sekä lisäämällä lause " jos koulutusta ei ole mahdollista järjestää muulla tavoin kuin etäopetuksena." Jos koulutuksenjärjestäjä katsoo, että vapaan sivistystyön opetusta tai taiteen perusopetusta on tässä poikkeustilanteessakin mahdollista järjestää esimerkiksi etäopetusjärjestelyin, voi koulutuksenjärjestäjä niin tehdä. Asian päättää koulutuksenjärjestäjä. Tällöin opettajien palvelussuhteenehdot määräytyvät koulutuksenjärjestäjän omien paikallisten ratkaisujen mukaan.

Neuvottelut asiasta

Päätöstä ennen tuli selvittää muun muassa etätyöskentelyn mahdollisuus

kaikkien toimijoiden osalta. Asiassa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavasta päätöksestä, joten lain mukaan tilanteesta tulee käydä neuvottelut yhteistoiminnan hengessä. Vapaan sivistystyön osalta ratkaisut etäopetuksesta tai -palvelusta jätettiin paikallisen harkinnan varaan, ja päätös tehtiin poikkeuksellisessa tilanteessa nopeasti KT:n 19.3.2020 antamaan linjaukseen pohjautuen.

Henkilöstöjohtaja on käynyt 19.3.2020 pääluottamusmiesten kanssa yhteistoimintaneuvottelun, jossa työnantajan suunnittelempia toimenpiteitä on käsitelty. Kaupunginhallitus päätti 23.3.2020 käynnistää koronatilanteen johdosta yhteistoimintaneuvottelut, jotka alkoivat 30.3.2020. Pääpaino yhteistoimintaneuvotteluissa oli arvioida välttämättömien palvelujen tarve ja turvata kriittisten palvelujen resursointi ja lomauttaa se henkilöstö, jota ei kriittisten ja välttämättömien palvelujen tuottamiseen koronaviruksen aiheuttaman tilanteen aikana tarvita. Samassa yt-menettelyssä käsiteltiin myös palkanmaksun keskeytyksen tilannetta. Tilanne henkilöiden osalta päivittyi ja muuttui myös yt-menettelyn aikana. Kuuden viikon neuvottelujen aikana osapuolilla oli seitsemän erillistä neuvottelutilaisuutta. Neuvottelutilaisuuksissa tarkasteltiin talouden tilannekuvaa, ottaen huomioon valtion mahdolliset toimenpiteet arvioituna. Huhtikuun alussa päätöksiä valtion avustuksista tai kompensatiosta ei oltu vielä tehty, ja taloudellisten vaikutusten arviointi oli epävarmaa.

Työoikeuden emeritusprofessori Seppo Koskinen on ottanut kantaa työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentin soveltamiseen koronatilanteessa. Koskisen mukaan tartuntatautilakiin ja valmiuslakiin perustuvat viranomaisten päätökset ovat johtaneet työstä estymisen tilanteisiin osapuolista riippumattomista syistä.
(<https://www.edilex.fi/uutiset/63741>)

Salon kaupungissa toimenpiteet on tehty poikkeuksellisessa tilanteessa ja päädytty konkreettisesti toteuttamaan paitsi tartuntatautilain ja valmiuslain varjossa, myös Kuntatyönantajien päivittyvään ohjeistukseen ja suosituksiin nojaten. Oikeuskirjallisuudessa muuksi, työntekijästä ja työnantajasta riippumattomaksi syyksi on katsottu myös viranomaistoimet. Tällöin valtiovallan antamat määräykset koronapandemian toimenpiteiksi voidaan katsoa esteeksi työn tekemiselle työsopimuslain 2 luvun 12 §:n 2 momentin tarkoittamalla tavalla. (Tiitinen-Kröger, Työsopimusoikeus, 2012, s. 303)

Arviointi tilanteen vakavuuden asteesta ja mahdollisuudesta jatkaa työtä on tehty jatkuvasti muuttuvassa tilanteessa, ja este työn tekemiselle on katsottu tosiasiallisesti olemassa.

Myös KT:n muistiossa 17.6.2020 todetaan, että koronapandemian aiheuttaessa ennalta-arvaamattoman tilanteen, jossa valtiovallan määräysten perusteella toimintayksikön toiminta on määrätty keskeytettäväksi eikä korvaavaa työtä ole ollut tarjolla, voidaan katsoa olevan kyse työsopimuslain 2 luvun 12§:n 2 momentissa tarkoitettusta tilanteesta. Poikkeuksellinen menettely on palkanmaksun keskeytyksen suhteen tarkoitettu olevan ajallisesti rajallista. Samanaikaisesti on jouduttu tekemään päätöksiä työn jatkamisesta, uusien toimenpiteiden sisällyttämisestä työpaikalle ja henkilöstön ohjeistamisesta koronatilanteesta.

Kunnallinen viranhaltijalaki

Kaupunginhallitus päätti 23.3.2020 § 111, että seuraavien palvelujen ja yksiköiden toiminta supistetaan ja/tai lopetetaan koronaviruksen aiheuttaman tilanteen ja aluehallintoviraston ja valtioneuvoston antamien määräysten johdosta: kansalaisopisto, musiikkiopisto, museot, kirjastot, kirjastoautot, uimahalli ja muut urheiluseurat, nuorisotilat, liikuntapalvelut, vanhusten päivätoiminta, kuntouttava työtoiminta ja työkeskukset. Lisäksi koulujen sulkemisen johdosta palkanmaksu keskeytetään koulunkäynninohjauksen ja iltapäiväkerhotoiminnan sekä ravitsemis- ja puhtaanapitopalvelujen henkilöstöltä.

Näiden yksiköiden henkilökuntaan noudatetaan työsopimuslain 2 luvun 12 §:n 2 momentin määräyksiä niin työsopimussuhteisten kuin virkasuhteistenkin osalta.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta hylkää oikaisuvaatimukset edellä mainituin perusteluin.

Päätös:

Merkittiin, että henkilöstöjohtaja Christina Söderlund oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Sanna Lundström esitti, että opetuslautakunta hyväksyy oikaisuvaatimukset. Tehty päätös on lainvastainen. Kyse on ollut kunnallisista viranhaltijoista joihin kyseinen työsopimuslain kohta ei ylipäätään sovellu.

Lisäksi opetuslautakunta toteaa, että kuten opetuslautakunta on jo kokouksessaan 12.5.2020 § 56 todennut - kyseisten viranhaltijoiden työ ei tosiasiallisesti ollut estynyt, vaan musiikkiopiston opettajilla oli valmius ja halu etäopetuksen järjestämiseen.

Edellä mainituilla perusteilla katsomme, että Salon kaupungilla ei ollut oikeutta palkanmaksun keskeytykseen ja näin ollen tehty oikaisuvaatimus tulee hyväksyä. Hannu Eeva, Sabina Haavisto ja Antti Olkinuora kannattivat tehtyä ehdotusta.

Opetuslautakunta hyväksyi Lundströmin esityksen yksimielisesti.

Annina Laaksonen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.13.

Christina Söderlund poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.50.

Opetuslautakunta

§ 71

09.06.2020

Opetuslautakunta

§ 84

25.08.2020

Halikon nuorisotilatoiminnan järjestämisestä luopuminen

2183/12.05.02.01/2020

Opetuslautakunta 09.06.2020 § 71

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, (02) 778 4800, johanna.paananen@salo.fi

Nuorisopalvelujen nuoriso- ohjaajaresurssi vähenee kaupunginvaltuuston 2.12.2019 tekemällä päätöksellä 1.7.2020 alkaen 18 prosentilla (kaksi nuoriso-ohjaajan tehtävää). Samassa yhteydessä päätettiin, että kevään 2020 aikana tehdään selvitys nuorisotilaverkosta ja vaihtoehtoista järjestää toimintaa vähemmällä henkilöresurssilla tiloja sulkematta.

Alkuvuodesta 2020 pyrittiin saamaan paikallisia yhdistyksiä toteuttamaan nuorisotilatoimintaa. Yhdistystoimijoita lähestyttiin viestinnän välineitä käyttäen sekä suoria kontaktein. Tämän seurauksena ei kuitenkaan saatu yhdistystoimijoita sitoutumaan nuorisotilatoiminnan toteuttamiseen.

Nuorisotilaverkkoa on tarkasteltu viimeksi oppimisympäristöselvityksen yhteydessä. Tällöin kaupunginvaltuusto päätti 24.2.2020 nuorisotilojen osalta seuraavasti: Nuorten määrän vähenemisen myötä nuorisotilojen käyttöastetta seurataan ja tarkastellaan nuorisotilojen palveluverkon karsimisen tarvetta. Tässä yhteydessä pyritään nuorisotiloja sijoittamaan pääsääntöisesti koulujen tai muiden soveltuvien tilojen yhteyteen.

Salossa on vahva nuorisotilakulttuuri ja jokaisella nuorisotilalla on merkitys alueen nuorille. Nuorisotilojen kävijämäärään vaikuttavat useat eri tekijät mm. alueen muu harrastustarjonta. Kävijämäärät ovat pysyneet kaikissa nuorisotiloissa hyvällä tasolla, eikä lähitulevaisuudessa ole näkyvissä minkään nuorisotilan osalta merkittävää laskua.

Nuorisopalveluissa on yhdessä henkilöstön kanssa pyritty löytämään vaihtoehtoja, joilla nuorisotilatyötä voitaisiin toteuttaa edelleenkin alueellisesti yhä kattavasti. Vaihtoehtoina on pohdittu aukioloaikojen vähentämistä nuorisotilojen tai skeittihallin osalta. Nuorten kuuleminen ja heidän tarpeisiinsa vastaaminen ovat keskeinen osa nuorisotyötä. Nuorten toiveita kartoitetaan säännöllisesti erilaisin menetelmin. Näissä nousee toistuvasti esille toive aukiolopäivien lisäämisestä, varsinkin viikonlopuille. Kiinteistöistä aiheutuvat kustannukset eivät merkittävästi vähene aukiolopäivien vähenemisen seurauksena, ainoastaan siivouskustannuksista voidaan saada säästöä. Mikäli toiminta lopetetaan kokonaan, poistuvat myös ko. kustannukset nuorisopalvelujen taloudesta.

Salon kaupungin strategisena linjauksena on määritelty, että jokaisessa entisessä kuntakeskuksessa on lähipalveluna nuorisotila. Entisten kuntakeskusten osalta Halikko on ainoa, jossa kaupungin toteuttamana on nuorisotilatoimintaa useammalla kuin yhdellä nuorisotilalla.

Halikon nuorisotilalta on lyhyin matka toiseen nuorisotilaan (Nuorten keskus Steissille n. 3km). Nuorisotilatoimintaa toteutetaan Halikon

kirjaston yhteydessä. Nuorisotilaa varten kiinteistössä ei ole toteutettu rakenteellisia muutoksia, vaan tilajärjestelyt on toteutettu lähinnä kalustein. Nämä eivät nykyisellään tue parhaalla mahdollisella tavalla nuorisotilatoiminnan järjestämistä. Määräaikaista nuoriso- ohjaajaresurssia saatiin vuoden 2017 alusta alkaen kohdennettavaksi nimenomaan Halikon nuorisotilan tehtäviin. Halikon nuorisotilan kävijämäärien keskiarvot per ilta ovat olleet seuraavat: tammikuu 40,2, helmikuu 31,1 ja maaliskuu 37,5 (18.3- 31.5.2020 nuorisotilat ovat olleet suljettuna valtioneuvoston päätöksellä).

Nuorisovaltuustolta on pyydetty asiaan liittyen lausuntoa, mutta aikataulusyistä nuorisovaltuusto ei ole ehtinyt asiaa käsittelemään.

Nuorten näkemyksiä asiaan liittyen on kartoitettu sähköisen Mentimeter-kyselyn kautta. Kyselyn vastaukset ovat opetuslautakunnan esityslistan oheismateriaalina.

Nuorten keskus Steissi toimii Salon kaupungin nuorisotyön keskuksena. Tällä pyritään helpottamaan arkea ja tekemään työstä tehokkaampaa. Nuoriso-ohjaajat kuitenkin liikkuvat työssään kaupungin alueella ja sen nuorisotiloilla. Maantieteelliset ja toiminnalliset alueet sekä yhteistyötahot on jaettu työnkuviin kuuluviin vastuualueisiin. Nuoriso-ohjaajan tehtäviin Salon kaupungissa sisältyy nuorisotilan ohjaustehtäviä 1-2 tilalla, 21-26 h /vk. Lisäksi tehtävänkuviiin kuuluu vastuualueesta riippuen mm. digitaalista nuorisotyötä, koulunuorisotyötä, musiikkitoimintaa, kulttuurista nuorisotyötä, Valomerkki- keskusteluja, pienryhmätoimintaa sekä tapahtumien, retkien ja leirien järjestämistä. Vastuualueet ohjaajaresursseineen on laadittu huomioiden tilojen turvallisuus, toiminnan laadun takaaminen ja luonne julkisina avoimina tiloina. Edellä mainittuja resursseja sekä erityisesti tiloilla tapahtuvaa työskentelyä käsitellään säännöllisesti yhteistyössä Aluehallintoviraston ja Salon kaupungin työsuojelun kanssa.

Henkilöstöresurssien väheneminen johtaa myös muiden nuoriso- ohjaajien vastuulla olevien palvelujen karsimiseen.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää luopua Halikon nuorisotilatoiminnan järjestämisestä 1.8.2020 alkaen nuoriso- ohjaajaresurssin vähenemisen seurauksena.

Päätös:

Merkittiin, että nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Hannu Eeva ehdotti, että esityslistan otsikkoasian kohta lähetetään jatkovalmisteluun seuraavin evästyksin:

-Halikon nuorisotilan toimintaa kuin muitakaan nuorisotiloja ei tule lakkauttaa

-Tulee selvittää esim. työllisyyspalveluiden kanssa, onko mahdollista

työllistää henkilöitä nuorisopalvelujen avuksi valvontatehtävissä -Esittelyn mukaan nuoriso-ohjaajien työajasta kuluu 21-26 h / viikko nuorisotiloissa nuorten ohjaamiseen.

Tulee selvittää, voidaanko ohjaajien työaikaa ja –tehtäviä organisoida uudelleen nykyisin työntekijäresurssein siten, että kaikki nykyiset toimipisteet säilyvät.

Perusteet:

Salon valtuuston hyväksymän strategian mukaan nuorisotilojen toiminta kuuluu perustehtäviin, jotka tulee kaikissa kuntakeskuksissa säilyttää. Halikon nuorisotila on nimenomaan vanhan kuntakeskuksen nuorisotila.

Etäisyydet esim. Salon Steissiin muodostuvat pidemmäksi kuin esittelyssä on todettu. Tiloissa käy nuoria aina Hajalaa ja Vaskiota myöten. Alle tuhannen oppilaan koulukeskuksen Armfeltin sekä Halikon lukion oppilaat ovat tilojen käyttäjiä. Kävijämäärä on tilaston mukaan parhaimmillaan n. 40 lasta ja nuorta / ilta. Julkiset yhteydet Saloon eivät välttämättä toimi, eivätkä kaikki vanhemmat päästä nuoriaan Saloon.

Nuorten kanta lakkauttamisesta on yksiselitteinen: tiloja on pidetty toimivina ja viihtyisinä, eikä kiinnostusta siirtyä muihin nuorisotiloihin ole. Paikkaa pidetään sosiaalisesti hyvin toimivana kaverisuhteineen. Yhteistyö Halikon kirjaston kanssa on sujunut hyvin.

Halikon nuorisotilan toiminnan säilyttäminen on tärkeää ennaltaehkäisevänä nuorisotyönä koronaepidemian jälkeen. Tilan toiminnan jatkaminen ei tuo lisäkustannuksia, kun toiminta organisoidaan uudelleen heinäkuun jälkeen käytettävissä olevilla resursseilla.

Lisäksi Hannu Eeva ehdotti, että Salon opetuslautakunnalle tuodaan yksilöity selvitys ohjaajien työnkuvasta, työtehtävistä ja näihin käytetystä ajasta sekä mihin lainsäädäntöön perustuu kahden ohjaajan vaatimus / nuorisotila.

Sanna Lundström, Annikka Savela-Kirjonen ja Antti Olkinuora kannattivat tehtyä ehdotusta.

Opetuslautakunta hyväksyi Hannu Eevan ehdotuksen yksimielisesti.

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 84

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, johanna.paananen@salo.fi, 044 778 4800

Nuorisotilatoiminnan järjestämistä ja nuorisopalvelujen henkilöstön työtehtäviä on muutettu opetuslautakunnan evästysten pohjalta.

Kunnallista nuorisotyötä ohjaa nuorisolaki, jonka 2§:n mukaan lain tavoitteena on

1) edistää nuorten osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä kykyä ja edellytyksiä toimia yhteiskunnassa;

- 2) tukea nuorten kasvua, itsenäistymistä, yhteisöllisyyttä sekä niihin liittyvää tietojen ja taitojen oppimista;
- 3) tukea nuorten harrastamista ja toimintaa kansalaisyhteiskunnassa;
- 4) edistää nuorten yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa sekä oikeuksien toteutumista; sekä
- 5) parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja.

Tavoitteen toteuttamisessa lähtökohtina ovat:

- 1) yhteisvastuu, kulttuurien moninaisuus ja kansainvälisyys;
- 2) kestävä kehitys, terveet elämäntavat sekä ympäristön ja elämän kunnioittaminen;
- 3) monialainen yhteistyö

Nuorisolain 8 §:n mukaan nuorisotyö ja -politiikka kuuluvat kunnan tehtäviin. Toteuttaessaan 2 §:n tavoitteita ja lähtökohtia kunnan tulee paikalliset olosuhteet huomioon ottaen luoda edellytyksiä nuorisotyölle ja -toiminnalle järjestämällä nuorille suunnattuja palveluja ja tiloja sekä tukemalla nuorten kansalaistoimintaa.

Kunnan tulee 1 momentissa tarkoitettua tehtävää hoitaessaan olla tarpeen mukaan yhteistyössä muiden nuorille palveluja tuottavien viranomaisten sekä nuorten, heidän perheidensä, nuorisolan järjestöjen, seurakuntien ja muiden nuorisotyötä tekevien tahojen kanssa.

Avoimen nuorisotyön kautta eri toimintaympäristöissä ja erilaisin nuorisotyöllisin menetelmin pyritään kohtaamaan ja osallistamaan toimintaan myös niitä nuoria, joita ei nuorisotilatoiminnan kautta tavoiteta. Näihin tehtäviin tarvitaan nuoriso-ohjaajaresurssia, joten nuoriso-ohjaajien nuorisotiloilla tapahtuvaa työskentelyä ei entisestään lisätä.

Henkilöstömitoitus sekä asiakkaiden ja henkilöstön turvallisuus ovat esimiehen vastuulla ja näin ollen operatiivista toimintaa. Nuorisopalveluissa on tehty henkilöstön työtehtävien osalta muutoksia, jotta tarvittavaa lisäresurssia nuorisotilatyöskentelyyn olisi käytettävissä. Tämän seurauksena karsitaan mm. nuorten tieto- ja neuvontapalveluista, kansainvälisestä nuorisotyöstä ja tapahtumien järjestämisestä.

Työllisyyspalveluiden kautta on nuorisopalveluihin työllistetty henkilöstä määräaikaisiin työsuhteisiin useiden vuosien ajan. Tätä kautta resurssia on saatu myös alkaneelle toimintakaudelle.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää, että edellä mainittujen toteutettujen muutosten seurauksena nuorisotilojen aukioloajat toteutetaan kevätlukukauden mukaisesti syyslukukaudella 2020.

Päätös:

Merkittiin, että nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakkaahan liittyvissä kysymyksissä.

Opetuslautakunta

§ 71

09.06.2020

Opetuslautakunta

§ 84

25.08.2020

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta

§ 72

09.06.2020

Opetuslautakunta

§ 85

25.08.2020

Nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat syyskaudella 2020

2184/10.03.02.02.05/2020

Opetuslautakunta 09.06.2020 § 72

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, (02) 778 4800, johanna.paananen@salo.fi

Hallintosäännön § 34 mukaisesti opetuslautakunta päättää johtamansa palvelualueen virastojen, laitosten ja muiden tilojen säännöllisistä aukioloajoista.

Esitys aukioloajoista ajalle 18.8.-18.12.2020 noudattaa kevään 2020 aukioloaikoja, lukuun ottamatta Halikon nuorisotilaa. Nuorisotilojen, metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajoiksi esitetään seuraavaa:

Steissi (keskusta)

ti	14.00- 20.30
ke	14.00- 20.30
to	14.00- 20.30
pe	14.00- 20.30

Nugga (Kiikala)

ke	15.00- 20.30
pe	15.00- 20.30

Nuttu (Suomusjärvi)

ti	15.00- 20.00
to	15.00- 20.00

Inksu (Inkere)

ti	15.00- 20.00
to	15.00- 20.00

Kunnarin Vintti (Kuusjoki)

ke	15.00- 20.00
pe	16.00- 22.00

Huudi (Kisko)

ti	15.00- 20.00
to	15.00- 20.00

Mesta (Märynummi)

ke	15.00- 20.30
pe	15.00- 20.30

Narikka (Perniö)

ti	14.30- 20.30
to	14.30- 20.30
pe	15.00- 21.00

Opetuslautakunta
Opetuslautakunta

§ 72
§ 85

09.06.2020
25.08.2020

Poiju (Särkisalo)
ke 14.30- 20.00

Muurla
ke 15.00- 20.00
pe 15.00- 20.00

Skeittihalli Tunneli
ti 14.00- 20.30
ke 14.00- 20.30
to 14.00- 20.30
pe 14.00- 20.30

Metka- kahvila
ma 12.00 -16.00
ti - pe 12.00- 16.00
ti - pe 16.00- 20.30 nuorisotilan ja skeittihallin asiakkaille

Yhdistysten avoinna pitämät tilat:
Kerhola (Hajala)
ke 17.30- 20.00

Teijon Urheilutalo
to 17.30- 19.30

Vartsalan Työväentalo
pe 18.00- 21.00

la Narikka (Perniö)
17.00- 22.00

Poiju (Särkisalo)
ma 16.30- 19.00

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta hyväksyy nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat ajalle 18.8.-18.12.2020 valmistelun mukaisesti.

Päätös:

Merkittiin, että nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Hannu Eeva ehdotti, että asia jätetään pöydälle.
Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Sanna Lundström ehdotti, että opetuslautakunta päättää, että toistaiseksi jatketaan tällä hetkellä voimassa olevilla aukioloajoilla. Aukioloajoista päätetään elokuun opetuslautakunnan kokouksessa.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Opetuslautakunta

§ 72

09.06.2020

Opetuslautakunta

§ 85

25.08.2020

Kirsi-Maria Jokinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.58.

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 85

Valmistelija: nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, (02) 778 4800, johanna.paananen@salo.fi

Esitys aukioloajoista ajalle 18.8.-18.12.2020 noudattaa kevään 2020 aukioloaikoja:

Steissi (keskusta)

ti 14.00- 20.30

ke 14.00- 20.30

to 14.00- 20.30

pe 14.00- 20.30

Winkkis 2.0 (Halikko)

ti 14.00 -20.30

to 14.00- 20.30

Nugga (Kiikala)

ke 15.00- 20.30

pe 15.00- 20.30

Nuttu (Suomusjärvi)

ti 15.00- 20.00

to 15.00- 20.00

Inksu (Inkere)

ti 15.00- 20.00

to 15.00- 20.00

Kunnarin Vintti (Kuusjoki)

ke 15.00- 20.00

pe 16.00- 22.00

Huudi (Kisko)

ti 15.00- 20.00

to 15.00- 20.00

Mesta (Märynummi)

ke 15.00- 20.30

pe 15.00- 20.30

Narikka (Perniö)

ti 14.30- 20.30

to 14.30- 20.30

pe 15.00- 21.00

Poiju (Särkisalo)

Opetuslautakunta
Opetuslautakunta

§ 72
§ 85

09.06.2020
25.08.2020

ke 14.30- 20.00

Muurla

ke 15.00- 20.00

pe 15.00- 20.00

Skeittihalli Tunneli

ti 14.00- 20.30

ke 14.00- 20.30

to 14.00- 20.30

pe 14.00- 20.30

Metka- kahvila

ma 12.00 -16.00

ti - pe 12.00- 16.00

ti - pe 16.00- 20.30 nuorisotilan ja skeittihallin asiakkaille

Yhdistysten avoinna pitämät tilat:

Kerhola (Hajala)

ke 17.30- 20.00

Teijon Urheilutalo

to 17.30- 19.30

Vartsalan Työväentalo

pe 18.00- 21.00

Narikka (Perniö)

la 17.00- 22.00

Poiju (Särkisalo)

ma 16.30- 19.00

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta hyväksyy nuorisotilojen, Metka-kahvilan ja skeittihallin aukioloajat ajalle 18.8.-18.12.2020 valmistelun mukaisesti.

Päätös:

Merkittiin, että nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakootaan liittyvissä kysymyksissä.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Johanna Paananen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.54.

Strategian toteutumisen seurantaraportti 1/2020, opetuslautakunta

2181/02.02.02.00/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 86

Valmistelija: sivistyspalveluiden johtaja Pia Setälä, pia.setala@salo.fi, p. 02 778 4001, varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson(at)salo.fi, p. 02 778 7850, perusopetusjohtaja Inkeri Lahti, inkeri.lahti(a)salo.fi, p. 02 778 4688, taloussuunnittelija, Maria Kulmala, maria.kulmala(a)salo.fi, p. 02 778 4017

Talousarvion tavoitteiden toteutumisesta (tulokortit) raportoidaan kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle kaksi kertaa vuodessa, kesäkuun ja koko vuoden tilanteen mukaan tilinpäätöksen yhteydessä. Palvelualueet raportoivat valtuustotason toiminnallisten tavoitteiden ja talousarvion toteutumisesta. Kuluvan vuoden ensimmäinen toiminnallisten tavoitteiden seurantaraportti käsitellään valtuustossa syyskuussa.

Raportointiajanjaksolla kaupunginhallituksen tulokortilla esitettyjen tavoitteiden toteutumisen raportoinnista huolehtivat ne palvelualueet, joille tehtävä on kortissa vastuutettu (raportointi 1-6). Kaupunginhallituksen ja oman palvelualueen tulokorttiin merkitään lisäksi tavoitteen toteutumisen nykyvaihe. Palvelualueiden tulee laatia myös yleinen kuvaus palvelualueen merkittävimmistä tapahtumista ja toiminnasta ko. ajanjaksolta.

Opetuslautakunnan 1. strategisten tavoitteiden seurantaraportti sekä selvitys talousarvion toteutumisesta lautakunta- ja vastuualueetasolla on esityslistan liitteenä. Lautakunnan talouden toteuma oli kesäkuun lopussa menojen osalta 47,9 % ja tulojen osalta 44 %.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää hyväksyä liitteen mukaisen strategisten tavoitteiden seurantaraportin ajalta 1.1.-30.6.2020 ja esittää seurantajakson raportin edelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 1 Strategian toteutumisen raportti 1-6/2020, opetuslautakunta

Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, opetuslautakunta

678/02.02.02.01/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 87

Valmistelija: taloussuunnittelija Maria Kulmala, maria.kulmala(a)salo.fi,
02 778 4017

Esityslistan liitteenä on heinäkuun 2020 kuukausiraportti. Raportti sisältää opetuslautakunnan alaisten palvelualuiden olennaiset talouteen liittyvät tapahtumat heinäkuun loppuun asti.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta merkitsee heinäkuun 2020 kuukausiraportin tiedokseen.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakohtaan liittyvissä kysymyksissä.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 2 Heinäkuun 2020 kuukausiraportti, opetuslautakunta

Talousarvio 2021, opetuslautakunta

1489/02.02.00.01/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 88

Valmistelija: sivistyspalveluiden johtaja Pia Setälä, pia.setala(a)salo.fi, p. 02 778 4001, varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson(a)salo.fi, p. 02 778 7850, perusopetusjohtaja Inkeri Lahti, inkeri.lahti(a)salo.fi, p. 02 778 4688, taloussuunnittelija, Maria Kulmala, maria.kulmala(a)salo.fi, p. 02 778 4017.

Kaupunginhallitus hyväksyi 18.5.2020 kokouksessaan § 203 Talousarvion laadintaohjeet vuodelle 2021. Talouden raamia vuodelle 2021 ei ollut tarkoituksenmukaista arvioida keväällä valinneen poikkeustilanteen johdosta. Talouden raami vuodelle 2021 tullaan päättämään kaupunginhallituksen syyskuun kokouksessa.

Vuoden 2021 talousarvio ja vuosien 2021 – 2023 taloussuunnitelman strategiset linjaukset perustuvat valtuuston 16.4.2018 § 48 hyväksymään strategiaan ja siitä luotuihin valtuuston tuloskortteihin. Palvelukohtaiset tuloskortit käsitellään talousarvioprosessiin yhteydessä samoin kuin palvelualueiden keskeiset tavoitteet ja merkittävimmät riskit.

Kuntalain 110 § mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Jos alijäämää ei kateta määräajassa, voidaan käynnistää arviointimenettely. Vuoden 2019 tilinpäätöksen mukaan Salon kaupungin taseessa olevat kertyneet alijäämät ovat 3,4 miljoonaa euroa. Vuoden 2021 talousarvion valmistelun yhteydessä tulee tarkastella tavoitteellista ja realistista suunnitelmaa talouden tasapainottamiseksi vuosille 2021 - 2024.

Vuoden 2021 talousarvion valmistelussa tulee ottaa huomioon seuraavat asiat:

- Talouden pitäminen tasapainossa tulevana vuosina edellyttää palvelutuotantoon rakenteellisia uudistuksia jatkuvan parantamisen hengessä ja toiminnan tehostamista joka päivä paremmaksi.
- Talouden tervehdyttämistoimenpiteitä tulee jatkaa määrätietoisesti, jotta talous pysyy vuositasolla tasapainossa tulevana vuosina ja taseen tilikauden alijäämä saadaan positiiviseksi ja talous tasapainoon.
- Talousarviota ja taloussuunnitelmaa laadittaessa on otettava huomioon poikkeustilanteen taloudelliset vaikutukset sekä muut toiminnalliset ja lakisääteiset muutokset.
- Investointien omarahoitus on mahdollisimman korkea. Uutta velkaa otetaan vain, jos maksuvalmius sitä edellyttää.

Tavoitteena on pitää kaupungin talous tasapainossa koko suunnitelmakauden. Talousarvio suunnitelmavuosille 2021-2023 tulee

laatia siten, että talous on tasapainossa. Huomioon tulee ottaa, että vuosi 2018 päättyi alijäämäiseksi 14,8 miljoonaa euroa ja tilinpäätös 2019 päättyi alijäämäiseksi 17,5 miljoonaa euroa.

Vuoden 2021 talousarvio on nettositova lautakuntatasolla eli lautakuntien toimintakate ja henkilöstökulut ovat valtuuston nähden sitovia. Tässä vaiheessa talousarvion laadintaa on palkan korotukset otettu huomioon noin 3 % suuruisena vuodelle 2021.

Kaupunginhallitus on pyytänyt lautakunnilta talousarviovalmistelun pohjaksi näkemystä niistä toimenpiteistä, joilla lautakunta pystyy leikkaamaan toimintamenoja 2 % vuoden 2020 talousarviotasosta. Kaupunginhallitus käsittelee toimenpiteiden vaikutuksia talouden raamin käsittelyn yhteydessä syyskuussa.

Lautakuntien tulee jättää talousarvioesitykset kaupunginhallitukselle 8.10.2020 mennessä. Opetuslautakunnan talousarvion valmistelu vuodelle 2021 on aloitettu ja vuoden 2021 talousarvion laadintatilanne esitellään kokouksessa. Opetuslautakunnan talousarvioehdotus valmistellaan päätöskäsittelyyn 6.10.2020 pidettävään kokoukseen.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta merkitsee talousarvion laatimistilanteen tiedokseen ja antaa ohjeet lopullisen talousarvioesityksen valmisteluun.

Päätös:

Merkittiin, että taloussuunnittelija Maria Kulmala oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiantuntijana asiakootaan liittyvissä kysymyksissä

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Maria Kulmala poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 19.11.

Opetuslautakunnan lausunto tarkastuslautakunnan vuoden 2019 arviointikertomukseen

291/00.03.00.00.01/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 89

Valmistelijat: sivistyspalveluiden johtaja Pia Setälä, pia.setala@salo.fi, varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson, anna.karlsson@salo.fi, perusopetusjohtaja Inkeri Lahti, inkeri.lahti@salo.fi, nuorisopalvelupäällikkö Johanna Paananen, johanna.paananen@salo.fi.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 15.6.2020 § 48 merkinnyt tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen tiedoksi sekä velvoitti kaupunginhallituksen antamaan lokakuun 2020 loppuun mennessä selvityksen toimenpiteistä, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituissa asioissa.

Arviointikertomuksessa todetaan opetuslautakunnan alaisten palvelujen osalta seuraavaa:**Varhaiskasvatus**

Varhaiskasvatuksessa ongelmana on ollut esiopetuskelpoisen henkilöstön saatavuus, joka on vaikuttanut henkilöstösuunnitteluun ja palvelujen järjestämiseen. Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin tulee rekrytoinnissa pyrkiä vaikuttamaan asiaan.

Vastaus:

Kansallisella tasolla nykyiset koulutuspaikat eivät riitä kattamaan kuntien tarvetta rekrytoida esiopetuskelpoisia varhaiskasvatuksen opettajia.

Varhaiskasvatuksessa on jo useamman vuoden ollut käytössä palveluseteli. Yksityinen palvelutuotanto on lisääntynyt ja tällä hetkellä sen piirissä on n. 300 lasta. Kaupungin toiminnassa laaja palveluverkko aiheuttaa myös omat haasteensa.

Vastaus:

Oppimisympäristöselvitystyön yhteydessä ehdotettiin kunnallisen laajan palveluverkon korvaamista palvelusetelillä järjestettävällä yksityisellä ryhmäperhepäivähoidolla alueilla joissa lapsimäärä on vähenemässä. Varhaiskasvatuspaikkojen kysyntä ja tarjonta eivät kohtaa, jolloin käyttö- ja täyttöasteen optimointi on haasteellista. Pitkien välimatkojen vuoksi lähipalveluperiaate ei voi aina toteutua. Pienet yksiköt vaativat suhteessa enemmän henkilöstöresurssia työaikalainsäädännöllisesti suhteessa isompiin yksiköihin.

Hyvänä vetovoimatekijänä on jatkunut viisivuotiaiden maksuton varhaiskasvatuskokeilu, joka päättyy 31.7.2020. Toiminta on saanut hyvän vastaanoton ja onkin syytä selvittää, olisiko toimintaa mahdollista jatkaa ilman valtionavustusta.

Vastaus:

Salo sai valtionavustusta kolmannelle toimintakaudelle 2020-2021 maksuttoman viisivuotiaiden kokeilun jatkamiseen. Hallitusohjelman mukaista kaksivuotista esiopetusta tullaan pilotoimaan satunnaisotantana valituissa kunnissa kokeilulainsäädännön avulla elokuusta 2021 alkaen.

Asukasmäärän vähenemisen vuoksi kaikki toimet uusien asukkaiden saamiseksi ja vanhojen säilyttämiseksi ovat keskeisiä. Lapsiperheiden lisäksi asukkaita tulisi houkutella Saloon jo ennen lasten syntymää, koska perheen perustamisen jälkeen asuinpaikkaa harvemmin lähdetään muuttamaan. Salon vetovoimaisuuden takia päiväkotien tulisi sijaita työmatkojen varrella. Ryhmäkokojen osalta tulee pyrkiä riittävän kokosiin toiminnallisiin ryhmiin.

Vastaus:

Oppimisympäristöselvityksessä asia huomioitiin ja ehdotuksena oli luopua pienistä yhden ryhmän yksiköistä ja korvata toiminta yksityisellä ryhmäperhepäivähoidolla.

Englanninkielistä päiväkotia on syytä harkita esimerkiksi Salo IoT Campuksen yhteyteen, koska on mahdollista, että Saloon muuttaneiden työntekijöiden lasten päivähoitotarve kansainvälisellä kielellä voi lisääntyä. Myös suomenkieliset vanhemmat voivat haluta lapsensa englanninkieliseen päiväkotiin. Erilaisia veto- ja pitovoimatekijöitä tulee pohtia avarakatseisesti asukasmäärän lisäämiseksi.

Vastaus:

Varhaiskasvatus on mukana suunnittelemassa Salo IoT Campukselle perustettavaa kansainvälistä päiväkotia, joka toimisi samalla kansainvälisenä henkilöstön oppimis- ja tutkimuskeskuksena. Tavoitteena on löytää palveluntuottaja, joka toteuttaisi palvelun palvelusetelillä elokuusta 2021 alkaen.

Perus- ja lukio-opetus

Salossa on erilaisten hankkeiden avulla aktiivisesti työstyetty niin opiskeluun liittyviä sisältöjä kuin liikunta- tai muita hyvinvointiteemoja (Oppiva Salo, Liikkuva koulu, Mitä kuuluu ? jne). Tarkastuslautakunta toteaa, että ennaltaehkäisyn näkökulmasta hanketoiminta on erittäin myönteistä ongelmien vähentämiseksi ja estämiseksi. Tätä kautta myös yhteistyö alueen muiden toimijoiden, kuten urheiluseurojen kanssa, on tiivistynyt hyvällä tavalla.

Vastaus:

Perus- ja lukiokoulutuksessa on aktiivisesti haettu hankerahoitusta ja sen avulla on saatu kehitettyä uusia toimintamalleja oppilaiden/opiskelijoiden oppimisen ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

Kuntaliiton toimittamien vuoden 2018 palvelutuotannon nettokustannustietojen mukaan perusopetuksen kustannukset olivat 35 euroa asukasta kohden kalliimpia vertailukuntien keskiarvoon nähden.

Muiden opetuspalveluiden kustannusten luvut olivat lähellä verrokkikuntia. Tarkastuslautakunta toteaa, että opetuspalveluissa on syytä analysoida, mistä perusopetuksen kustannusten suuruus johtuu ja miten siihen olisi mahdollista vaikuttaa.

Vastaus:

Salon kaupunki on verrokkikuntiin nähden maantieteellisesti laaja ja koostuu useista eri kuntakeskuksista. Kaupungin lapsi- ja oppilasmäärät ovat merkittävässä laskussa. Vuoteen 2027 mennessä oppilasmäärän ennakoitaan laskevan n. 1 400 oppilasta, mikä vastaa 72 opetusryhmää (opetusryhmän kooksi laskettu 20 oppilasta). Salossa on laaja kouluverkko suhteessa oppilasmäärään. Perusopetuksen opetusta annetaan 31 koulussa. Nykyisellä palveluverkolla ja laskevilla oppilasmäärillä oppilaskohtaiset kustannukset tulevat kasvamaan lähivuosina. Oppimisympäristöselvityksessä analysoitiin kustannuksia ja esitettiin ratkaisuvaihtoehtoja. Koulujen toimintamenot toiminnoittain jakautuvat seuraavasti: opetus 61 %, oppilashuolto 9 %, kiinteistö 12 %, kuljetukset 7 %, ruokailu 8 %, hallinto 3 %.

Oppilashuollossa erityisenä haasteena on ollut koulupsykologien tarpeen kasvu ja tilannetta hankaloittaa erityisesti se, että valtakunnallisenakin ongelmana on ollut ammattilaisten saatavuuden vähyys. Kaupungin tuleekin panostaa rekrytointiin.

Vastaus:

Tällä hetkellä kaikki vakituiset koulupsykologin virat on täytetty muodollisen kelpoisuuden omaavilla psykologeilla. Palkkaukseen panostamalla koulupsykologien vaihtuvuutta saataisiin vähennettyä (Salon kaupungissa koulupsykologien palkka pienempi kuin psykologin palkka sosiaali- ja terveystieteillä).

Märynummen ja Kirkonkylän koulut on suunniteltu monitoimitiloiksi, jossa Märynummen osalta on tiloja varhaiskasvatukselle ja nuorisotoimelle. Kirkonkylässä on tiloja myös kansalaisopistolle sekä osittain yhteiskäyttöön varhaiskasvatuksen kanssa. Tarkastuslautakunta toteaa, että tämän tyyppinen tilojen monikäyttöisyys on pitkällä tähtäimellä kustannustehokasta ja tarjoaa alueelle monipuolisia palveluita.

Vastaus:

Palvelurajat ylittävien monikäyttöisten tilaratkaisujen toteuttaminen asetettu hyvinvointipalvelujen tulokortissa keskeiseksi tavoitteeksi.

Oppimisympäristö

Oppimisympäristöselvityksessä hyödynnettiin ulkopuolista konsulttia. Konsultin esityksessä ei kuitenkaan ollut otettu huomioon jo valtuuston aiemmin tekemiä päätöksiä esimerkiksi Märynummen koulun ja päiväkodin osalta. Konsultin esittämän arvion mukaan vuosina 2026-2031 oleva kouluikäisten määrä on merkittävästi nykyistä alhaisempi. Oppimisympäristöselvityksen julkistaminen sai aikaan laajaa ja osin kiivastakin keskustelua.

Vastaus:

Oppimisympäristöselvityksen työryhmän esityksessä oli otettu huomioon valtuuston aiemmin tekemä päätös Märjynummen koulun ja päiväkodin osalta. Perusopetusikäisten (7-15 v) lasten määrä vähenee 48 % vuoteen 2035 mennessä. Lukumääräisesti tämä tarkoittaa n. 2 580 lasta vähemmän nykyiseen verrattuna. Peruskouluikäisten määrän laskeva ennuste tarkoittaa, että vuonna 2035 perusopetusryhmiä, joissa oppilasmäärä on 20, tarvitaan n. 128 opetusryhmää nykyistä vähemmän.

Vaihtuvat ja avoimet oppimisympäristöt vaativat lapselta paljon. Uusi oppimisympäristöohjelma on pitkälti itseohjautuvaa ja lapselta voidaan edellyttää enemmän kuin mihin lapsi pystyy. Oppimisympäristövaatimukset eivät sovi kaikille, jolloin osa lapsista ei pysy opetuksen mukana.

Vastaus:

Käytössä oleva opetussuunnitelma ei edellytä aiempaa opetussuunnitelmaa enemmän itseohjautuvuutta oppilailta. Oppilaiden omatoimisuuden ja itseohjautuvuuden kehittymistä tuetaan ja heitä kasvatetaan siihen. Opetus perustuu opetussuunnitelmassa asetettuihin tavoitteisiin. Mikäli oppilas ei kykene saavuttamaan opetussuunnitelman mukaisia tavoitteita, niin tarvittaessa tavoitteet voidaan yksilöllistää. Opetussuunnitelma asettaa melko väljät vaatimukset oppimisympäristölle. Opettajan tehtävänä on huolehtia oppilaan oppimisen ja koulunkäynnin riittävän tuen järjestämisestä.

Nuorisopalvelut

Etsivä nuorisotyö tekee vaativaa työtä eri yhteistyötahojen kanssa. Toiminta on hyvin järjestettyä. Nuorten ongelmat ovat moninaisempia ja yhä vaativampia hoitaa. Kouluterveyskyselyssä esiin nousut nuorten aiempaa myönteisempi suhtautuminen päihteisiin edellyttää ennaltaehkäisevää aktiivista toimintaa ja asiaan puuttumista.

Vastaus:

Etsivän nuorisotyön asiakkaaksi ohjautuessa nuorten tilanne on usein todella haastava ja taustalla on vuosia jatkuneita asiakkuuksia eri palveluissa. Laadukkaalla ja tehokkaalla ennaltaehkäisevällä työllä voitaisiin nuoria tukea jo huomattavasti aikaisemmassa vaiheessa. Nuorten päihteiden käyttö tullaan nostamaan tulevan lukuvuoden 2020-2021 keskeiseksi teemaksi, johon osallistetaan moniammatillisesti nuorten parissa työskenteleviä.

Nuorisotyön opetus- ja kulttuuriministeriön avustuksella saama rahoitus on loppunut. Rahoituksella oli palkattu useita osa-aikaisia nuorisotyöntekijöitä. Tämä oli merkittävä osa nuorisotyön resursseista ja sillä on vaikutusta nuorisotilojen aukioloaikoihin.

Vastaus:

Nuorisotilojen ohjaajaresurssiin on vaikutusta nuorisohjaajaresurssin vähentyessä. Kuluvana vuonna nuorisotilatyyöhön ei ole kohdentunut OKM:n rahoitusta eikä ”perustyöhön” ole mahdollista saada rahoitusta.

Kolmannen sektorin käyttö nuorisotyön ammattilaisten tilalla esimerkiksi valvontatehtäviin ja ohjaukseen, on melko kyseenalaista, jos vapaaehtoisella ei ole minkäänlaista alan koulutusta. Asiassa voi tulla ongelmaksi myös vastuukysymykset onnettomuustilanteessa.

Vastaus:

Nuorisotyön henkilöstölle on määritelty pätevyysvaatimukset sekä työn edellyttämä osaaminen. Vapaaehtoisia voidaan käyttää täydentämään ammattimaista nuorisotyötä. Vapaaehtoisten määrä on kuitenkin vuosien aikana jatkuvasti vähentynyt.

Tarkastuslautakunta arvioi erittäin hyväksi toimintatavaksi eri palvelualueiden välillä tehtävän yhteistyön. Nuorten palvelut vastaavat kesätyöllistämistä, vaikka niihin varattu rahoitus on työllisyyspalveluilla ja samoin etsivän nuorisotyöntekijän palkasta osan maksaa terveyspalvelut. Tiukentuvassa taloudellisessa tilanteessa yhteinen tekeminen ja asioiden koordinointi mahdollistavat resurssien tarkoituksenmukaisen käytön.

Vastaus:

Laadukasta nuorisotyötä ei voi tehdä ilman moniammatillista yhteistyötä. Nuoren tarpeet tulee olla nuorisotyön keskiössä ja moniammatillista yhteistyötä tulee edelleen kehittää.

Musiikkiopisto

Musiikkiopiston toiminta keskittyy ainoastaan kaupungin keskustassa tarjolla oleviin palveluihin. Jatkossa tulee selvittää pitkän tähtäimen suunnitelmassa mahdollisuutta toteuttaa opetusta myös alueellisesti. Yhteistyötä koulujen kanssa tulisi lisätä ja jo koulujen suunnitteluvaiheessa huomioida tilojen monikäyttöisyys ja niiden hyödyntäminen esiintymiskäytössä.

Vastaus:

Musiikkiopiston mahdollisuus alueellisen opetuksen aloittamiseksi selvitetään. Yhteistyötä koulujen musiikkiluokkien tehdään jo nykyisellään, mutta yhteistyön monipuolistaminen ja laajentaminen tullaan nostamaan vahvasti esille lukuvuoden 2020-2021 aikana.

Sivistyspalveluiden johtaja:

1. Opetuslautakunta päättää antaa tarkastuslautakunnalle edellä olevan vastauksen tarkastuslautakunnan vuoden 2019 arviointikertomuksessa esiin nostettuihin asioihin.
2. Opetuslautakunta lähettää kaupunginhallitukselle tiedoksi vastauksen ja toimenpiteet, joihin on ryhdytty arviointikertomuksessa mainituista asioissa.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Koulujen arviointikertomukset lv. 2019-2020

2079/12.00.01.01/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 90

Valmistelija: hallintoasiantuntija Jaana Säilä, jaana.saila@salo.fi, p. 044 7784005

Kouluja on pyydetty toimittamaan arviointikertomukset lukuvuoden 2019-2020 toiminnasta sivistyspalveluiden toimistoon kesäkuun loppuun mennessä.

Toimitetut arviointikertomukset ovat esityslistan oheismateriaalina.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta merkitsee koulujen arviointikertomukset lukuvuodelta 2019-2020 tiedoksi.

Päätös:

Opetuslautakunta piti neuvottelutauon klo 19.21 – 19.32.

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodesta 2019

2505/05.16.00/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 91

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson,anna.karlsson@salo.fi, 02 778 7850

Varhaiskasvatuslain 540/2018 lukuun 10 (§50-53) on kirjattu varhaiskasvatuksen hallintoon, valvontaa ja ohjausjärjestelmään liittyvät asiat ja vastuutahot (opetus- ja kulttuuriministeriö, aluehallintovirasto, opetushallitus, sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto ja valvontaviranomaiset). Edellä tarkoitettujen valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa. Varhaiskasvatuslain 53 § avaa tarkemmin erityisesti sosiaaliasiamiehen tehtäviä. Sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista annetun lain (812/2000) 24 §:ssä tarkoitettuna kunnan sosiaaliasiamiehen tehtävänä on myös varhaiskasvatuksen osalta neuvoa asiakkaita tämän lain soveltamiseen liittyvissä asioissa, avustaa asiakasta muistutuksen tekemisessä, tiedottaa asiakkaan oikeuksista, toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edistämiseksi ja toteuttamiseksi sekä seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä kunnassa ja antaa siitä selvitys vuosittain kunnanhallitukselle.

Sosiaalihuollon asiakaslain 24 pykälän mukaan kunnan on nimettävä sosiaaliasiamies, joka voi olla kahden tai useamman kunnan yhteinen. Sosiaaliasiamiehen tehtävänä on:

- 1) neuvoa asiakkaita tämän lain soveltamiseen liittyvissä asioissa;
- 2) avustaa asiakasta 23 §:n 1 momentissa tarkoitettussa asiassa(muistutus);
- 3) tiedottaa asiakkaan oikeuksista;
- 4) toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edistämiseksi ja toteuttamiseksi; sekä
- 5) seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä kaupungissa ja antaa siitä selvitys vuosittain kaupunginhallitukselle. Salossa sosiaaliasiamiespalvelusta vastaa hallintopalvelut. Palvelu on järjestetty ostopalveluna Merikratos Oy:n toimesta 15.10.2018 alkaen. Palveluntuottaja on antanut sosiaaliasiamiehen toimintaa koskevan raporttinsa vuodelta 2019.

Raportti perustuu Merikratoksen kokoamaan kyselyyn, muistutusten, oikaisuvaatimusten ja kanteluiden määrästä vuonna 2019. Raportin mukaan varhaiskasvatukseen liittyen on annettu neuvontaa. Raportti on esityslistan liitteenä.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta merkitsee sosiaaliasiamiestoiminnasta annetun raportin vuodelta 2019 tiedoksi ja ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 3 Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2019

Toimivallan siirtäminen sivistyspalveluiden toimialalla sivistyspalveluiden johtajalle poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisessä

3096/00.01.01.03.00/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 92

Valmistelija: sivistyspalveluiden johtaja Pia Setälä, pia.setala@salo.fi, p. 02 778 4001

Perusopetuslakia on muutettu (521/2020) lisäämällä siihen 20 a §, joka on väliaikaisesti voimassa 1.8.2020-31.12.2020. Säädös on oheismateriaalina.

Perusopetuksen väliaikaisella muutoksella mahdollistetaan, että opetuksenjärjestäjä voi päätöksellään siirtyä poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin. Mikäli opetusta ei voida järjestää turvallisesti lähiopetuksenakoulussa tai muussa opetuksen järjestämispaikassa, niin poikkeuksellisten opetusjärjestelyiden aikana opetusta voidaan järjestää osittain tai kokonaan muuna kuin lähiopetuksena, etäyhteyksiä hyödyntäen. Lisäksi poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisen tulee olla välttämätöntä. Päätös voidaan tehdä enintään yhdeksi kuukaudeksi kerrallaan.

Opetuksen järjestäjän päätös poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä voi koskea esimerkiksi yksittäistä koulua tai kaikkia opetuksen järjestäjän kouluja tai toimipisteitä. Opetuslautakunta opetuksen järjestäjänä päättää poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä, ellei toimivaltaa ole delegoitu viranhaltijalle. Esityksessä esitetään, että päätöksen osalta toimivalta siirretään sivistyspalveluiden johtajalle.

Mikäli syntyy tarve siirtyä poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin, niin on tarkoituksenmukaista, että päätös voidaan tehdä tarvittaessa joustavasti ja viipymättä. Opetuslautakunta kokoontuu kerran kuukaudessa ja päätös on voimassa kuukauden kerrallaan. Mikäli toimivaltaa ei delegoida, voisi se edellyttää, että lautakunnan tulisi tarvittaessa kokoontua ylimääräisiin kokouksiin tämän asian osalta. Toimivallan siirtäminen yhdelle viranhaltijalle eli sivistyspalveluiden johtajalle turvaa, että mahdolliset päätökset tehdään opetuspalveluissa viipymättä, yhdenvertaisesti ja koordinoitusti.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää siirtää toimivaltaansa siten, että sivistyspalveluiden johtaja päättää ajalla 1.8.2020-31.12.2020 perusopetuslain 20 a § mukaisesti poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä.

Päätös:

Sivistyspalveluiden johtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Opetuslautakunta päättää siirtää toimivaltaansa siten, että

sivistyspalveluiden johtaja päättää ajalla 1.8.2020 - 31.12.2020 perusopetuslain 20 a § mukaisiin poikkeuksellisiin opetusjärjestelyihin siirtymisestä enintään yhdeksi kuukaudeksi kerrallaan, jos se on opetuksen järjestämiseksi välttämätöntä terveydenhuollon järjestämisestä vastaavan toimielimen tai viranhaltijan tartuntatautilain 58 §:n tekemän päätöksen perusteella.

Opetuslautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Maksuttoman 20 viikkotunnin varhaiskasvatuksen kokeilun jatkaminen 5-vuotiaille 2015 syntyneille lapsille 1.8.2020- 31.7.2021

3022/00.01.02.02/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 93

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja Anna Karlsson,
anna.karlsson(at)salo.fi, p. 02 7787850

Salo on ollut mukana 5-vuotiaille järjestetyn maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeilussa 1.8.2018 alkaen. Opetus- ja kulttuuriministeriö on päättänyt jatkaa kokeilua vielä kolmannen toimintavuoden 1.8.2020 - 31.7.2021. Salo on opetuslautakunnan päätöksen 4.2.2020 § 9 mukaisesti hakenut jatkoa kokeiluun. Opetus- ja kulttuuriministeriö on päätöksellään 10.3.2020 (OKM/12/520/2020) myöntänyt Salolle yhteensä 106 961,00 euroa erityisavustusta 5-vuotiaiden 20 viikkotunnin maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeilun järjestämisen jatkamiseen ajalla 1.8.2020 - 31.7.2021.

Erityisavustuksella kompensoidaan arvioitua asiakasmaksutulojen menetystä. Myönnetyn avustuksen enimmäisosuus avustettavan hankkeen toteutuneista kokonaiskustannuksista on 79,23%. Myönnetyllä erityisavustuksella tuetaan kokeilua, jonka tarkoituksena on

- selvittää miten maksuttomuus vaikuttaa 5-vuotiaiden lasten varhaiskasvatuksen osallistumisasteeseen,
- selvittää kokeilun vaikutusta perheen nuorempien lasten varhaiskasvatuksen osallistumisasteeseen,
- selvittää maksuttoman varhaiskasvatuksen kustannusvaikutuksia,
- edistää vanhempien työllistymistä,
- kehittää 5-vuotiaiden lasten varhaiskasvatuksen toimintamalleja ja pedagogiikkaa sekä eheää jatkumoa esiopetukseen sekä
- varhaiskasvatuksen palveluohjauksen kehittäminen.

Avustusta saa käyttää vain kompensoimaan 5-vuotiaille järjestettävän 20 viikkotunnin maksuttoman varhaiskasvatuksen aiheuttamaa asiakasmaksutulojen vähenemistä.

Salossa 5-vuotiaiden vuonna 2015 syntyneiden maksutonta varhaiskasvatusta järjestetään arkisin 20 tuntia viikossa kello 8 – 16 välisenä aikana ajalla 1.8.2020 - 31.7.2021. Maksutonta varhaiskasvatusta järjestetään sekä kunnallisissa että yksityisissä päiväkodeissa ja perhepäivähoidossa.

Yksityiset varhaiskasvatuspalveluiden tuottajat ovat kokeilussa mukana, sillä Salo hankkii yksityisen varhaiskasvatuksen myöntämällä palvelusetelin, jolla perheiden 5-vuotiaille lapsille mahdollistetaan maksuton 20 viikkotunnin varhaiskasvatus. Yksityisessä perhepäivähoidossa oleville vuonna 2015 syntyneille lapsille kokeilun jatkaminen mahdollistetaan opetuslautakunnan 28.8.2018 § 85 tekemän päätöksen mukaisesti maksamalla perhepäivähoitajalle korotettua yksityisen hoidon tukea. Edellytyksenä tuen maksamiselle on, että perhepäivähoitaja kuuluu ennakonperintäkisteriin.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää, että:

- 1) Salossa järjestetään 5-vuotiaiden vuonna 2015 syntyneiden lasten 20 viikkotunnin maksutonta varhaiskasvatusta 1.8.2020 - 31.7.2021 siten, että se toteutetaan arkisin kello 8 - 16 välillä ja varhaiskasvatussuunnitelmaa noudattaen;
- 2) viisivuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen lisäksi varattavasta täydentävästä varhaiskasvatuksesta peritään opetuslautakunnan 9.4.2019 § 33 ja 4.2.2020 § 6 päätösten mukainen asiakasmaksu; ja
- 3) yksityisen hoidon tuella järjestetyssä perhepäivähoidossa oleville vuonna 2015 syntyneille lapsille järjestetään maksutonta varhaiskasvatusta korvaamalla hoitajalle 104 € / kk / lapsi.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Viranhaltijapäätökset

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 94

Opetuslautakunnan kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 9.6. - 24.8.2020 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 48 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta tai sen puheenjohtaja, sivistyspalveluiden johtaja, sosiaali- ja terveystyöpalveluiden johtaja tai kaupunkikehitysjohtaja.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta hyväksyy päätökset täytäntöön pantaviksi siltä osin kuin ne kuntalain mukaan ovat otettavissa lautakunnan käsittelyyn.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tiedoksi tulleet asiat

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 95

Valmistelija: hallintoasiantuntija Jaana Säilä, jaana.saila@salo.fi, p. 044 778 4005

Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

Opetushallitus on tehnyt 12.6.2020 rahoituspäätöksen 4 000 euroa #BeActive - Euroopan urheiluviikon tapahtuman ja #BeActive -viestinnän toteuttamiseen.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 17.6.2020 päätöksen (OKM/391/520/2020) koskien 84 800 euron erityisavustuksen myöntämistä varhaiskasvatuksen tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 17.6.2020 päätöksen (OKM/116/520/2020) koskien 551 520 euron erityisavustuksen myöntämistä esi- ja perusopetuksen tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen.

Aluehallintovirasto on tehnyt 17.6.2020 päätöksen (LSAVI/2510/2020) koskien 13 000 euron valtionavustuksen myöntämistä Salon lukiot liikkumaan vol.2 -hankkeelle.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 3.7.2020 päätöksen (OKM/640/520/2020) koskien 145 000 euron valtionavustuksen myöntämistä varhaiskasvatuksen koronaviruksen (COVID-19) aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseksi lukuvuodelle 2020-2021.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 3.7.2020 päätöksen (OKM/640/520/2020) koskien 430 000 euron valtionavustuksen myöntämistä esi- ja perusopetuksen koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseen. Esiopetuksen osuus myönnetystä summasta on 145 000 euroa.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 10.7.2020 päätöksen (OKM/1142/620/2020) koskien 40 000 euron valtionavustuksen myöntämistä taiteen perusopetuksen jatkuvuutta turvaaviin toimiin Salon musiikkiopistossa.

Aluehallintovirasto on tehnyt 20.7.2020 päätöksen (LSAVI/4933/2020) koskien varhaiskasvatuksen valvontaohjelman toteuttamista.

Päätökset ovat oheismateriaalina kokoushallinnassa.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta merkitsee päätökset tiedoksi.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muut mahdolliset asiat

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 96

Hannu Eeva:

Koulukuljetukset liittyen suihavaintoihin. Asiasta on tehty hallitusaloite, kuljetuspalvelut valmistelevat asiaa. Tuodaan asia tiedoksi myös opetuslautakunnalle.

Kirsi-Maria Jokinen:

Lukion aikuislinjan toiminta, kurssitarjonta ja aikataulumuutokset
Pyydetään toimittamaan kirjaamoon asiasta selvityspyyntö.

Mika Paukkeri:

Kaivolan päiväkodin remontti

Varhaiskasvatusjohtaja kertoi remontin käynnistyneen.

Anna Karlsson poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 20.09.

Covid 19 -pandemian edellyttämät muutostarpeet lukion opetus- ja työsuunnitelmiin

3176/00.01.01.03.00/2020

Opetuslautakunta 25.08.2020 § 97

Valmistelija: sivistyspalveluiden johtaja Pia Setälä, pia.setala@salo.fi, p. 02 778 4001

Tartuntatautilanne Suomessa on osoittanut pahenemisen merkkejä koulujen kesälomakauden päätyttyä. Koulujen työn alettua ovat poissaolomäärät alkaneet kasvaa. Tartuntariski vaikuttaa olevan suurin juuri nuorten kohdalla.

Vallitsevassa tartuntatautilanteessa Salon kaupungin lukiokoulutuksessa nähdään syksyn 2020 ylioppilaskirjoitusten turvaamisen osalta tarkoituksenmukaisena ratkaisuna siirtyminen etäopetukseen ajalla 31.8.-29.9.2020. Etäopetus koskisi abiturienttien ikäluokkaa, niitä opiskelijoita, jotka osallistuvat abiturienttien kanssa samoihin opetusryhmiin sekä muita ylioppilaskokeisiin ilmoittautuneita kokelaita. Etäopetusjärjestelyllä pyritään mahdollistamaan ylioppilastutkintoaan suorittaville kokelaille mahdollisimman hyvä valmistautuminen kokeisiin terveenä säilyen.

Lukiolaki mahdollistaa etäopetukseen siirtymisen (LukioL 2018/714, 25 §), eikä voimassa oleva Lukion opetussuunnitelman perusteet 2015 myöskään aseta estettä etäoppimiselle. Salon kaupungin lukioiden siirtyminen etäopetukseen pohjautuu tartuntataudin toisen aallon ennakkointiin ja kaupungin tartuntatautiasioista vastaavan ylilääkärin 24.8.2020 antamaan suositukseen.

Lukiolaki ja Lukion opetussuunnitelman perusteet 2015 painottavat opiskelijan oikeutta turvalliseen ja terveeseen oppimisympäristöön. Tähän voidaan vastata vallitsevassa tilanteessa ainoastaan etäopetuksen keinoin. Useat lukiokoulutuksen järjestäjät Suomessa ovat jo päättäneet toimista etäopetuksen järjestämiseksi selvästi ennen syksyn ylioppilaskokeiden alkamista.

Etäopetusmahdollisuus tullaan kirjaamaan kaikkien Salon kaupungin lukioiden työsuunnitelmiin lukuvuodeksi 2020-2021. Työsuunnitelmat esitellään opetuslautakunnalle lokakuun kokouksessa hyväksyttäväksi.

Sivistyspalveluiden johtaja:

Opetuslautakunta päättää delegoida päätösvaltaa siltä osin, että sivistyspalveluiden johtaja hyväksyy COVID-19 pandemian edellyttämät tarpeelliset muutostarpeet lukioiden työ- ja opetussuunnitelmiin. Pykälä tämän asian kohdalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös:

Opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta heti kokouksessa.

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET
JA VALITUSOSOITUS****MUUTOKSENHAKUKIELLOT****Kieltojen perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät:

80, 81, 82, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 94, 95, 96

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

84, 85, 92, 93, 97

Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Oikaisuvaatimus-
viranomaisen
ja -aika**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Salon kaupungin opetuslautakunta
PL 77, 24101 Salo
puh. 02 7781
sähköposti: kirjaamo@salo.fi
käyntiosoite: Tehdaskatu 2
aukioloajat: ma - to 8.00 - 16.00, pe 8.00 - 14.45

Pykälät:

84, 85, 92, 93, 97

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

**Oikaisuvaatimuksen
sisältö**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS**Valitusviranomaisen
ja -aika**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Turun hallinto-oikeus

Sairashuoneenkatu 2-4 / PL 32
20101 Turku

turku.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää
83	30	

Hallintovalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää
---------------------------	-------------	--------

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika	päivää
--	---------	-------------	--------

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisäännästä.

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asianmiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite postinumero Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite postinumero Pykälät

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinnmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Lisätietoja

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.