

Lounais-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö tuulivoimakanteluun

3500/03.04.00/2020

Rakennus- ja ympäristölautakunta 11.11.2020 § 150

Valmistelija: Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, 044 778 2302, antti.makela@salo.fi.

Selvitys Lounais-Suomen aluehallintovirastolle [REDACTED] [REDACTED] tekemään kanteluun (LSAVI/7722/2020)

Kantelussa on todettu mm. seuraavaa: ”Terveydensuojelulain 27 § mukaan terveyteen vaikuttaviin ongelmiin on puututtava viipymättä. Salon Märynummen tuulivoimaloiden lähiasukkaat ovat vaatineet Salon kaupungin viranomaisilta toimenpiteitä tuulivoimaloiden haittojen selvittämiseksi ja poistamiseksi jo vuodesta 2015 saakka, eikä vieläkään vuonna 2020 terveydensuojeluviranomaiset ole puuttuneet terveydensuojelulain vastaiseen toimintaan. Energian tuotannon alettua 7 lähiasukasta tekivät valituksen melusta v. 2015, jonka Salon kaupungin terveysviranomaiset ja rakennus- ja ympäristölautakunta jättivät tutkimatta (päätös 14.10.2015). Syksyllä 2017 tekivät 17 uutta kiinteistön omistajaa valituksen melusta, mutta nämä ilmoitukset Salon kaupunki jätti tutkimatta.”

Asian selvittämiseksi on pyydetty lausunto terveydensuojeluasioita käsittelevältä yksiköltä.

Ympäristöterveydenhuollon selvitys kanteluun

Selvityksessä mainitut liitteet ovat lausunnonantamiasian oheismateriaalina. Salon kaupungin ympäristöterveydenhuolto on vastaanottanut 12.3.2015 vetoomuksen Märynummen asukkailta sisämelumittausten tekemiseen (Liite 1). [REDACTED] toimitti 22.3.2015 Salon rakennus- ja ympäristölautakunnalle vaatimuksen melumittausten tekemiseen (Liite 2). Vetoomuksen ja valituksen johdosta ympäristöterveydenhuolto lähetti 21.4.2015 tuulivoimatoimijoille kuulemiskirjeen meluselvityspyyntöön ja -valitukseen liittyen (Liite 3). Tuulivoimatoimijat antoivat vastineensa em. kuulemiskirjeeseen 20.5.2015 (Liite 4). Toimijat totesivat muun muassa, että meluselvityksen teettämiselle ei ole perusteita. Ympäristöterveydenhuolto vastaanotti 13.5.2015 uuden valituksen sisämeluun liittyen ([REDACTED], Liite 5).

Rakennus- ja ympäristölautakunta edellytti päätösehdotuksessa 14.10.2015 tuulivoimatoimijat sisämelun mittaamiseen [REDACTED] kiinteistöllä 734-440-2-56, mutta ehdotusta muutettiin, koska [REDACTED] perui kirjallisesti toimenpidepyynnön (Liite 6). Valittajien toimenpidepyynnöt hylättiin, koska tuulivoimaloista aiheutuva melu ei melumallinnusten (Liitteet 17, 18, 19, 20) mukaan aiheuttanut naapuruussuhdelaisissa tarkoitettua kohtuutonta haittaa. Ympäristöterveydenhuolto vastaanotti

21.7.2016 uuden valituksen sisämeluun liittyen (■■■■■■■■■■), Liite 7). Vaasan hallinto-oikeus kumosi 25.11.2016 rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen (14.10.2015) ja palautti asian lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi muun muassa asukkaiden kirjelmien tarkoituksen selvittämiseksi (Liite 21). Asukkaat toimittivat 5.1.2017 ympäristöterveydenhuoltoon hallintopakkohakemuksen/-vaatimuksen valvontatoimenpiteistä (Liite 23). Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Esa Nieminen vastasi 29.3.2017 edellä mainittuun vaatimukseen (Liite 24).

Rakennus- ja ympäristölautakunta on velvoittanut päätöksessään 13.9.2017 tuulivoimatoimijat sisämelumittausten tekemiseen kolmella kiinteistöllä voimaloiden läheisyydessä (Liite 8). Apulaisoikeuskansleri on 7.5.2018 todennut, ettei Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollon viranhaltijoiden menettelyssä tuulivoimaloiden meluhaittoja koskevassa asiassa ole toimittu väärin (Liite 9).

Turun hallinto-oikeus on kumonnut 5.11.2019 Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen (13.9.2017 § 45) ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi lautakunnalle. Hallinto-oikeuden päätöksessä (19/0287/1) todetaan muun muassa, että lautakunnan on tarvittaessa hankittava tarkastuksin tai muilla luotettavilla tavoilla selvitystä siitä, aiheutuuko melusta mahdollisesti terveyshaittaa sisällä asunnoissa (Liite 10). Vaasan hallinto-oikeus antoi vastaavassa päätöksessään 20.3.2019 veloitteen tuulivoimatoimijoilla ulkomelun mittaamiseen kolmella kiinteistöllä (Liite 22). Toimijat valitsivat Turku AMK:n tekemään ulkomelumittaukset.

Ympäristöterveydenhuolto on laatinut 17.1.2020 mittaussuunnitelman sisämelun mittaamiseen ■■■■■■■■■■ kiinteistöllä (Liite 11). Terveystarkastaja pyrki tekemään tarkastuksen ja sisämelumittauksen ■■■■■■■■■■ luona 21.1.2020 klo 22.00 ja 23.1.2020 klo 22.00. Asukkaan kanssa päädyttiin molemmilla kerroilla ratkaisuun, että tarkastusta ja mittausta ei tehdä, koska tuulivoimaloiden ääni erottui heikosti ulkona taustäänistä ja sisällä ei asukkaan mukaan kuulunut tuulivoimaloiden melua (lännen ja luoteen puoleista tuulta n. 6-7 m/s, Kärkän mittausasema).

Tuulivoimatoimijoiden kanssa pidettiin neuvottelu 27.1.2020 liittyen em. mittaussuunnitelmaan (Liite 25). Koska tuulivoimaloiden aiheuttaman sisämelun yöaikainen mittaaminen on erittäin haastavaa, pyydettiin em. melumittaussuunnitelmasta lausuntoa Turku AMK:lta toimijoiden kanssa käydyn neuvottelun jälkeen (Liite 12).

Turku AMK:n lausunnon pohjalta todettiin, että terveydensuojeluviranomainen ei pysty toteuttamaan tuulivoimamelun mittaamista asunnossa riittävällä ja luotettavalla tarkkuudella (vrt. Ympäristöhallinnon ohjeita 4/2014), joten tämän johdosta terveydensuojeluviranomainen on tilannut Turku AMK:lta sisämelumittauksen yhdellä kumotun päätöksen kiinteistöllä (Liite 13). ■■■■■■■■■■ antoi 16.3.2020 suostumuksensa em. sisämelumittauksen tekemiseen (Liite 14).

■■■■■■■■■■ toimitti ympäristöterveydenhuoltoon 20.4.2020

sähköpostiviestin, jonka liitteenä oli nimilista asukkaista, jotka ovat kokeneet tuulivoimaloiden melun aiheuttamaa häiriötä (Liite 16). Nimilista on alun perin toimitettu kaupunginjohtaja Lauri Innalle, sekä Salon kaupunginhallituksen jäsenille 28.8.2017 [REDACTED] toimesta. Em. nimilista tuli ympäristöterveydenhuollon tietoon vasta 20.4.2020.

[REDACTED] kieltäytyi sisämelun mittaamisesta 19.8.2020 (Liite 15). Em. kieltäytymisen johdosta on ympäristöterveydenhuolto pyrkinyt keskustelemaan sisämelumittauksen tekemisestä [REDACTED] kiinteistössä. [REDACTED] on esittänyt mm. seuraavia vaatimuksia sisämelumittauksen tekemiselle: asukkaan tilaama mittaaaja saa tehdä rinnakkaismittauksen AMK:n tekemän mittauksen aikana ja asukkaan tilaama mittaaaja saa tarvittavat tiedot tuulivoimaloiden mittausaikaisesta tehosta ja tuulennopeudesta. [REDACTED] on antanut suostumuksensa mittauksen tekemiseen (Liite 26). Ympäristöterveydenhuolto pyytää mittausten jälkeen tuulivoimatoimijoilta tiedot mittausajankohdan olosuhteista (mm. tuulennopeudet ja voimaloiden tehoaikaprofiilit) terveydensuojelulain 44 § ja 45 § perusteella. Ympäristöterveydenhuollon pyrkimyksenä on, että sisämelumittaus saataisiin tehtyä [REDACTED] kiinteistöllä syksyn 2020 aikana.

Sisämelun mittausraportoinnissa (Turun AMK) huomioidaan myös tutkittavan melun impulssimaisuus ja kapeakaistaisuus. Haitallisuuskorjaukset tehdään tuloksiin sellaisten aikajaksojen osalta, jolloin keskiäänitasossa (LAeq) on havaittavissa em. erityispiirteet. Sisämelumittauksen tavoitteena on selvittää, aiheutuuko tuulivoimaloiden melusta mahdollisesti terveyshaittaa sisällä asunnossa. Saatuja mittaustuloksia verrataan STM:n asetuksen 545/2015 mukaisesti melun toimenpiderajoihin. Mittaus ja analysointi tehdään Valviran ohjeen 8/2016 mukaan. Mittaus toteutetaan sellaisena ajankohtana, jolloin sääolosuhteet ovat Ympäristöhallinnon ohjeen 4/2014 mukaiset. Mittausta tehtäessä osallistuu terveydensuojeluviranomainen tapahtumaan ja laatii tarkastuskertomuksen havainnoistaan. Tarkastuskertomuksen ja mittausraportista tehtävän asiakirjatarkastuksen perusteella voi terveydensuojeluviranomainen arvioida, aiheutuuko tuulivoimaloiden melusta terveydensuojelulain 1 §:n mukaista terveyshaittaa.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa edellä selostetun kertomuksen lausuntonaan asiaan.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös:

Merkittiin, että tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.