

Kuntatietoraportoinnin hankinta

3010/02.08.00.01.08/2020

Kaupunginhallitus 31.08.2020 § 320

Valmistelija: vs. talousjohtaja Päivi Kohvakka, p. 044 778 5011,
paivi.kohvakka@salofin.fi.

Kuntien ja kuntayhtymien talousraportointi on automatisoitumassa Valtiovarainministeriön Kuntatieto-ohjelman myötä. Jatkossa tiedot toimitetaan Valtiokonttorille määritellyssä muodossa. Aiemmin tiedot toimitettiin Tilastokeskukselle talous- ja toimintatilastot nimisenä raporttina. Kyseinen raportti poistuu ja talouden toteumatietojen raportointi Valtiokonttorille alkaa 1.1.2021 alkaen. Kyseinen raportointitavan muutos perustuu lakiin eli kyseiset tiedot on annettava lakisääteisesti Valtiokonttorille määritellyssä aikataulussa ja muodossa. Kyseinen muutos koskee siten kaikkia kuntia ja kuntayhtymiä. Kyseinen muutos on käsitelty hallituksen esityksenä eduskunnalle kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskevaksi lainsäädännöksi (HE 60/2019). Lait ovat tulleet voimaan 1.1.2020.

Kyseinen lakimuutos tarkoittaa merkittävää muutosta nykyiseen taloustietojen toimittamisen tapaan ja muotoon sekä huomattavaa laajennusta raportoitaviin tietoihin. Raportoitavia kokonaisuuksia on 12 kpl, joita ovat mm. talousarvio, neljännesvuosiraportit, tilinpäätösraportit sekä niihin liittyvät ennusteet. Raportit tehdään kokonaisuudesta riippuen kaupunki-, liikelaitos- ja konsernitaseilla. Pakollisena raportoitavia tietoja on yhteensä yli 30.000 solua/kenttää. Raportoitavat tiedot saadaan kirjanpidosta ja niihin liittyvistä järjestelmistä. Raportointikokonaisuuden laajuuden ja aikataulun vuoksi on järkevää ja tarkoituksenmukaista automatisoida kyseiset, pakollisena annettavat raportointikokonaisuudet. Raportointivaatimusten muutos tarkoittaa joka tapauksessa muutoksia kaupungin kirjanpidon laskentatunnisteisiin, taloushallinnon prosesseihin sekä tiliöintisääntöihin. Raportoinnilla on merkitystä myös osto- ja myyntilaskujen prosesseihin. Automaattista raportointia on järkevää hyödyntää kaupungilla myös muihin tuleviin raportointeihin ja prosesseihin, esimerkiksi tiedolla johtamisen ja tuotteistuksen osalta. Myös Valtiokonttori itse julkaisee raportointikokonaisuuksiin perustuvat kuntakohtaiset vertailuraportit heti niiden valmistuttua omilla sivustoillaan.

Koska raportoitavat tiedot ovat yhteydessä kirjanpitoon ja muihin taloushallinnon järjestelmiin, on Sarastia Oy antanut tarjouksen kuntatietoraportoinnista ja raportoitavien tietojen automatisoinnista. Sarastian ratkaisu on automaattinen raportointi Valtiokonttorille palveluväylää pitkin talousarviosta ja kirjanpidon toteutumatiiedoista. Kuntatietoraportointi toteutettaisiin omana projektina Sarastian ja kaupungin kesken syksystä 2020 lukien siten, että projekti jatkuu kesään 2022 saakka. Projektin kiinteä hinta on noin 79.000 euroa, joka jakautuu vuosille 2020-2022. Vuoden 2020 kustannus on noin 24.000 euroa. Lisäksi tarjouksessa on annettu hinnat teknisen ratkaisun ja raportoinnin

palvelutuotannon osalta, mitkä liitetään osaksi Sarastian kirjanpidon jatkuvan palvelun kustannuksia. Tämän kustannuksen osuudeksi on arvioitu 15.825 euroa / vuosi, jonka kustannus alkaa vuodesta 2021 eteenpäin. Sarastia Oy:n mukaan hinta koskee vain vuotta 2021 ja tavoitteena on kustannusten aleneminen. Vuosi 2021 pitää sisällään vielä päällekkäistä raportointia, mikä poistuu vuodelta 2022. Lisäksi kustannuksia voi syntyä kaupungin omien järjestelmien ja niiden liittymien osalta, mikäli niihin joudutaan tekemään muutoksia raportoinnista johtuen. Tämän kertakustannuksen osuudeksi on arvioitu noin 20.000 euroa. Liittymiä tehdään raportointiin vain välttämätön määrä.

Pakollinen raportointi on yhtenä vaihtoehtona mahdollista tehdä myös manuaalisesti syöttämällä excel-taulukkoon kaikki vaaditut yli 30.000 solua. Riskinä manuaalisessa työssä on annettavan tiedon oikeellisuus, oikean tiedon saaminen kirjanpidosta sekä tiukka aikataulu siitä, että tieto on käytettävissä ja oikein raportoitu Valtiokonttorille määräajassa. Myös manuaalisesti annettavassa työssä tarvitaan Sarastian apua ja heiltä saatavia tietoja kirjanpidon raporttien osalta, millä on myös kustannusvaikutuksia. Mikäli työ tehtäisiin manuaalisesti, ei siihen vaadittavia resursseja ole tällä hetkellä olemassa ja pelkästään tietojen syöttäminen ja oikeellisuuden tarkistaminen vaatisi vähintään yhden työntekijän palkkaamista. Lisäksi työllä on myös muita välillisiä vaikutuksia talousprosesseihin (osto- ja myyntilaskut yms.), mistä aiheutuu myös lisätyötä ja kustannuksia. Lisäksi on huomioitavaa, että manuaalinen täyttö Valtiokonttorille on vain väliaikaista ja tietojen antaminen tulee joka tapauksessa automatisoida tietyssä aikataulussa. Siirtymäaika alkaa 1.1.2021. Tämän hetken tiedon mukaan manuaalinen täyttö on mahdollista viisi vuotta, mutta lyhyempää aikaa tavoitellaan. Tämän jälkeen raportoinnin automatisointi tulee tehtäväksi joka tapauksessa, jolloin teknisistä ratkaisuista yms. muodostuu kustannuksia kaupungille. Tehtyjen selvitysten ja arvioiden mukaan raportoinnin tekeminen omana työnä tulee maksamaan enemmän kuin kyseisen projektin hankkiminen Sarastialta. Lisäksi Sarastia Oy on kaupungin taloushallintopalvelujen tuottaja, jota tullaan tarvitsemaan joka tapauksessa projektin toteuttamisessa.

Ottaen huomioon manuaalisen työn resurssivaatimukset ja kustannukset, sen hitauden, epäluotettavuuden ja sen väliaikaisuuden, esitetään, että kuntatietoraportointi hankitaan Sarastia Oy:ltä sen jättämän tarjouksen mukaisesti. Tällöin raportointi toteutetaan kirjanpidon kautta olemassa olevilla tiedoilla ja automaattista raportointia pystytään hyödyntämään mahdollisissa muissa tulevilla raportoinneissa. Hankinta tehdään suoraan Sarastia Oy:ltä, joka on kaupungin sidosyksikkö ja siten hankintaa ei tarvitse kilpailuttaa.

Vs. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hankkia suoraan Sarastia Oy:ltä edellä esitetyin perustein.

Kaupunginhallitus päättää esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että se myöntää kuntatietoraportoinnin projektia varten 24.000 euron lisämäärärahan vuodelle 2020 kustannuspaikalle 1511 tilille 4340 ja

sitoutuu varaamaan kyseiseen projektiin tarvittavat määrärahat vuosien 2021 ja 2022 talousarvioihin.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Merkittiin, että vs. talousjohtaja Päivi Kohvakka oli kokouksen alussa paikalla toimiakseen asiassa asiantuntijana.

Vt. kaupunginjohtaja Anna-Kristiina Korhonen ilmoitti olevansa asiassa esteellinen, koska kuuluu Sarastian hallitukseen. Korhonen poistui kello 18:07. Asian esittelijänä toimi Korhosen poissa ollessa hallintojohtaja Laura Ala-Hannula.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Korhonen palasi kokoukseen kello 18:08.