

Dokumentin sisältö

- 1 Esittelijä ja valmistelijat
- 2 Valmisteluaikataulu
- 3 Nykytilan kuvaus
- 4 Ehdotettu päätösesitys
- 5 Päätösvaihtoehtojen vaikutusten tarkastelua
 - 5.1 Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen
 - 5.2 Kaupunginhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen
- 6 Yhteenveto ja johtopäätökset päätösvaihtoehtojen vaikutusten tarkastelusta
- 7 Päätösvaihtoehtojen vertailu
- 8 Yhteenveto ja johtopäätökset päätösvaihtoehtojen vertailusta
- 9 Päätösesitys
- 10 Päätöksen seuranta- ja arviointisuunnitelma
- 11 Päätösesityksen hyväksyjät

1 Esittelijä ja valmistelijat

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tero Nissinen

Valmistelijat: kaupunginlakimies Antti Mäkelä, kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi

2 Valmisteluajataulu

Kaupunginhallitus palautti 7.12.2020 asiaa koskevan oikaisuvaatimuksen uudelleen valmisteltavaksi ja edellytti yritysvaikutusten arvioinnin tekemistä. Arviointi tehdään niin, että asiaa voidaan käsitellä kaupunginhallituksen kokouksessa 21.12.2020, joka on viimeinen kaupunginhallituksen kokous ennen 18.1.2021, jolloin lietteiden vastaanottopaikaksi osoitetaan jokin muu sijainti, ellei sopimusta Salossa sijaitsevasta pisteestä ole olemassa.

3 Nykytilan kuvaus

Salon kaupunki on siirtänyt yhdessä 16 muun kunnan kanssa omistamansa Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n (LSJH) vastuulle vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvien jätteiden jätehuollon mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete. LSJH:n osakassopimuksessa sekä kaupunginvaltuuston hyväksymissä jätehuoltomääräyksissä on todettu, että Lounais-Suomen Jätehuolto Oy osoittaa jätteen vastaanottopaikat. Oikaisuvaatimuksen kohteena olevalla päätöksellä hyväksyttiin sopimus, jonka ehtojen mukaisesti Liikelaitos Salon Vesi voi vastaanottaa ja käsitellä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n vastuulle osoitettua sako- ja umpikaivolietettä Salon keskusjätevedenpuhdistamolla.

Asiasta ei ole olemassa aiempaa sopimusta eikä Salossa ole jätehuoltomääräysten mukaisesti osoitettua vastaanottopaikkaa sako- ja umpikaivolieteteille. Mikäli sopimusta ei hyväksytä, ei em. lietettä enää voi keskusjätevedenpuhdistamolle toimittaa. Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan 3.12.2020 hyväksymät jätetaksat tulevat voimaan 1.3.2021 ja Lounais-Suomen Jätehuolto Oy on ilmoittanut, että tarvitsee viimeistään 18.1.2021 mennessä tiedon siitä, hyväksyykö Salon kaupunginhallitus lietteiden vastaanottoa ja käsittelyä koskevan sopimuksen.

Nykytila ei siis voi jatkua, vaan joku päätös on tehtävä.

4 Ehdotettu päätösesitys

Pohjaesitys kaupunginhallitukselle on, että se hylkää tehdyn oikaisuvaatimuksen. Näin ollen lietteen vastaanottosopimus tulisi solmittavaksi määräaikaisena 31.12.2021 asti.

5 Päätösvaihtoehtojen vaikutusten tarkastelua

Vaihtoehto	Kuvaus
Nykytila	
Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen	
Kaupunginhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen	

6 Yhteenveto ja johtopäätökset päätösvaihtoehtojen vaikutusten tarkastelusta

Kun tarkastellaan vain oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa päätöstä ja asiaa, valittavalla ratkaisulla ei

ole rakenteellisia yritysvaikutuksia. Lyhyellä aikajänteellä yritysvaikutuksissa on eroja, mutta oikaisuvaatimuksen tullessa hyväksytyksi, toimintaan kohdistuu uudenlaisia paineita yksityisille aiheutuneiden, entisestään kasvaneiden kustannusten vuoksi ja toimintamallia todennäköisesti pyritään muuttamaan mahdollisimman nopeasti.

Asia liittyy kuitenkin keskeisesti muihin jätehuollossa tehtyihin ratkaisuihin, joiden johdosta Salossa toimivat yritykset kokevat omien toimintaedellytysten olevan uhattuna. Yritysten pitkä ja menestyksekkäs toiminta tiedostaen salolaisilla yrityksillä on hyvät mahdollisuudet kehittää toimintaansa tulevaisuudessakin, mutta sen turvaamiseksi aktiivinen ja yrityslähtöinen yhteistyö eri toimijoiden välillä on välttämätöntä, vaikka tässä yksittäisessä ratkaisussa päädytäänkin esittämään oikaisuvaatimuksen hylkäämistä.

7 Päätösvaihtoehtojen vertailu

Vaikutuskohde	Nykytila	Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen	Kaupunginhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen
Yritystoiminta			
Yritysten toimintaedellytykset Salossa			
Lyhyt aikaväli	0	0	3
Pitkä aikaväli	0	0	-3

<p>Kuvaus</p>		<p>Päätöksellä ei ole suoria toimintaedellytysvaikutuksia kohdealan yrityksiin. Tyhjennettävien kohteiden määrä ei päätöksellä muutu ja ajomäärä pysyy samana. Lietekäsittelyn kohoavat kustannukset saattavat pitkällä aikavälillä vaikuttaa haja-asutusalueella ja pohjavesialueella olevien kiinteistöjen jätevesiratkaisuihin.</p>	<p>Lyhyellä aikavälillä oikaisuvaatimuksen hyväksyminen saattaa johtaa lietettä kuljettavien yritysten toimintaedellytysten paranemiseen, kun kuljetusmatkat pitenevät huomattavasti. Pitkällä aikavälillä asiakkaat saattavat kokea tilanteen kuitenkin huonona, kun käsittelymaksujen lisäksi myös lietteen kuljetuskustannukset kasvavat huomattavasti ja alkavat etsiä muita ratkaisuja jätevesihuollossaan.</p>
<p>Salon työllisyys</p>			
<p>Lyhyt aikaväli</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>1</p>
<p>Pitkä aikaväli</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>

<p>Kuvaus</p>		<p>Ei suoria työllisyysvaikutuksia ajomäärän pysyessä ennallaan. Ajomäärä lisääntyy, jos sopimusta ei hyväksytä (ajot Turkuun).</p>	<p>Lyhyellä aikavälillä oikaisuvaatimuksen hyväksyminen saattaa parantaa työllisyyttä, jos pidentyvät kuljetusmatkat johtavat kasvavaan työvoiman tarpeeseen, kun entisellä henkilökunnalla samassa ajassa saadaan palveltua vähemmän asiakkaita kuin nyt.</p>
<p>Salon elinkeinorakenne</p> <p>Lyhyt aikaväli</p> <p>Pitkä aikaväli</p> <p>Kuvaus</p>	<p>0</p> <p>0</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>Ei vaikutusta.</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>Ei vaikutusta.</p>
<p>Yritysten halu sijoittua Saloon</p> <p>Lyhyt aikaväli</p> <p>Pitkä aikaväli</p>	<p>0</p> <p>0</p>	<p>3</p> <p>1</p>	<p>0</p> <p>0</p>

<p>Kuvaus</p>		<p>Lyhyellä aikavälillä pitkään kesken olleen asian ratkaiseminen poistaa epäselvyyden ja antaa sijoittumista harkitseville yrityksille mielikuvan, että Salossa pystytään tekemään päätöksiä asioista. Pitkällä aikavälillä vaikutukset vähenevät, kun asian käsittely aiheuttama keskustelu vähitellen unohtuu.</p>	<p>Ei vaikutusta.</p>
<p>Kaupungin hankintapolitiikka</p> <p>Lyhyt aikaväli</p> <p>Pitkä aikaväli</p> <p>Kuvaus</p>	<p>0</p> <p>0</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>Ei vaikutusta.</p>	<p>0</p> <p>0</p> <p>Ei vaikutusta.</p>
<p>Liiketoimintamahdollisuudet</p> <p>Lyhyt aikaväli</p> <p>Pitkä aikaväli</p>	<p>0</p> <p>0</p>	<p>0</p> <p>0</p>	<p>1</p> <p>1</p>

<p>Kuvaus</p>		<p>Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtävällä ratkaisulla ei ole välitöntä vaikutusta yritysten liiketoimintamahdollisuksiin, mutta tällä hetkellä toimivat yrittäjät ovat kertoneet kokevansa muiden jätehuoltoa koskevien ratkaisujen heikentäneen heidän näkymiään tulevista liiketoimintamahdollisuuksista.</p>	<p>Oikaisuvaatimuksen hyväksyminen kasvattaa huomattavasti kuljetusmatkaa ja kuljetussuoritteita. Se tarjoaa lisää liiketoimintamahdollisuuksia myös muille kuin nykyisille kuljetusyrittäjille ja lisää kilpailun mahdollisuutta.</p>
<p>Yritysten kustannukset ja investoinnit</p>			
<p>Lyhyt aikaväli</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>1</p>
<p>Pitkä aikaväli</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>1</p>
<p>Kuvaus</p>		<p>Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtävällä ratkaisulla ei ole välitöntä vaikutusta yritysten kustannuksiin ja investointeihin, mutta tällä hetkellä toimivat yrittäjät kokevat tulevaisuutensa epävarmana, mikä heikentää mahdollisuuksia ja halukkuutta investointeihin.</p>	<p>Oikaisuvaatimuksen hyväksyminen kasvattaa huomattavasti kuljetusmatkaa ja kuljetussuoritteita. Se saattaa edellyttää nykyisiltä yrityksiltä investointeja lisäkalustoon.</p>

Yritysten työvoiman saanti			
Lyhyt aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Pitkä aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Kuvaus		Ei vaikutusta.	Ei vaikutusta.
Yritysten tasa-arvoinen kohtelu			
Lyhyt aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Pitkä aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Kuvaus		Ei vaikutusta.	Ei vaikutusta.
Yritysten kilpailukyky			
Lyhyt aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Pitkä aikaväli	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Kuvaus		Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtävällä ratkaisulla ei ole välitöntä vaikutusta yritysten kilpailukykyyn, mutta tällä hetkellä toimivat paikalliset yrittäjät kokevat kuntien yhteisen jätehuoltoyhtiön kilpailutukset riskinä pienten yritysten toimintamahdollisuuksille.	Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtävällä ratkaisulla ei ole välitöntä vaikutusta yritysten kilpailukykyyn, mutta tällä hetkellä toimivat paikalliset yrittäjät kokevat kuntien yhteisen jätehuoltoyhtiön kilpailutukset riskinä pienten yritysten toimintamahdollisuuksille.
Yritysilmapiiri			
Lyhyt aikaväli	0	-3	3
Pitkä aikaväli	0	3	0
Kuvaus		Lyhyellä aikavälillä vaikutus yritysilmapiiriin voi olla negatiivinen, kun oikaisuvaatimuksen tekijät kokevat oikaisuvaatimuksen hylkäämisen kielteiseksi asiaksi. Pitkällä aikavälillä vaikutus kääntyy vähitellen myönteiseksi, kun jätehuollon kehittämisessä päästään yhteistoimintaan yritysten kesken.	Oikaisuvaatimuksen hyväksyminen parantaa lyhyellä aikavälillä yritysilmapiiriä, koska muutosta hakeneet yritykset saavat vaatimuksensa läpi.

8 Yhteenveto ja johtopäätökset päätösvaihtoehtojen vertailusta

Yritysvaikutusten arviointi ei kyseessä olevassa tapauksessa anna yksinomaan perusteita päätösehdotuksen valintaan. Vaikka oikaisuvaatimuksen hyväksymisellä voisi olla lyhyellä aikavälillä myönteisiäkin vaikutuksia, ympäristönäkökohtien ja yleisen hyväksyttävyyden kannalta on perusteltua pyrkiä kohti ratkaisua, jossa kuljetusmatkat ovat mahdollisimman pieniä. Näin ollen sopimuksen voimaantulo ja oikaisuvaatimuksen hylkääminen ovat perusteltuja.

Asia liittyy kuitenkin keskeisesti muihin jätehuollossa tehtyihin ratkaisuihin, joiden johdosta Salossa toimivat yritykset kokevat omien toimintaedellytysten olevan uhattuna. Yritysten pitkä ja menestykseläs toiminta tiedostaen salolaisilla yrityksillä on hyvät mahdollisuudet kehittää toimintaansa tulevaisuudessakin, mutta sen turvaamiseksi aktiivinen ja yrityslähtöinen yhteistyö eri toimijoiden välillä on välttämätöntä, vaikka tässä yksittäisessä ratkaisussa päädytäänkin esittämään oikaisuvaatimuksen hylkäämistä.

9 Päätösesitys

Päätösehdotus:

Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen valmistelutekstistä ilmenevin perustein.

10 Päätöksen seuranta- ja arviointisuunnitelma

11 Päätösesityksen hyväksyjät