

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 92	10.06.2020
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 127	16.09.2020

Jätelain mukaiset pakkokeinot kiinteistöllä 734-695-3-149

2180/11.03.02.02/2020

Rakennus- ja ympäristölautakunta 10.06.2020 § 92

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Anne Himberg,
anne.himberg@salo.fi, 02 778 7802

Asianosainen

[REDACTED]

Asia

Salon kaupungin ympäristötoimeen ilmoitettiin syksyllä 2016 [REDACTED] varrella olevasta kiinteistöstä 734-695-3-149, jolla on paljon autonromuja. Kiinteistö autoineen ja muine irtaimistoineen on kiinteistön omistajan (asianosainen) hallinnassa.

Tarkastukset ja kehotukset

Kiinteistön omistajalle lähetettiin 10.5.2017 tarkastus- ja selvityspyyntö, jossa pyydettiin selvittämään, oliko kiinteistöllä pihalla jätteitä, jotka voivat aiheuttaa vaaran pohja- tai pintaveden sekä maaperän pilaantumiselle. Kirjallinen selvitys tuli antaa viimeistään 31.5.2017. Tarkastus- ja selvityspyyntöä ei voitu toimittaa perille, koska postin ilmoituksen mukaan asianosainen oli muuttanut pois. Väestörekisterissä olleen tiedon mukaan kiinteistön 734-695-3-149 omistaja asui osoitteessa [REDACTED].

Kiinteistön omistajalle lähetettiin 5.1.2018 selvityspyyntö ja siivouskehoitus haastetiedoksiannona. Selvitys kiinteistön pihalla olleista jätteistä tuli antaa 15.2.2018 mennessä ja jätteet tuli poistaa ja kiinteistö siivota asianmukaiseen kuntoon viimeistään 30.4.2018 mennessä. Kirjeessä kerrottiin, että mikäli selvitystä ei annettu eikä kiinteistöä siivottu, voitiin asia viedä eteenpäin hallintopakkoasiana Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakuntaan. Kiinteistönomistaja sai haastetiedoksiannon sijaistiedoksiannona 14.2.2018. Tiedoksiannon katsottiin tapahtuneen, kun ilmoitus sijaistiedoksiannosta tiedoksiannon vastaanottajalle oli annettu postin kuljetettavaksi.

Kohteessa suoritettiin tarkastus 13.9.2018. Tarkastuksella todettiin, että kiinteistöltä ei oltu siivottu autoja tai muita jätteitä. Tarkastuskertomuksessa todettiin, että kiinteistöillä oli romuautoja. Lisäksi maahan oli jätetty kaksi moottoripyörää. Autojen seassa oli renkaita, vaarallista jätettä ja muuta sekalaista jätettä. Tarkastuskertomuksessa annettiin siivouskehoitus, jolla kehoitettiin poistamaan autot, asuntoauto, akut, öljykannut, risa sohva ja

muut maassa makaavat jätteet. Jätteet tuli toimittaa sellaiselle vastaanottajalle, jolla on jätelain mukainen oikeus vastaanottaa kyseistä jätettä. Kuitit toimituksista sekä kopiot siirtoasiakirjoista tuli toimittaa ympäristövalvontaan 30.11.2018 mennessä. Kehotuksessa kerrottiin, että mikäli selvitystä ei annettu eikä kiinteistöä siivottu, asia viedään hallintopakkoasiana Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakuntaan uhkasakon määräämiseksi. Siivouskehotus lähetettiin haastetiedoksiantona.

Kiinteistölle tehtiin 19.6.2019 tarkastus, jossa todettiin, että kiinteistöä ei oltu siivottu edellisen tarkastuksen jälkeen. Tarkastuskertomuksessa yksilöitiin romuajoneuvot: Mitsubishi [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED] ja peräkärry, kilvetön sininen auto, kilvetön musta/harmaa Corvette, Peugeot [REDACTED], asuntoauto [REDACTED] ja kilvetön sininen Talbot ja kaksi moottoripyörää. Autot ja akut tuli poistaa kiinteistöltä.

Kiinteistön omistajalle Lähetettiin 27.6.2019 hallintolain 62 §:n mukainen tiedoksianto, jossa kehoitettiin poistamaan kiinteistöltä romuautot ja vaaralliset puut 30.7.2019 mennessä. Mikäli kehotusta ei noudatettu, kaupunki siivoaa kiinteistön. Tiedoksianto pidettiin nähtävillä Salon kaupungin verkkosivuilla 27.6.-30.7.2019. Lähetettyä kirjettä ei noudettu ja posti palautti kirjeen 28.10.2019.

Kuuleminen

Kiinteistön omistajaa kuultiin julkisella kuulutuksella 28.4.2020 niistä seikoista, joista hallintopakkomääräys tultaisiin antamaan.

Tarkastuskertomukset, tiedoksianto ja kuulutus ovat oheismateriaaleina.

Koska annettuja kehotuksia ei ole noudatettu, rakennus- ja ympäristölautakunta voi jätelain (646/2011) 129 §:n nojalla käyttää uhkasakkolaissa (1113/1990) määriteltäviä pakkokeinoja.

Valmistelijan esitys:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa [REDACTED] jäljempänä yksilöidyn ja perustellun siivouskehotuksen kiinteistölle 734-695-3-149, [REDACTED].

Päävelvoite

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää jätelain 75 §:n ja 126 §:n perusteella kiinteistön 734-695-3-149 omistajan siivoamaan kiinteistön piha-alueelta romuautot ja muut jätteet 30.7.2020 mennessä. Kiinteistöltä tulee poistaa tarkastuskertomuksissa romuautoiksi todetut autot Mitsubishi [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED] ja peräkärry, kilvetön sininen auto, kilvetön musta/harmaa Corvette, Peugeot [REDACTED], asuntoauto [REDACTED] ja kilvetön sininen Talbot sekä kaksi moottoripyörää. Lisäksi kiinteistön piha-alueelta on poistettava vaaralliset jätteet, renkaat, metalli- ja muovijäte sekä muut käytöstä poistetut tavarat.

Romuautot ja muut jätteet tulee toimittaa sellaiselle vastaanottajalle, jolla

on jätelain mukainen lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä. Jätteen kuljetuksesta ja luovuttamisesta saatavat kuitit sekä autojen romutustodistukset tulee säilyttää ja pyydettyä esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Päävelvoitteen tehoste

Rakennus- ja ympäristölautakunta asettaa jätelain 129 §:n ja uhkasakkolain 6 §:n nojalla teettämisuhan, jolla päävelvoite määrätään noudatettavaksi uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella. Ellei kiinteistöä siivota edellä mainituista jätteistä annettuun määräaikaan mennessä, lautakunta päättää erikseen teettämisuhan tuomitsemisesta.

Kiinteistön omistus- tai käyttöoikeuden luovuttaessaan on kiinteistön omistajan ilmoitettava luovutuksensaajalle luovutuskirjaan otetuin maininnoin tai muutoin todisteellisesti tällä päätöksellä määrätystä päävelvoitteesta ja asetetusta uhasta sekä ilmoitettava luovutuksensaajan nimi ja osoite kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle uhkasakkolain 18 §:n mukaisesti.

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta lähettää uhkasakkolain 19 §:n nojalla päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta ilmoituksen Maanmittauslaitokselle merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin kiinteistön 734-695-3-149 kohdalle.

Tämä päätös tehosteineen määrätään noudatettavaksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Päätöksen perustelut

Jätelain 5 §:n mukaan jätelaissa tarkoitetaan jätteellä ainetta tai esinettä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä. Kiinteistöllä 734-695-3-149 on tehtyjen tarkastusten perusteella todettu olevan romuautoja, jotka on arvioitu jätteeksi sekä muuta jätettä.

Jätelain 72 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta näihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (roskaamiskielto). Kiinteistöä 734-695-3-149 voidaan pitää jätelain mukaan roskaantuneena ja aiheuttavan jätelaissa mainittuja haittoja.

Jätelain 73 §:n mukaan roskaajan on poistettava roskaava esine tai aine ympäristöstä ja muutoinkin siivottava roskaantunut alue. Kiinteistön omistajalle on annettu useita kehotuksia siivota roskaantunut kiinteistö, mutta kehotuksia ei ole noudatettu.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on jätelain 11 luvun mukaisen jätehuoltorekisteriin hyväksymisen tai merkitsemisen perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä, tai ympäristönsuojelulain

mukaisen ympäristöluvan tai saman lain mukaisen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröinnin perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä. Jätteen saa jätelain mukaan luovuttaa myös vastaanottajalle, jolta ei edellytetä edellä mainittua hyväksymistä, merkitsemistä, ympäristölupaa tai rekisteröintiä, jos tällä on riittävä asiantuntemus sekä taloudelliset ja tekniset valmiudet jätehuollon järjestämiseen. Tämän vuoksi päätöksessä on todettu, että käytöstä poistetut autot ja muut jätteet tulee toimittaa sellaiselle vastaanottajalle, jolla on jätelain mukainen lupa vastaanottaa jätettä.

Jätelain 75 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä siivoamisvelvollisen täyttämään velvollisuutensa. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta.

Jätelain 126 §:n mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo jätelakia taikka sen nojalla annettua asetusta tai määräystä taikka jätteensiirtoasetusta, jatkamasta tai toistamasta säännösten vastaista menettelyä tai määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa sekä määrätä edellä tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta aiheutunut haitta. Teettämishukka on kohdistettu kiinteistön omistajaan, jolla on asianosaisena tosiasiallinen ja oikeudellinen mahdollisuus noudattaa velvoitetta. Kiinteistön omistaja on ollut tietoinen roskaantumisesta eikä ole osoittanut muuta roskaajaa.

Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, jätelain nojalla antamaansa kieltä tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään. Koska asiasta annettuja kehotuksia ei ole noudatettu, valvontaviranomainen määrää kiinteistön omistajan täyttämään velvollisuutensa annettuun määräaikaan mennessä ja tehostaa päätöstä teettämishukalla. Asiassa ei ole ilmennyt sellaisia seikkoja, joiden perusteella kiinteistön siivoamista olisi pidettävä kohtuuttomana.

Teettämishukkaa harkittaessa on otettu huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus ja muut asiaan vaikuttavat asiat (uhkasakkolain 8 §). Asianosaiselle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi ja antaa selityksensä asiasta.

Uhkasakkolain 18 §:ssä määrätään velvoitetun ilmoitusvelvollisuudesta omaisuuden tai sen käyttöoikeuden luovuttaessaan. Teettämishukka on asetettu irtainta omaisuutta koskevan päävelvoitteen tehosteeksi.

Uhkasakkolain 19 §:ssä säädetään uhan asettaneen viranomaisen velvollisuudesta lähettää Maanmittauslaitokselle ilmoitus kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta.

Jätelain 139 §:n mukaan muun muassa jätelain 75 §:n ja 125-128 §:n nojalla tehtävässä päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei hallinto-oikeus toisin määrää.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET JA SÄÄNNÖKSET

Jätelaki (646/2011) 5, 29, 72, 73, 75, 126, 129, 137 ja 139 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 8, 18, 19, 22, 23 ja 24 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Valitusosoitus on tämän päätöksen liitteenä.

Tiedoksianto

Ote pöytäkirjasta
tiedoksisaantitodistuksella

Kiinteistön omistaja

Julkinen kuulutus

Sähköinen ote pöytäkirjasta

Maanmittauslaitos, kiinnitysrekisteriin
tehtävää merkintää varten

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa [REDACTED]
jäljempänä yksilöidyn ja perustellun siivouskehotuksen kiinteistölle
734-695-3-149, os. [REDACTED], Salo.

Päävelvoite

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää jätelain 75 §:n ja 126 §:n perusteella kiinteistön 734-695-3-149 omistajan siivoamaan kiinteistön piha-alueelta romuautot ja muut jätteet 30.7.2020 mennessä. Kiinteistöltä tulee poistaa tarkastuskertomuksissa romuautoiksi todetut autot Mitsubishi [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED], Saab [REDACTED] ja peräkärry, kilvetön sininen auto, kilvetön musta/harmaa Corvette, Peugeot [REDACTED], asuntoauto [REDACTED] ja kilvetön sininen Talbot sekä kaksi moottoripyörää. Lisäksi kiinteistön piha-alueelta on poistettava vaaralliset jätteet, renkaat, metalli- ja muovijäte sekä muut käytöstä poistetut tavarat.

Romuautot ja muut jätteet tulee toimittaa sellaiselle vastaanottajalle, jolla on jätelain mukainen lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä. Jätteen kuljetuksesta ja luovuttamisesta saatavat kuitit sekä autojen romutustodistukset tulee säilyttää ja pyydettyä esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Päävelvoitteen tehoste

Rakennus- ja ympäristölautakunta asettaa jätelain 129 §:n ja uhkasakkolain 6 §:n nojalla teettämisuhan, jolla päävelvoite määrätään

noudatettavaksi uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella. Ellei kiinteistöä siivota edellä mainituista jätteistä annettuun määräaikaan mennessä, lautakunta päättää erikseen teettämisen tuomitsemisesta.

Kiinteistön omistus- tai käyttöoikeuden luovuttaessaan on kiinteistön omistajan ilmoitettava luovutuksensaajalle luovutuskirjaan otetuin maininnoin tai muutoin todisteellisesti tällä päätöksellä määrätystä päävelvoitteesta ja asetetusta uhasta sekä ilmoitettava luovutuksensaajan nimi ja osoite kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle uhkasakkolain 18 §:n mukaisesti.

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta lähettää uhkasakkolain 19 §:n nojalla päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta ilmoituksen Maanmittauslaitokselle merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin kiinteistön 734-695-3-149 kohdalle.

Tämä päätös tehosteineen määrätään noudatettavaksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Päätöksen perustelut, sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku ja päätöksestä tiedottaminen ilmenevät valmistelusta.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.
Rakennus- ja ympäristölautakunta 16.09.2020 § 127

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Anne Himberg,
anne.himberg@salo.fi, 02 778 7802

Asia

Kiinteistön [REDACTED] omistaja [REDACTED] (asianosainen) on velvoitettu rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksellä 10.6.2020 § 92 siivoamaan kiinteistön piha-alueen ja toimittamaan kiinteistöllä sijaitsevat romuajoneuvot ja jätteet asianmukaiseen vastaanotto- tai käsittelypaikkaan 30.7.2020 mennessä. Tämän päävelvoitteena olleen toimenpiteen tehosteeksi lautakunta on asettanut teettämisen. Päätös on lainvoimainen.

Tarkastus

Ympäristötoimen 6.8.2020 suorittaman tarkastuksen perusteella lautakunnan määräystä 10.6.2020 § 92 ei ole noudatettu. Kiinteistö on edelleen jätelain 72 §:n tarkoittamalla tavalla roskaantunut.

Kuuleminen

Kiinteistön omistajaa on 14.8.2020 kuultu julkisella kuulutuksella ja todisteellisesti lähetetyllä kirjeellä teettämisen määräamisestä täytäntöön. Kiinteistön omistaja ei antanut asiassa vastinetta.

2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta aiheutunut haitta;
3) määrätä jätettä tai tuotetta koskevista väliaikaisista toimista, kuten jätteen tai tuotteen asianmukaisesta varastoinnista tai säilyttämisestä, jätekuorman purkamisen kieltämisestä, jätteen palauttamisesta alkuperäiseen paikkaan tai muista vastaavista toimista, jotka ovat tarpeen 1 kohdassa tarkoitettu tilanteessa.

Jätelain 129 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, jätelain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään.

Jätelain 139 §:n mukaan jätelain 75 §:n nojalla tehtävässä päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on jätehuoltorekisteriin hyväksymisen tai merkitsemisen perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä tai ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan tai saman lain mukaisen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröinnin perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Jätelaki (646/2011): 29, 72, 73, 75, 126, 129 ja 139 §
Uhkasakkolaki (1113/1990): 6, 7, 10, 14-19, 22-24 §
Hallintolaki (434/2003): 34 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Valitusosoitus on tämän päätöksen liitteenä.

Tiedoksianto

Ote pöytäkirjasta
tiedoksisaantitodistuksella

Kiinteistön omistaja

Julkinen kuulutus

Sähköinen ote pöytäkirjasta

Maanmittauslaitos

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää teettämisen täytäntöön. Kiinteistö siivotaan asianomaisen kustannuksella niin, että rakennus- ja ympäristölautakunta teettää siivoustoimenpiteet ja maksaa mahdolliset teettämiskustannukset etukäteen. Kaikki teettämiskustannukset peritään [REDACTED] siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen perimisestä

ulosottoimin on säädetty.

Päätöksen perusteluita muutetaan seuraavasti: Teettämisuhkaa käytettäessä asettamispäätöksen ei tarvitse olla lainvoimainen, jotta uhka on täytäntöönpanokelpoinen (uhkasakkolaki 15 §). Selvennykseksi mainittakoon, että asettamispäätös on tässä päätettävänä olevassa tapauksessa lainvoimainen (rakennus- ja ympäristölautakunta 10.6.2020 § 92).

Muilta osin päätöksen perustelut ilmenevät valmistelusta.

Sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku ja päätöksestä tiedottaminen ilmenevät valmistelusta.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.