

Kaupunginhallitus	§ 261	11.12.2017
Kaupunginhallitus	§ 93	26.02.2018
Kaupunginhallitus	§ 444	03.12.2018
Kaupunginhallitus	§ 120	11.03.2019
Kaupunginhallitus	§ 197	13.05.2019
Kaupunginhallitus	§ 372	30.09.2019
Kaupunginhallitus	§ 394	21.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 470	02.12.2019
Kaupunginhallitus	§ 479	09.12.2019
Kaupunginhallitus	§ 19	20.01.2020
Kaupunginhallitus	§ 140	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 408	26.10.2020

Sako- ja umpikaivolietteen vastaanottoa koskevan sopimuksen hyväksyminen

2041/14.06.01/2017

Kaupunginhallitus 11.12.2017 § 261

Valmistelija rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Esa Nieminen,
esa.nieminen@salo.fi, 02 778 2302

Kaupunginjohtaja on ilmoittanut käyttävänsä otto-oikeutta Liikelaitos Salon Veden johtokunnan päätökseen 9.11.2017 § 22, joka koskee asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimusta. Johtokunnan päätöksen lainmukaisuus ja sopimuksen mukaisuus tulee selvittää.

Liikelaitoksen johtokunnan käsittely 20.9.2017 § 13.

”Lounais-Suomen jätehuolto on lähestynyt Salon Vettä seuraavan sisältöisellä sopimuksella, kohdat 2 ja 3:

” 2 SOPIMUKSEN TARKOITUS

Tällä sopimuksella sovitaan kunnan vastuulla olevan Salon kaupungin alueella syntyneen sako- ja umpikaivolietteen vastaanotosta ja käsittelystä Salon kaupungin keskusjätevedenpuhdistamolla.

3. TAUSTA

LSJH:n omistajakunnat ovat osakassopimuksessa antaneet yhtiön tehtäväksi huolehtia osakkaiden vastuulle jätelain mukaan kuuluvat jätehuollon palvelutehtävät.

Vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä sako- ja umpikaivolietteen käsittelyn järjestäminen on jätelain (2011/646) mukaan kunnan vastuulla.”

Liikelaitos Salon Veden johtokunta hyväksyy liitteenä olevan sopimuksen. Lisäksi johtokunta antaa toimitusjohtajalle valtuudet allekirjoittaa sopimus.

Liitteenä on myös Salon Veden hinnasto, mukana lietteiden käsittelymaksujen voimassa olevat hinnat. Liikelaitoksella on oikeus muuttaa taksoja johtokunnan päätöksellä.

Toimitusjohtaja:

Johtokunta päättää hyväksyä esitetyn ehdotuksen.

Päätös:

Johtokunta päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi ja selvitettäväksi miten vastaava sako- ja umpikaivolieteasia on muualla järjestetty.”

Liikelaitoksen johtokunnan käsittely 8.11.2017 § 22

”Liikelaitos Salon Vesi huolehtii alueellaan jätevedenpuhdistuksesta. Pääosa jätevedestä tulee puhdistamolle putkistoa pitkin ja osan kuljetusyrietykset tuovat puhdistamolle. Nykyisin Liikelaitos Salon Vesi laskuttaa suoraan kuljetuksen suorittanutta yritystä tuodusta lietteestä. Samoin toimii selvityksen mukaan pääosa kaupungeista mm. Lohja, Forssa ja Loimaa.

Uudessa järjestelmässä vastuu lietteen kuljetuksesta kuuluisi kuljetusyrietykselle ja puhdistaminen Liikelaitos Salon Vedelle. Asiakkaan laskutus siirtyisi jätehuoltoyhtiölle. Sopimusehdotus on liitteenä.

Toimitusjohtaja:

Toimitusjohtaja ehdottaa, että jatketaan nykyisen olemassa olevan käytännön mukaan eli Liikelaitos Salon Vesi laskuttaa suoraan kuljetusyrietyksiä ja kuljetusyrietyksistä asiakasta.

Päätös:

Johtokunta hyväksyi päätösehdotuksen.”

Valmistelu kaupunginhallitukselle

1 Jätelaki

Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvien jätteiden jätehuolto, mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete. Lain 34 §:n mukaan kunnan on jätehuollon järjestämisessä huolehdittava siitä, että jätteen keräys ja kuljetus järjestetään ja mitoitetaan siten, että ne vastaavat mahdollisimman hyvin syntyvän jätteen määrää ja laatua ja että jätteenkuljetuksen ja jätteen alueellisen vastaanoton järjestelyistä tiedotetaan riittävästi ja riittävän usein.

Lain 35 §:n mukaan kiinteistöittäinen jätteenkuljetus on järjestämistävästä riippumatta järjestettävä niin, että tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin. Kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa on noudatettava kunnan jätehuoltomääräyksiä. Jäte on toimitettava kunnan määräämään vastaanotto- tai käsittelypaikkaan.

Jätelain 43 §:n mukaan kunta voi päätöksellään siirtää sille tässä laissa säädetyn jätteen vastaanoton, kuljetuksen ja käsittelyn, 82 §:ssä tarkoitetun jätemaksujen laskutuksen ja 93 §:n 1 momentissa tarkoitetun jäteneuvonnan sekä näihin välittömästi liittyvät hallinnolliset tehtävät, joihin ei sisälly julkisen vallan käyttöä, tätä varten perustetulle yhtiölle, jonka kunta yhdessä muiden kuntien kanssa omistaa. Kunta vastaa siitä, että siirretyt **jätehuollon palvelutehtävät** tulevat hoidetuiksi jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten mukaisesti.

2 Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n perustaminen ja osakassopimuksen hyväksyminen

Salon kaupunginvaltuusto on 7.4.2014 § 42 hyväksynyt Rouskis Oy:n ja Turun Seudun Jätehuolto Oy:n yhdistymisen ja siihen liittyvät yhdistymisasiakirjat. Kaupunginhallituksen päätösehdotuksen kohdan 2 mukaisesti valtuusto siirsi Salon kaupungin jätehuollon palvelutehtävät jätelain 43 § 1 momentin mukaisesti uudelle yhtiölle (Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle, LSJH Oy). Tarkemmin palvelutehtävistä on sovittu osakassopimuksessa.

Osakassopimuksen 3 ja 4 kohtien mukaan uuden yhtiön tehtävänä on ensisijaisesti huolehtia osakaskuntien vastuulla olevien palvelutehtävien järjestämisestä. Jätteiden vastaanotto, kierrätys, hyödyntäminen ja loppusijoitus kuuluvat palvelutehtäviin. Osakassopimuksen 7 kohdan mukaan kunnat eli osakkaat sitoutuvat omassa toiminnassaan myötävaikuttamaan yhtiön toimintaan siten, että yhtiö pystyy tarjoamaan palveluja kohtuullisin hinnoin. Osakkaat ohjaavat kaikki vastuullaan olevat yhdyskuntajätteet yhtiön vastaanottoon, hyödyntämiseen ja käsittelyyn.

Osakassopimuksen 15 kohdassa on määräyksiä sopimusrikkomusten seuraamuksista. Mikäli osakas syyllistyy **olennaiseen sopimusrikkomukseen** eikä 60 päivän kuluessa kirjallisen ilmoituksen saatuaan korjaa sopimusrikkomusta, voi siitä seurata 200 000 euron sopimussakko lisättyinä 2 000 eurolla jokaista omistettua osaketta kohden.

3 Yhteisen jätehuoltolautakunnan perustaminen ja jätehuoltomääräysten vahvistaminen

Jätelain 43 §:n mukaiseen jätehuollon palvelutehtävän siirtämiseen kuntien omistamalle yhtiölle liittyy yhteisen jätehuoltolautakunnan perustaminen. Salon kaupunginvaltuusto on 1.6.2015 § 53 hyväksynyt sopimuksen yhteisen jätehuoltolautakunnan perustamiseksi. Jätehuoltolautakunta huolehtii kulloinkin voimassa olevan jätelain mukaan kunnalle ja kunnan jätehuoltoviranomaiselle kuuluvista jätehuollon tehtävistä (viranomaistehtävät, joihin ei kuitenkaan kuulu varsinaiset valvontatehtävät). Jätehuoltolautakunta kuuluu Turun kaupungin organisaatioon kuntalain 51 §:n mukaisesti.

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta on hyväksynyt osakaskuntien yhteiset jätehuoltomääräykset, jotka ovat tulleet voimaan 1.6.2017. Määräysten 33 §:n mukaan jätteen kuljettajan on kuljetettava kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluvat jätteet Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osoittamiin vastaanottopaikkoihin.

Asumisessa syntyneiden lietteiden käsittelyä koskevat jätteenhuoltomääräysten §:t 34-37.

4 Nykykäytäntö ja käydyt neuvottelut

Salossa asumisessa syntyneet lietteet on vastaanotettu keskuspuhdistamolle joko niin, että kuljetusyrittäjät tuovat lietteet puhdistamolle tai muuhun vastaanottopisteeseen, josta ne tulevat putkistoa pitkin. Liikelaitos laskuttaa kuljetusyrytykseltä palveluhinnastonsa mukaisen maksun.

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n ja liikelaitoksen välillä on käyty neuvotteluja syksystä 2016 lukien. Tarkoituksena on ollut sopia lietteen vastaanotosta ja käsittelystä siten, että palvelutehtävän organisointivastuu olisi kunnallisella yhtiöllä eli LSJH:lla. Lähtökohtana oli kuitenkin, että vastaanotto säilyy nykyisellään eli Salon keskuspuhdistamolla.

Neuvotteluissa ongelmaksi koettiin vastuukysymys kotitalouksien lietteen laadusta. Liikelaitoksen ja kaupungin edustajien vaatimuksesta sopimus muotoiltiin niin, että ensisijainen vastuu on kuljetusyrittäjällä ja toissijainen vastuu kunnallisella jätehuolto-yhtiöllä. Toinen neuvotteluissa esiin tullut kysymys liittyi kuljetusyrytysten asiakastietoihin. Tämä kysymys ratkaistiin siten, että sopimukseen kirjattiin lause, jonka mukaan LSJH ei laskutustaan varten tarvitse eikä vaadi niiden kiinteistönhaltijoiden osoite- ja muita tietoja, joiden lietteen kuljetusyrittäjä puhdistamolle toimittaa.

Asiakasrekisterin ylläpito kuuluu jätelain 143 §:n mukaan jätehuoltoviranomaiselle.

5 Johtokunnan päätöksen arviointia

Liikelaitos Salon Veden johtokunta on toimitusjohtajan esittelystä päätöksellään 9.11.2017 § 22 hylännyt asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen. Nykyistä käytäntöä on päätetty jatkaa.

Johtokunnan päätös on yksiselitteisesti Salon kaupunginvaltuuston 7.4.2014 § 42 tekemän päätöksen vastainen. Valtuusto päätti tuolloin siirtää Salon kaupungin jätehuollon palvelutehtävät jätelain 43 §:n 1 momentin mukaisesti Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle. Johtokunnan päätös on myös osakassopimuksen vastainen. Otto-oikeuden käyttäminen on ollut perusteltua.

Jos sopimus kaupunginhallituksessa hyväksytään, alkaa kunnallinen jätehuolto-yhtiö laskuttamaan taksansa mukaista maksua kuljetusyrittäjiä tilittäen keskuspuhdistamolle tämän osuuden. Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta on valmistelemassa vuoden 2018 jätehuoltotaksaa. Taksan perusteista on pyydetty osakaskuntien lausunto.

Kaupunginhallituksen käsittelystä 20.11.2017 § 213 ilmenee, että lietteen käsittelymaksut poikkeavat jätehuolto-yhtiön toiminta-alueella huomattavasti toisistaan. Salon kaupunginhallitus on todennut lausuntonaan 20.11.2017,

että lietteen käsittelymaksujen tulisi jatkossakin perustua nykyisiin vastaanotto- ja käsittelymaksuihin ja että asiakasrekisterityön, neuvonnan ja valvontatehtävien kustannukset katettaisiin esimerkiksi perusmaksulla.

Liitteenä luonnos asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimukseksi.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen sopimuksen.

Päätös:

Saija Karnisto-Toivonen Elina Suonio-Peltosalon ja Pertti Vallitun kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle ja Esa Nieminen ja Kalle Virtanen kutsutaan kokoukseen selostamaan asiaa.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle Saija Karnisto-Toivosen ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus 26.02.2018 § 93

Valmistelija rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Esa Nieminen, esa.nieminen@salo.fi, 02 778 2302

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Esa Nieminen ja Liikelaitos Salon Veden toimitusjohtaja Kalle Virtanen ovat kaupunginhallituksen kokouksessa selostamassa asiaa.

Lieteasiasta järjestettiin 6.2.2018 palaveri, jossa olivat läsnä kaupunginjohtaja Lauri Inna, Esa Nieminen ja Kalle Virtanen sekä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n (LSJH) edustajina toimitusjohtaja Jukka Heikkilä ja Jaana Turpeinen.

Palaverissa todettiin seuraavaa:

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n alueella sopimukset lietteen käsittelystä (lietteen vastaanottopisteistä) ovat tehneet Paraisten kaupunki ja Gasum. Turun Seudun Puhdistamon osalta sopimusta ei vielä ole allekirjoitettu.

LSJH haluaa osakassopimuksen mukaisesti lieteasian hallintaansa samoin periaattein kuin muunkin asumisperäisen jätteen osalta asiat on järjestetty. Ennen kaikkea kysymys on siitä, että LSJH osoittaa lietteen vastaanottopisteet. Laskutus tapahtuu samoin periaattein kuin kotitalousjätteiden osalta tapahtuu. LSJH laskuttaa kyseistä kuljetusyrittäjää ja tilittää vastaanottopisteen kustannukset puhdistamon päätöksen mukaisesti lietteen vastaanottajalle. Kuljetusyrittäjä laskuttaa kuljetuskustannukset lietteen luovuttaneelta kiinteistöltä.

LSJH:n tarkoitus on selvittää lietteen keräyksen ja käsittelyn nykytila ja

tehdä sitten päätökset tulevaisuuden tarpeista.

Puhdistamon osalta Kalle Virtanen totesi, että lietteen vastaanotto nyky muodossaan on ongelmallista, koska puhdistamalla vastaanotetut lietekuormat saattavat aiheuttaa häiriöitä puhdistusprosessissa. Seurauksena voi olla, ettei puhdistamo saavuta ympäristöluvassa määriteltyjä puhdistustehoja. Puhdistamon kannalta olisi parempi, jos liete vastaanotettaisiin esimerkiksi Korvenmäessä. Tästä olisi etua puhdistamon prosessille, koska puhdistamolle johtavaan runkoviemäriin tulee matkan varrelta muiden liittyvien jätevesiä, joka tasoittaisi lietekuormien vaikutusta.

LSJH:n edustajat totesivat, että vastaanotto Korvenmäessä edellyttää runkojohdon koon kasvattamista. Lietettä ei voida vastaanottaa mihinkään altaaseen, koska siitä aiheutuu ympäristöhaittoja. Lietteen käsittelyyn saattaa tulla uusia vaihtoehtoja Korvenmäen eko-voimalan rakentamisen yhteydessä.

Keskustelussa todettiin, että sopimus voitaisiin hyväksyä nykytilanteen mukaisena siten, että vastaanottopaikaksi sovitaan keskuspuhdistamo. Tulevan ajan vaihtoehtojen kartoittamiseksi sopimus voitaisiin solmia määräaikaisena.

Vaihtoehtoisesti sopimukseen voitaisiin kirjata sitova neuvotteluvuoro, jonka mukaan vuoden 2020 loppuun mennessä osapuolten tulee neuvotella tarpeelliset muutokset sopimukseen. Luonnossopimuksessa on kuuden kuukauden irtisanomisaikaa koskeva kohta, jonka vuoksi sopimusta ei olisi tarvetta laatia määräaikaisena. Mikäli tulevissa neuvotteluissa ei päästä sopimukseen, voidaan sopimussuhde katkaista irtisanomisaikaa noudattaen.

Kuten aiemmasta valmistelusta ilmenee, poikkeavat puhdistamojen lietetaksat huomattavasti toisistaan. Salon puhdistamon määrittelemät maksut ovat huomattavan alhaisia eivätkä ilmeisesti kata kustannuksia.

Liikelaitoksen johtokunta käsittelee maksuja helmikuun kokouksessaan.

Kaupunginhallitus on 20.11.2017 Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalle antamassaan lausunnossa todennut, että laskutusperusteet tulisi säilyttää nykyisellään. Jätehuollon toimialueella ei tulisi siirtyä yhtenäistäkseen.

Asiaa voidaan vielä korostaa antamalla jätehuoltolautakunnassa Saloa edustaville lautakunnan jäsenille toimiohje, jonka mukaan yhtenäistäksä ei tässä vaiheessa ole perusteltu, koska se merkitsisi Salon osalta liian suurta korotusta.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen. Sopimuksen kohtaan 9 tehdään kuitenkin seuraava lisäys:

Osapuolet sitoutuvat vuoden 2020 loppuun mennessä neuvottelemaan lietteen vastaanottopaikan ja lietteen käsittelyprosessin muuttamisesta. Mikäli asiassa ei päästä sopimukseen, voivat osapuolet irtisanoa

sopimuksen sen ehtojen mukaisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus antaa Salon edustajille Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnassa toimiohjeen, jonka mukaan lietteen käsittelymaksuissa ei tule siirtyä yhteiseen taksaan.

Päätös:

Merkittiin, että Leena Ahonen-Ojala poistui istunnosta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.57. Kaupunginhallitus piti neuvottelutauon klo 19.07 - 19.15.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää valtuuttaa kaupunginjohtajan käymään uudet neuvottelut asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksesta.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 03.12.2018 § 444

Valmistelija: kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi,
mika.mannervesi@salo.fi, 044 778 5001

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta päätti 22.11.2018 § 64 (tarkastamaton pöytäkirja), että jätetaksan valmistelua sako- ja umpikaivolietteen osalta jatketaan siten, että Salossa taksa pohjautuu liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välillä neuvoteltavaan puhdistamokohtaiseen kustannukseen. Jotta Salon jätevedenpuhdistamo voidaan osoittaa sako- ja umpikaivolietteen vastaanotto- ja Salon kaupunginkin lausunnon mukainen puhdistamokohtainen taksa ottaa käyttöön, on oltava myös sopimus lietteiden vastaanotosta ja käsittelystä.

Sopimusta on viimeksi käsitelty kaupunginhallituksessa 26.2.2018 § 93 kaupunginjohtajan käytettyä otto-oikeutta liikelaitos Salon Veden päätökseen 9.11.2017 § 22. Kaupunginhallitus päätti tuolloin valtuuttaa kaupunginjohtajan käymään uudet neuvottelut asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksesta.

Asiasta on käyty useita neuvotteluja kaupungin sekä jätehuoltoviranomaisen ja jätehuoltoyhtiöiden kesken. Jätehuoltolautakunnan päätös avaa nyt mahdollisuuden puhdistamokohtaisen taksan toteutumiseen, joka oli Salon kaupunginhallituksen 7.5.2018 § 192 jätehuoltolautakunnalle antaman kannanoton mukainen.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Saija Karnisto-Toivonen Timo Lehden kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti, että asia jätetään pöydälle.

Kaupunginhallitus 11.03.2019 § 120

Liikelaitos Salon Vesi ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy ovat käyneet sopimusta koskevat neuvottelut. Liitteenä oleva sopimus on kummankin sopijapuolen hyväksymä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen.

Päätös:

Timo Lehti esitti asian palauttamista valmisteluun. Elina Suonio-Peltosalo, Marja Ruokonen, Pertti Vallittu ja Marko Tapio kannattivat Timo Lehden ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun, eikä siitä oltu yksimielisiä, joten oli äänestettävä palauttamisen ja asian käsittelyn jatkamisen välillä. Puheenjohtaja ehdotti, että äänestys toimitetaan kädennostolla. Äänestysehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä asian palauttamista valmisteluun kannatti kymmenen jäsentä (Suonio-Peltosalo, Lehti, Lundén, Eeva, Riski, Ruokonen, Tapio, Vallittu, Vesa, Yli-jama). Asian käsittelyn jatkamista kannatti kolme jäsentä (Karnisto-Toivonen, Nyysönen ja Huittinen).

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus 13.05.2019 § 197

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, 02 778 2302

11.3.2019 jälkeiset muutokset sopimustekstissä

Salon kaupunginhallituksen viimeisimmän käsittelyyn sopimuksen sisällössä tapahtuneet muutokset esitetään seuraavassa:

Kohta 4

Palveluntuottajalla ei ole velvollisuutta ottaa vastaan ohjeiden vastaista lietettä, eikä ohjeiden vastaisesti toimivan tahon lietettä, eikä muiden kuin LSJH Oy:n hyväksymien kuljettajien toimittamaa lietettä.

Kohta 8

Lisätty mahdollisuus korjata sopimusta rikkova toiminta sopimuksenmukaiseksi ennen sopimuksen purkuoikeuden käyttämistä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen.

Päätös:

Timo Lehti Marja Ruokosen, Pertti Vallitun, Elina Suonio-Peltosalon ja Marko Tapion kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun seuraavin perustein:

- Hinnoittelu Salon Veden päätettäväksi, tämä kirjattava sopimukseen selkeästi
- Voitava ottaa vastaan lietettä muiltakin eli poistetaan kirjaus, ettei voi ottaa vastaan muilta
- EU:n tulkinta lietteen kuulumisesta jätteisiin ja sen vaikutus sopimukseen
- Osa kiinteistöistä voisi sijaintinsa mukaan kuljettaa lietteitä muuallekin, eikä tätä tulisi sopimuksessa rajoittaa
- Sopimuksessa ei rajata mahdollisuutta ottaa lietettä vastaan Salon ulkopuolelta
- Salon, salolaisten ja Liikelaitos Salon Veden etu tulee huomioida sopimuksessa

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta, joten oli suoritettava äänestys asian käsittelyn jatkamisen ja asian palauttamisen välillä. Äänestys toimitetaan käden nostolla. äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä asian palauttamista kannatti 10 jäsentä (Lehti, Riski, Suonio-Peltosalo, Tapio, Yli-Jama, Nikkanen, Vesa, Ruokonen, Vallittu, Lundén). Asian käsittelyn jatkamista kannatti kolme jäsentä (Karnisto-Toivonen, Huittinen, Nyysönen).

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun Timo Lehden ehdottamin perustein.

Kaupunginhallitus 30.09.2019 § 372

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi,
p. 02 778 2302

Asia on palautettu valmisteluun 13.5.2019 Timo Lehden ehdottamin

perustein. Salon kaupunki on Salon Veden johdolla vienyt muutokset jäljempänä ehdotetuin tavoin sopimustekstiin ja muutosehdotuksista on neuvoteltu Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n (LSJH) edustajien kanssa. Salon, salolaisten ja Salon Veden edun huomioiminen sopimuksessa on viety mahdollisimman pitkälle.

Muutettu sopimusluonnos on liitteenä. Muutosehdotusten keskeiset kohdat seuraavassa.

Hinnoittelumekanismi

Hinnoittelun määrittäminen Salon Veden päätettäväksi on toteutunut sopimuksessa siten, että Salon Vesi laskuttaa toistaiseksi voimassa olevan, päättämänsä hinnaston mukaan LSJH:lta LSJH:n toiminta-alueelta kerätyn lietteen vastaanotosta ja käsittelystä.

Kuljetuksen ja vastaanoton periaatteet

Lietteen vastaanottaminen muilta tahoilta, kuin niiltä kuljetusyrittäjiltä, joista Salon Vesi on saanut tiedon LSJH:lta ei ole lähtökohtaisesti mahdollista. Poikkeustilanteessa palveluntuottaja voi ottaa tämän sopimuksen mukaisia lietekuormia vastaan harkintansa mukaan.

Mahdollisuudet ottaa vastaan sako- ja umpikaivolietettä Salon ulkopuolelta säilyvät siten, että Salon Vedellä on oikeus oman harkintansa mukaan ottaa vastaan muuta kuin sopimuksen tarkoittamaa lietettä.

Kiinteistöjen mahdollisuudet viedä sako- ja umpikaivolietettä muualle on voitu viedä sopimukseen siten, että poikkeustapauksissa LSJH voi osoittaa kiinteistön lietteen vastaanottoaikaa myös muuhun vastaanottoaikaan.

Asiaan vaikuttavat lainsäädäntömuutokset

EU on muuttanut määritelmää sako- ja umpikaivolietteen kuulumisesta yhdyskuntajätteisiin rajaten sen yksityiskohtaisesti pois yhdyskuntajätteen piiristä.

Kansallisessa lainsäädännössä sako- ja umpikaivoliete on yhdyskuntajätettä ensi kesään saakka. Jätehuoltovastuut määritellään kansallisella tasolla jätelaissa. EU:n jätedirektiivin muutos muuttaa yhdyskuntajätteen määritelmää siten, että yhdyskuntajätteen määritelmästä poistuu sako- ja umpikaivoliete, kun direktiivi implementoidaan 5.7.2020. Suomen tulee toimeenpanna omassa lainsäädännössään muutokset ja jätelain muutostyö on käynnissä parhaillaan. Direktiiviin on nimenomaisesti kirjoitettu, ettei määritelmän muutoksella ole vaikutusta jätehuollon vastuunjakoihin. Määritelmä ja vastuu jätteestä huolehtimisesta ovat näin ollen eri asioita. Määritelmän muutoksesta johtuu silti, että sako- ja umpikaivolietteiden jätehuoltovastuusta on säädettävä erikseen jätelaissa. Juuri lainvalmistelutyönsä päättäneen jätelakityöryhmän periaatteena oli, että perusvastuunjakoon ei tehdä oleellista muutosta. Näin ollen jätehuoltovastuu säilyy kunnilla edelleen, etenkin käsittelyn ja vastaanoton osalta. Jätelakityöryhmän mietinnössä ehdotetaan, että

kunnat vastaavat saostus- ja umpisäiliölietteiden vastaanotosta ja käsittelystä. Kuljetusten osalta on esitetty, että pääosin kyseisten jätteiden kuljetukset hoitaisi kiinteistönhaltija itse, mutta kunnilla olisi mahdollisuus järjestelmätasolla ottaa kuljetukset järjestettäväkseen, mikäli kuljetustapa ei muuten täyttäisi jätelaissa säädettyjä vaatimuksia. Kunnan kuljetukseen siirtymisestä päättäneiden neljän tarkastelualueen ja erikseen yhden kunnan osalta tilannetta selvitetään erikseen ennen lakiesityksen antamista. Lounais-Suomi kuuluu tuohon erikseen selvitettävien alueiden ryhmään.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen.

Päätös:

Pertti Vallittu Simo Vesan, Juha Punnan ja Marja Ruokosen kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun ja selvitetään EU-direktiivin johdosta muuttuvan kansallisen lainsäädännön vaikutus asiaan.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta, joten oli äänestettävä asian käsittelyn jatkamisen ja palauttamisen välillä. Äänestys toimitetaan käden nostolla. Äänestusehdotus hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä asian palauttamista kannatti yhdeksän jäsentä (Vallittu, Lundén, Ruokonen, Vesa, Nikkanen, Lehti, Yli-Jama, Punta, Suonio-Peltosalo).

Asian käsittelyn jatkamista kannatti neljä jäsentä (Karnisto-Toivonen, Huittinen, Riski, Nyysönen).

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun Pertti Vallitun ehdottamalla tavalla.

Kaupunginhallitus 21.10.2019 § 394

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi,
02 778 2302

EU-direktiivin vaikutuksesta kansalliseen lainsäädäntöön on annettu kaupunginhallituksen 30.9.2019 esityslistalla seuraava selvitys:

"Kansallisessa lainsäädännössä sako- ja umpikaivoliete on yhdyskuntajätettä ensi kesään saakka. Jätehuoltovastuut määritellään kansallisella tasolla jätelaissa. EU:n jätedirektiivin muutos muuttaa yhdyskuntajätteen määritelmää siten, että yhdyskuntajätteen määritelmästä poistuu sako- ja umpikaivoliete, kun direktiivi implementoidaan 5.7.2020. Suomen tulee toimeenpanna omassa lainsäädännössään muutokset ja jätelain muutostyö on käynnissä

parhaillaan. Direktiiviin on nimenomaisesti kirjoitettu, ettei määritelmän muutoksella ole vaikutusta jätehuollon vastuunjakoihin. Määritelmä ja vastuu jätteestä huolehtimisesta ovat näin ollen eri asioita. Määritelmän muutoksesta johtuu silti, että sako- ja umpikaivolietteiden jätehuoltovastuusta on säädettävä erikseen jätelaissa. Juuri lainvalmistelutyönsä päättäneen jätelakityöryhmän periaatteena oli, että perusvastuunjakoon ei tehdä oleellista muutosta. Näin ollen jätehuoltovastuu säilyy kunnilla edelleen, etenkin käsittelyn ja vastaanoton osalta. Jätelakityöryhmän mietinnössä ehdotetaan, että kunnat vastaavat saostus- ja umpisäiliölietteiden vastaanotosta ja käsittelystä. Kuljetusten osalta on esitetty, että pääosin kyseisten jätteiden kuljetukset hoitaisi kiinteistönhaltija itse, mutta kunnilla olisi mahdollisuus järjestelmätasolla ottaa kuljetukset järjestettäväkseen, mikäli kuljetustapa ei muuten täyttäisi jätelaissa säädetyjä vaatimuksia. Kunnan kuljetukseen siirtymisestä päättäneiden neljän tarkastelualueen ja erikseen yhden kunnan osalta tilannetta selvitetään erikseen ennen lakiesityksen antamista. Lounais-Suomi kuuluu tuohon erikseen selvitettävien alueiden ryhmään."

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaisen asumisessa syntyneiden lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen.

Päätös:

Pertti Vallittu Marja Ruokosen, Simo Vesan ja Marko Tapion kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Uusi EU-jätedirektiivi (2018/851) on implementoitava Suomen lainsäädäntöön 5.7.2020 mennessä. EU:n uudessa jätedirektiivissä sako- ja umpikaivoliete poistuu yhdyskuntajätteen määritelmästä. Asia tuodaan hallituksen käsittelyyn vasta sitten, kun kansallinen lainsäädäntö on lainvoimainen. Tällä menettelyllä saataisiin selville EU-direktiivin vaikutus kansalliseen lainsäädäntöön sako- ja umpikaivolietteen osalta.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta, joten oli äänestettävä asian käsittelyn jatkamisen ja palauttamisen välillä. Äänestys toimitetaan käden nostolla. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä asian palauttamista kannatti kahdeksan jäsentä (Vallittu, Ruokonen, Vesa, Nikkanen, Lundén, Tapio, Suonio-Peltosalo, Yli-Jama)

Asian käsittelyn jatkamista kannatti viisi jäsentä (Karnisto-Toivonen, Lehti, Huittinen, Riski, Nyysönen).

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun Pertti Vallitun ehdotuksen mukaisesti.

Saija Karnisto-Toivonen ja Ulla Huittinen jättivät asiasta seuraavan eriävän mielipiteensä: "Salon kaupunginhallituksen päätös palauttaa asia uudelleen

valmisteluun tarkoittaa, että salolaisten kotitalouksien lietteet kuljetetaan jatkossa muuhun vastaanottoaikaan. Tämä tarkoittaa salolaisille nousevia kuljetusmaksuja. Sopimuksen hyväksymällä salolaisten kuljetuskustannukset olisivat säilyneet pienempinä, kun vastaanotto tapahtuisi lähempänä.”

Jonna Nyssönen jätti asiasta seuraavan eriävän mielipiteensä:
”Sopimuksen syntymättömyys tarkoittaa sitä, salolaisten liete joudutaan kuljettamaan Turkuun, jolloin lietteen aiheuttaman kokonaisympäristökuormitus kasvaa kuljetusten päästöjen osalta. Lisäksi maksu ylimääräisestä kuljetuksesta tulee salolaisen lietteentuottajan maksettavaksi.”

Johanna Riski jätti asiasta seuraavan eriävän mielipiteensä:
”Jätän eriävän mielipiteeni päätökseen. Eriävän mielipiteeni syy on päätöksestä johtuvat mahdolliset lisäkustannukset kuntalaisille.”

Kaupunginhallitus 02.12.2019 § 470

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Christina Söderlund,
christina.soderlund@salo.fi, puh. 02 778 2103

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on päättänyt asian ottamisesta uudelleen käsittelyyn. Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta kokoontuu 5.12.2019, johon kokoukseen kaupungin mahdollinen uusi kanta tulisi saada.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välisen asumisessa syntyvien lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen määräaikaista 31.12.2020 asti edellyttäen, että Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta päättää sopimuksen piiriin kuuluvien lietteiden ja jätejakeiden taksan määrästä ns. puhdistamokohtaiseen hinnoitteluperusteiseen pohjautuen samaksi määräajaksi.

Päätös:

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus on valmis hyväksymään 9.12.2019 Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välisen asumisessa syntyvien lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen määräaikaista 31.12.2020 asti edellyttäen, että Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta päättää sopimuksen piiriin kuuluvien lietteiden ja jätejakeiden taksan määrästä ns. puhdistamokohtaiseen hinnoitteluperusteiseen pohjautuen samaksi määräajaksi.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Ilkka Uusitalo ja Leena Ahonen-Ojala saapuivat tämän asian käsittelyn aikana klo 11.06.

Kaupunginhallitus 09.12.2019 § 479

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi,
02 778 2302

Valmistelussa on tuotu esille ehdot, joilla sopimus olisi hyväksyttävissä. Kaupunginhallituksen aiemman ohjeen mukaan muokattu sopimusversio esitetään kokousasian liitteenä. Nyt esityksenä on, että kaupunginhallitus hyväksyy sopimuksen määräaikaisena 31.12.2020 saakka.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välisen asumisessa syntyvien lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen määräaikaisesti 31.12.2020.

Päätös:

Keskustelun aikana Pertti Vallittu esitti, että kaupunginhallitus toteaa, että edellytyksiä sopimuksen hyväksymiseen ei ole ja päättää palauttaa asian uuteen valmisteluun, kunnes sopimuksen hyväksymisen edellytyksissä on tapahtunut merkittävä muutos. Lisäksi kaupunginhallitus päättää käynnistää valmistelun valittamiseksi jätehuoltolautakunnan päätöksestä 5.12.2019. Kannatuksen puuttuessa esitys raukesi.

Saku Nikkanen ehdotti, että asia jätetään pöydälle. Keskustelun jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi Nikkasen ehdotuksen.

Kaupunginhallitus valtuutti yksimielisesti viranhaltijat tekemään valituksen jätehuoltolautakunnan tekemästä jätetaksaa koskevasta päätöksestä 5.12.2019. Perusteet ovat samat kuten aiemmassa valituksessa.

Pertti Vallittu jätti eriävän mielipiteen. Perusteluna hän katsoi, että päätös ei ole asukkaiden ja yritysten edun mukainen päätös. Eriävä mielipide ei koske päätöksessä mainittua valitusasiaa.

Kaupunginhallitus 20.01.2020 § 19

Valmistelija: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi,
02 7782302

Pöydällä oleva asia.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välisen asumisessa syntyvien lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen määräaikaisesti 31.12.2020.

Päätös:

Marja Ruokonen ehdotti Simo Vesan ja Marko Tapion kannattamana, ettei sopimusta hyväksytä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty kannatettu ehdotus sopimuksen hylkämisestä, joten oli suoritettava äänestys. Äänestys toimitettiin käden nostolla. Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa kädennostoäänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä (Nyyssönen, Suonio-Peltosalu, Karnisto-Toivonen, Yli-jama, Riski, Lehti ja Huittinen) ja 6 ei-ääntä (Lunden, Vallittu, Ruokonen, Vesa, Nikkanen ja Tapio).

Kaupunginhallituksen päätökseksi tuli kaupunginjohtajan päätösehdotus, jonka mukaan kaupunginhallitus hyväksyy Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välisen asumisessa syntyvien lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen määräaikaisesti 31.12.2020.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti Timo Lehden ehdotuksesta, että seurataan hyvin tarkaan asukkaiden ja kuljetusyrittäjien kokemuksia sopimuksen vaikutuksista.

Pertti Vallittu jätti eriyvän mielipiteen asiaan, koska päätös ei ole asukkaiden ja yrittäjien edun mukainen.

Kaupunginhallitus 20.04.2020 § 140

Valmistelija vs. kaupunginlakimies Esa Nieminen, esa.nieminen@salo.fi, 044-778 2044.

Yhteensä 19 yksityishenkilöä tai yhteisöä ovat hakeneet oikaisua kaupunginhallituksen päätökseen, jolla kaupunginhallitus oli 20.1.2020 hyväksynyt sopimuksen asumisesta syntyneiden lietteiden toimittamisesta ja käsittelystä Salon keskuspuhdistamolla. Sopimus on määräaikainen ja päättyy 31.12.2020.

Lisäksi [REDACTED] ja [REDACTED] ovat tehneet päätöksestä oikaisuvaatimuksen.

H. Koskinen Oy:n ja myötäpuolten oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen esittäjät vaativat, että päätös kumotaan. Sako- ja umpikaivolietteen laskutusta ei tule siirtää Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n hoidettavaksi.

Muutoksenhakijoiden mukaan asianosaisia ei ole kuultu. Kuulla olisi tarvinnut kaupungin asukkaita, yrityksiä, niiden palveluita käyttäviä asiakkaita sekä jätevesilietteitä käsitteleviä toimijoita. Alan yrittäjille ei ole

annettu mahdollisuutta tulla kertomaan näkemyksiään asiasta, vaikka sopijapuolena olevan Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n edustajat ovat olleet kokouksissa kuultavana.

Asiassa olisi tullut hallintolain 41 §:n mukaisesti varata vaikuttamismahdollisuus myös niille, joiden työntekoon asian ratkaisulla on huomattava vaikutus.

Päätöksellä on suuret vaikutukset kaupungin asukkaisiin, koska sakokaivolietteen käsittelymaksu kaksinkertaistuu ja umpikaivolietteen maksu kolminkertaistuisi.

Jos sopimus hyväksytään, saisi Lounais-Suomen Jätehuolto Oy taloudellista hyötyä Salon kaupungin asukkailta, koska vesilaitoksen hinnat ovat edulliset.

Muulla Suomessa toimitaan yleisesti siten, että kunnan vesilaitos laskuttaa kuljetusyryityksiä. Tämä ei voi olla lainvastaista. Laskutuksen siirtäminen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle tulee lisäämään Salon kaupungin asukkaiden kustannuksia.

Jätehuollon palvelutehtävän siirtäminen kuntien omistamalle yhtiölle vaatii, että asiasta päätetään erikseen. Tällaista erillispäätöstä ei ole tehty.

EU:n säätämä direktiivi muuttaa yhdyskuntajätteen käsitettä. Direktiivin mukaan yhdyskuntajätteeseen ei kuulu sakokaivoista sekä viemäriverkosta ja viemärivereden käsittelystä peräisin oleva jäte. Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:llä ei ole oikeutta laskuttaa sakokaivolietteen käsittelymaksuja.

Muutoksenhakijat toteavat vielä, että käsittelymaksun yhtenäishinnoittelu eriarvoistaa asukkaita. Yleiseen viemäriverkkoon liittyneiden maksut poikkeavat suhteettomasti niiden asukkaiden maksuista, jotka eivät asu vesilaitoksen toiminta-alueella.

oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen esittäjät vaativat, että päätös kumotaan ja että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Sopimus on muutoksenhakijoiden mielestä syrjivä ja hinnoittelu kohtuuton.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan, ettei sopimus tunne lainkaan umpikaivojätevevettä. Tällaista jätevevettä syntyy kiinteistöissä, jotka eivät ole viemäriverkoston piirissä ja sijaitsevat pohjavesialueella tai vesistöjen välittömässä läheisyydessä. Tällaisessa tapauksessa kaikki kiinteistöllä syntyvä jätevesi johdetaan umpikaivoon. Tähän asti umpikaivojäteveden käsittelyhintana on ollut 1,15 €/m³, uuden sopimuksen mukaan hinta olisi 17,25 €. Hinnan tulee vastata korkeintaan viemäriverkoston johdettavan jäteveden hintaa. Kaupungin asukkaat asetetaan eriarvoiseen asemaan asuinpaikan suhteen, koska jätevesijärjestelmä ei näissä tapauksissa ole asukkaan itse valittavissa.

Käsittelyhinnat poikkeavat merkittävästi valtakunnallisesta tasosta. Tästä

osoituksena on oikaisuvaatimukseen liitetty selvitys eräiden muiden jätehuoltolaitosten hinnoittelusta.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan kuluttaja-asiamiehen linjaukseen vuodelta 2015, jonka mukaan olennaisia hinnanmuutoksia ei voida toteuttaa kertakorotuksena.

Kuluttajalla ei ole mahdollisuutta irtisanoa kohtuutontakaan sopimusta, koska kysymys on kunnallisesti tuotetusta välttämättömyyspalvelusta.

Kannanotot oikaisuvaatimuksissa esitettyihin väitteisiin

Asiassa on kysymys sopimusehdoista, joilla Salon keskuspuhdistamo toimisi Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n osoittamana yhtenä lietteen vastaanottoaikkana. Kaupunki on liittyessään alueelliseen jätehuoltoyhtiöön siirtänyt asiaan liittyvät viranomaistehtävät ylikunnalliselle jätehuoltolautakunnalle. Tämän tehtävänä on vahvistaa jätteen käsittelymaksut, jossa yhteydessä on kuultava asianosaisia säädettyllä tavalla.

Osakassopimuksessa on palvelutehtävät siirretty ylikunnalliselle jäteyhtiölle eli Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle. Osakassopimuksessa sekä valtuuston hyväksymissä jätehuoltomääräyksissä on todettu, että Lounais-Suomen Jätehuolto Oy osoittaa jätteen vastaanottoaikat. Salon keskuspuhdistamon asema lietteen vastaanottoaikkana vahvistetaan nyt käsittelyssä olevassa sopimuksessa. Sopimus liittyy kunnallisen jätehuoltoyhtiön ja Salon keskuspuhdistamon väliseen toimintaan. Sopimuksen luonne ja asian käsittelyn aiemmat vaiheet huomioiden on asiaan liittyvä kuuleminen ollut riittävää.

Erillispäätös sako- ja umpikaivolietteen ei ole ollut tarpeen, koska Salo on siirtänyt kaikki jätehuollon toteuttamiseen liittyvät tehtävät ylikunnalliselle jätehuoltolautakunnalle ja palvelutehtävät Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle.

Edellä asian aiemmissä käsittelyissä on tarkasteltu uuden Eu:n direktiivin merkitystä tässä asiassa. Olennaista on, ettei vastuunjako ilmeisesti olla muuttamassa sako- ja umpikaivolietteidenkään osalta.

Liikelaitos Salon Vesi vahvistaa käsittelymaksut. Sen jälkeen, kun keskuspuhdistamo tulee "virallisesti" lietteen vastaanottoaikaksi, kohdistuvat vesilaitoksen johtokunnan päättämät maksut Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:öön, koska vesilaitos laskuttaa maksut yhtiöltä. Vesilaitoksen määrittämät maksut eivät siten kohdistu kuluttajiin.

Kuluttajat ja asukkaat maksavat jätehuoltolautakunnan vahvistamat maksut. Jätehuoltolautakunta on taksoja määrätessään velvollinen noudattamaan säädettyjä menettelytapoja sekä yleisiä maksun tasoa koskevia säädöksiä ja periaatteita. Päätöksestä voivat valittaa toimintakuntien asukkaat ja ne, joita asia suoranaisesti koskee.

Jätehuoltolautakunnan vahvistamat maksut sisältävät Salon osalta huomattavia korotuksia. Tämän vuoksi muun ohella Salon kaupunki on

valittanut jätehuoltolautakunnan vuonna 2018 päättämistä maksuista, samoin kuin vuonna 2019 tehdyistä tarkistuksista.

Turun hallinto-oikeus on 11.2.2020 antanut päätöksen Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan 4.12.2018 tekemästä taksapäätöksestä, jolla vahvistettiin muun ohella sako- ja umpikaivolietteiden maksut. Hallinto-oikeus hylkäsi valitukset. Päätöksessä hallinto-oikeus vahvistaa, että Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalla on harkintansa mukaan oikeus vahvistaa yhtenäiset jätemaksut myös sako- ja umpikaivolietteilte. Maksut eivät hallinto-oikeuden mukaan sisällä ylikatetta.

Hallinto-oikeuden mukaan taksa ei ole lainvastainen sillä perusteella, että se on korkeampi kuin jätevesilaitoksen asiakkailtaan (liittyjiltä) perimä jätemaksu.

Hallinto-oikeus toteaa myös, että Lounais-Suomen Jätehuolto oy:n tehtäviin kuuluu jätemaksujen laskutus, koska sille on siirretty jätelain mukaiset palvelutehtävät.

Yhteenvedon voidaan todeta, ettei oikaisuvaatimuksessa esitetä perusteita, joiden nojalla kaupunginhallituksen päätös olisi lainvastainen. Päätös on otto-oikeuden käytön johdosta ollut kaupunginhallituksen toimivallassa eikä se ole syntynyt väärässä järjestyksessä.

Päätöksen täytäntöönpano

Turun hallinto-oikeuden mukaan kunnallisvalitus ei yleensä siirrä päätöksen täytäntöönpanoa. Tämän vuoksi kaupunginhallitus voi päättää, että sako- ja umpikaivolietteen vastaanottoa koskeva sopimus voidaan panna täytäntöön mahdollisesta valituksesta huolimatta.

Turun hallinto-oikeuden 11.2.2020 antama päätös ja oikaisuvaatimukset ovat oheisaineistona. Liitteiden vastaanottosopimus on liitteenä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hylkää valmistelusta ilmenevin perustein H.Koskinen Oy:n ja sen myötäpuolten oikaisuvaatimuksen sekä [REDACTED] ja [REDACTED] oikaisuvaatimuksen.

Kaupunginhallitus päättää, että lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen hyväksymistä koskeva päätös pannaan heti täytäntöön. Kaupunginjohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus.

Kaupunginhallitus toteaa, että Liikelaitos Salon Vesi laskuttaa 18.2.2020 tekemänsä päätöksen mukaiset maksut Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä vastaanotto- ja käsittelysopimuksen allekirjoituksesta lukien.

Sovellettuja oikeusohjeita:

Kuntalaki 92 ja 134 §.

Jätelaki 26, 43, 78 , 79 §

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkistetaan heti.

Päätös:

Marja Ruokosen vastaehdotus Simo Vesan kannattamana: Esitän, että kokonaisuutta ei käsitellä yhtenä asiakohtana.

Marko Tapio teki vastaehdotuksen Mikko Lundénin ja Kalle Tekkalan kannattamana: Salon kaupunki lähtee selvittämään mahdollisuutta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa irtautumisesta osakassopimuksesta lietteiden osalta ja tuo selvityksen kaupunginhallituksen tietoon. Oikaisuvaatimukset hyväksytään.

Merkittiin, että Juhani Nummentalo poistui kokouksesta klo 18:49 – 19:12., koska katsoi olevansa jäävi asian käsittelyssä (puoliso osallistunut käsittelyyn)

Kaupunginjohtaja ohjeisti kaupunginhallitusta rajaamaan mahdollisen esityksensä koskemaan yhtiökokousedustajan ohjeistamista. Yhtiökokousedustajan on mahdollista saattaa kaupunginhallituksen näkemys yhtiökokouksen tietoon.

Marja Ruokonen täydensi vastaehdotustaan Simo Vesan ja Mikko Lundénin kannattamana: Asiakohta hyväksytään oikaisuvaatimusta koskevin osin esitetyn mukaisena. Imoitetaan Salon kaupungin näkemyksenä, että irtaannutaan sopimuksesta.

Puheenjohtaja totesi, että äänestetään Marja Ruokosen vastaehdotuksesta, että asiakohdassa käsitellään ainoastaan oikaisuvaatimuksia koskeva osio, ja asiakohda jätetään muilta osin pöydälle: Asiakohdan käsittelemistä pohjaesityksen mukaisesti kannattavat äänestävät JAA, Marja Ruokosen vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotus sai 5 JAA-ääntä (Huiittinen, Lehti, Nyyssönen, Riski, Karnisto-Toivonen) ja Ruokosen ehdotus 8 EI-ääntä (Suonio-Peltosalu, Lundén, Nikkanen, Ruokonen, Tapio, Tekkala, Vesa, Yli-Jama).

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus päätti käsitellä asiakohdan oikaisuvaatimusta koskevin osin, ja siirtää muun käsittelyn seuraavaan kokoukseen. Yhtiökokousedustajan ohjeistamista koskevin osin asia käsitellään nyt, koska yhtiökokous on ennen seuraavaa kaupunginhallituksen kokousta. Hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että on äänestettävä oikaisuvaatimuksista. Pohjaesitystä kannattavat äänestävät JAA, Marko Tapion esitystä kannattavat äänestävät EI.

Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotus sai 5 JAA-ääntä (Huttinen, Lehti, Nyyssönen, Riski, Karnisto-Toivonen) ja Tapion ehdotus 8

EI-ääntä (Suonio-Peltosalo, Lundén, Nikkanen, Ruokonen, Tapio, Tekkala, Vesa, Yli-Jama).

Puheenjohtaja totesi, että Marko Tapion vastaehdotus hyväksyttiin tältä osin.

Puheenjohtaja totesi, että äänestetään siitä, että yhtiökokousedustajaa ohjeistetaan Marko Tapion ehdotuksen mukaisesti siten, että selvitetään mahdollisuutta irtaantua lietteiden osalta. Äänestetään siten, että ohjeistamista kannattavat äänestävät JAA, ohjeistusta vastustavat äänestävät EI.

Hyväksyttiin äänestystapa.

Suoritettussa äänestyksessä Tapion ehdotus ohjeistuksesta sai 7 JAA-ääntä (Suonio-Peltosalo, Lundén, Nikkanen, Ruokonen, Tapio, Tekkala) ja 4 EI-ääntä (Huittinen, Nyysönen, Riski, Karnisto-Toivonen). Kaksi jäsentä äänesti tyhjää (Lehti, Yli-Jama)

Hyväksyttiin yhtiökokousedustajan ohjeistaminen Marko Tapion vastaehdotuksen mukaisena.

Saija Karnisto-Toivonen jätti eriävän mielipiteen seuraavin perustein: "Jätän eriävän mielipiteeni pykälään 140 koskien kaupunginhallituksen konserniohjetta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:lle. Osakassopimus on kaupunginvaltuuston hyväksymä, eikä kaupunginhallitus voi omalla päätöksellään lähteä käynnistämään selvitystä valtuustoa kuulematta. Lisäksi ohjauksesta päätettiin pykälässä, joka ei koskenut yhtiökokousta vaan täysin toista asiaa."

Ulla Huittinen, Jonna Nyysönen, Timo Lehti, ja Johanna Riski jättivät eriävän mielipiteen seuraavin perustein: "Yhdyn Saija Karnisto-Toivosen perusteluihin".

Kaupunginjohtaja Lauri Inna jätti eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus

Valmistelijat: kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi, mika.mannervesi@salo.fi, puh. 044 778 5001; kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, 02 7782302

Kaupunginhallitus päätti 20.4.2020 § 140 hyväksyä H. Koskinen Oy:n ja sen myötäpuolten sekä Aulimaija Poutasen ja Pasi Erikssonin oikaisuvaatimukset ja ohjeistaa kaupungin yhtiökokousedustajaa Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n (LSJH) yhtiökokouksessa niin, että selvitetään mahdollisuutta irtautua [yhtiön osakkuudesta] lietteiden osalta. Muilta osin asiakohda päätettiin jättää pöydälle eli käsittelemättä ovat lietteiden vastaanotto- ja käsittelysopimuksen hyväksymistä koskevan

päätöksen täytäntöönpano ja allekirjoittaminen sekä Liikelaitos Salon Veden laskutushinta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä vastaanotto- ja käsittelysopimuksen allekirjoituksesta lukien.

Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan sako- ja umpikaivolietteen vastaanottoa ja käsittelyä koskeva taksa on astunut voimaan 1.3.2020 muutoksenhausta huolimatta. LSJH:n tehtävänä on organisoida taksan mukainen lietteen vastaanotto ja käsittely sekä laskutus osakassopimuksen velvoittamana.

LSJH:n pitää osoittaa jätteenkuljetusyrityksille paikat, johon asuinkiinteistöiltä kerätty liete voidaan kuljettaa käsiteltäväksi. Tarvitaan lietteen vastaanottoa paikan ja LSJH:n välinen sopimus vastaanotosta. Jos LSJH ei onnistu solmimaan sopimusta lietteen vastaanottoa paikan kanssa, kuljetusyritys ei voi kuljettaa asumisen lietettä ko. vastaanottoa paikkaan. Tällöin LSJH:n pitää osoittaa alueella syntyville lietteille vaihtoehtoinen käsittelypaikka. Salon kaupungin alueelta puuttuu edelleen vastaanottoa paikka, josta olisi olemassa asianmukainen sopimus.

Salon ja Turun kaupunkien, LSJH:n ja Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan edustajien kesken on käyty neuvotteluja, joiden tavoitteena on saada jätehuoltolautakunnan päättämät sako- ja umpikaivolietteen käsittelymaksut ja niihin liittyvät uudet toimintatavat käyttöön koko LSJH:n toiminta-alueella. Neuvottelujen koollekutsumisessa ja ratkaisun löytämisessä LSJH on toiminut aktiivisesti ja eri vaihtoehtoja tutkien. Neuvottelujen sisältöä selostetaan tarkemmin oheismateriaalina toimitettavassa diaesityksessä.

Neuvottelujen lopputuloksena sovittiin, että valmistellaan lietemaksut, joissa on kolme maksuluokkaa (saostussäiliöliete, umpisäiliöliete, umpisäiliöjätevesi). Uutena maksuluokkana olisi umpisäiliöjätevesi, kuten Salon Vedellä on ollut oman käytäntönään. Tämä toisi helpotusta kustannuksiin esim. pohjavesialueella sijaitsevalle kiinteistölle, jossa umpisäiliöön joudutaan johtamaan wc-vesien lisäksi kaikki pesuvedet Taksassa asetettaisiin sen maksu selkeästi edullisemmaksi kuin muiden laatu- eli noin 4-6 €/m³.

Liikelaitos Salon Vesi käsitteli 30.9.2020 § 52 aiemmasta taksapäätöksestään 18.2.2020 § 11 tehtyjä oikaisuvaatimuksia ja päätti jättää asian pöydälle uudelleen valmistelua varten. 18.2.2020 § 11 hyväksytyssä taksassa oli määritelty hinnat vain sako- ja umpikaivolietteilille, mutta ei umpikaivojätevedelle. Valmistelussa on johtokunnan käsittelyn jälkeen päädytty siihen, että johtokunnalle esitettäisiin umpikaivojäteveden taksaksi 4,90 €/m³ ja 5,15 €/t (alv 0 %).

Neuvottelujen jälkeen Salon kaupungin päätöksenteon valmistelun ollessa käynnissä on Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan kokouksessa 24.9.2020 § 40, pyydetty kirjallista selvitystä siihen, mihin toimiin Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan viranhaltijat ovat ryhtymässä ja/tai ryhtyneet [koska selvityspyynnön tekijän mukaan Salon kaupungissa vallitsevassa tilanteessa kyse on jätelain vastaisesta toiminnasta]. Jätehuoltolautakunta käsittelee asiaa kokouksessaan 22.10.2020. Linkki

lautakunnan esityslistaan:

<https://ah.turku.fi/lsjhlk/2020/1022006/4180605.htm>

Vt. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy sako- ja umpikaivolietteiden sekä -jätevesien vastaanotto- ja käsittelysopimuksen Salon kaupungin Liikelaitos Salon Veden ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n välillä määräaikaisesti 31.12.2021 asti niin, että sopimuksen voimassaoloaikana kerätään kokemuksia toiminnasta. Liikelaitos Salon Vesi laskuttaa johtokuntansa 18.2.2020 päättämät hinnat sako- ja umpikaivolietteistä sekä umpikaivojätevedestä 4,90 €/m³ tai 5,15 €/t (alv 0 %).

Päätös:

Merkittiin, että kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi osallistui kokoukseen toimiakseen asiassa asiantuntijana.

Marko Tapio esitti Vesan ja Ruokosen kannattamana seuraavaa: ” Kuten kuntalain 1 § sanotaan, Kunnan tehtävä on edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkaalleen palvelut taloudellisesti, joten tähän vedoten sopimusta ei voida allekirjoittaa.”

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosesitys. Puheenjohtaja esitti, että toteutetaan nimenhuutoäänestys, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestävät JAA, ja Tapion vastaesitystä kannattavat äänestävät EI.

Järjestetyssä äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Karnisto-Toivonen, Suonio-Peltosalo, Huittinen, Lehti, Nyyssönen, Riski), 6 EI-ääntä (Lundén, Nikkanen, Ruokonen, Tapio, Tekkala, Vesa) sekä 1 tyhjä ääni (Yli-Jama). Puheenjohtaja totesi, että äännten mennessä tasan voittaneeksi todetaan puheenjohtajan kannattama pohjaesitys.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Mannervesi poistui kello 17:46.