

Kaupunkikehityslautakunta	§ 117	09.06.2020
Kaupunkikehityslautakunta	§ 176	29.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 405	26.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 48	08.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 125	15.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 40	19.04.2021

## **Kiskon rantayleiskaavan kumoaminen Sammalonsalmen kohdalla, hyväksymisvaihe**

3359/10.02.02/2019

Kaupunkikehityslautakunta 09.06.2020 § 117

Valmistelija: yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen,  
marjo.saukkonen@salo.fi, p. 044 778 5100, yleiskaavapäällikkö Timo  
Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, p. 044 7785113

### **Asiaan liittyvä oheisaineisto**

Kaavakartta- ja selostusluonnos ovat esityslistan liitteenä.

### **Kaavatyön lähtökohdat**

Kiskon rantayleiskaavan kumoaminen Sammalonsalmen kohdalla kuuluu Espoo-Salo-oikorataan liittyviin yleiskaavatoihin. Kaavatyö kuulutettiin vireille 9.11.2019.

Espoo-Salo-oikoradan väyläkäytävä on osoitettu voimassa olevassa Varsinais-Suomen maakuntakaavassa. Oikorataan liittyvien osayleiskaavahankkeiden tarkoituksena on päivittää kaupungin oikeusvaikutteiset yleiskaavat maakuntakaavan mukaisiksi. Sen lisäksi, että maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL 32 § 2 mom.) velvoittaa kuntia edistämään maakuntakaavan toteutumista, yleiskaavojen tarkistukset ovat edellytyksenä Espoo-Salo-oikoradan yleissuunnitelman hyväksymiselle (Ratalaki 10 §).

Kumottava kaava-alue sijaitsee Viliikkalan kylän pohjoisosassa Hirsijärven pohjoispäässä Sammalonsalmen kohdalla. Alue on noin 18 km Salon keskustasta itään. Moottoritielle, joka sijaitsee kumottavan alueen pohjoispuolella, on matkaa noin 2,5 km. Kaava-alue muodostuu kahdesta erillisestä osasta, joista läntisempi (4,8 ha) käsittää pelkästään vesialuetta. Itäosasta (18,6 ha) suurin osa on peltoa.

Kumottava alue on osa vanhaa kylämaisemaa. Maasto on laajemmin tarkastellen pienipiirteistä. Itäisen alueen länsiosassa on paikallisesti arvokas Sammalon päärakennus (rakennusvuosi 1906) ja sen pihapiiri. Alueen Itäosassa on metsää. Rantalan tila, joka on vapaa-ajan asutokäytössä, sijaitsee kaava-alueen itäosassa. Viliikkalantie, Sammalontie ja Kierourenperäntie kulkevat alueen läpi.

## **Alustava kaavaehdotus**

Alustavan kaavaehdotuksen mukaan voimassa oleva Kiskon rantayleiskaava kumotaan kaava-alueelta, jolloin alueelle jää voimaan Varsinais-Suomen maakuntakaava. Varsinais-Suomen vahvistettujen ja hyväksytyjen maakuntakaavojen yhdistelmässä suunnittelualueelle on osoitettu maa- ja metsätalousvaltainen alue (M), suunniteltu rautatie sekä veneväylä/kanoottireitti.

Maakuntakaavan tavoitetilanteessa 2030 alueen halki kulkee itä-länsi-suunnassa Espoo-Salo-oikorata. Rata ylittää sillalla peltoalueen ja Sammalonsalmen. Peltoalueen ylittävä silta on pituudeltaan noin 400 metriä ja korkeimmillaan se on noin 10 metriä maanpinnasta. Sammalonsalmen ylittävä silta on noin 300 metriä pitkä ja sen korkeus vedenpinnasta on 7-8 metriä. Rantalan kohdalla rata kulkee noin 100 metriä tunnelissa.

Rata on uusi elementti maisemassa. Muilta osin alueen kylämaisema säilyy ennallaan eikä olemassa oleviin toimintoihin kohdistu muutoksia. Koska rata kulkee kaava-alueella pääosin sillalla, se ei muodosta merkittävää estettä liikkumiselle. Junaliikenteestä aiheutuvat melutapahtumat aiheuttavat häiriötä radan lähialueella

## **Kaavatyön kulku**

Kaavan vireille tulosta kuulutettiin 9.11.2019 Salon Seudun Sanomissa ja kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. MRL 63 §:n mukaisesti laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä 11.11.2019 alkaen kaupungin internet-sivuilla sekä Halikon virastotalolla, Hornintie 2-4. OAS pidetään nähtävillä koko kaavatyön ajan. Aloituskäytön viranomaisneuvottelu (MRL 66 §) pidettiin 30.10.2019.

Kaavan luonteen johdosta kaavaprosessi on lyhennetty eikä sisällä varsinaista luonnosvaihetta. Sen sijaan kaavatyön ehdotusvaihe on päätetty järjestää kaksivaiheisena. Ensimmäiseen vaiheeseen kuuluu alustavan kaavaehdotuksen laatiminen. Toisessa vaiheessa laaditaan varsinainen kaavaehdotus, joka on tarkoitus saada MRA 19 §:n mukaisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi syksyllä 2020. Alustava kaavaehdotus käsitellään kaupunkikehityslautakunnassa ja varsinainen kaavaehdotus kaupunginhallituksessa sen jälkeen kun valmisteluvaiheen kuuleminen on toimitettu. Aikataulullisena tavoitteena on, että kaava saataisiin hyväksymiskäsittelyyn vuoden 2021 alussa.

## **Käsiteltävänä oleva vaihe**

Alustava kaavaehdotus on laadittu ja sen perusteella suoritetaan valmisteluvaiheen kuuleminen, mikä tapahtuu alustavana nähtävilläolona ja tiedottamalla kirjeitse kaikille kyseisen kaava-alueen maanomistajalle. Alustavan nähtävilläolon tarkoituksena on parantaa tiedotusta ja osallistumismahdollisuuksia tässä kaavahankkeessa. Tarkoituksena on, että alustava kaavaehdotus olisi nähtävillä 30 vuorokauden ajan.

Kaupunkikehitysjohtaja:

Kaavan valmisteluvaiheen kuulemisen johdosta kaupunkikehityslautakunta päättää asettaa Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskevan alustavan kaavaehdotuksen nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.

Päätös:

Merkittiin, että Jerina Wallius poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi, Wallius omistaa maata ko. alueella.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunkikehityslautakunta 29.09.2020 § 176

Valmistelija: yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen, marjo.saukkonen@salo.fi, p. 044 778 5100; yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salo.fi, p. 044 7785113

### **Asiaan liityvä oheisaineisto**

Kaavaselostus, kaavakartta, päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä vuorovaikutusraporttiluonnos ovat esityslistan liitteenä.

### **Kaavatyön lähtökohdat**

Kiskon rantayleiskaavan kumoaminen Sammalonsalmen kohdalla kuuluu Espoo-Salo-oikorataan liittyviin yleiskaavatöihin. Kaavatyö kuulutettiin vireille 9.11.2019.

Espoo-Salo-oikoradan väyläkäytävä on osoitettu voimassa olevassa Varsinais-Suomen maakuntakaavassa. Oikorataan liittyvien osayleiskaavahankkeiden tarkoituksena on päivittää kaupungin oikeusvaikutteiset yleiskaavat maakuntakaavan mukaisiksi. Sen lisäksi, että maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL 32 § 2 mom.) velvoittaa kuntia edistämään maakuntakaavan toteutumista, yleiskaavojen tarkistukset ovat edellytyksenä Espoo-Salo-oikoradan yleissuunnitelman hyväksymiselle (Ratalaki 10 §).

Kumottava kaava-alue sijaitsee Vilikkalan kylän pohjoisosassa Hirsijärven pohjoispäässä Sammalonsalmen kohdalla. Alue on noin 18 km Salon keskustasta itään. Moottoritielle, joka sijaitsee kumottavan alueen pohjoispuolella, on matkaa noin 2,5 km. Kaava-alue muodostuu kahdesta erillisestä osasta, joista läntisempi (4,8 ha) käsittää pelkästään vesialuetta. Itäosasta (18,6 ha) suurin osa on peltoa.

Kumottava alue on osa vanhaa kylämaisemaa. Maasto on laajemmin

tarkastellen pienipiirteistä. Itäisen alueen länsiosassa on paikallisesti arvokas Sammalon päärakennus (rakennusvuosi 1906) ja sen pihapiiri. Alueen Itäosassa on metsää. Rantalan tila, joka on vapaa-ajan asutokäytössä, sijaitsee kaava-alueen itäosassa. Vilikkalantie, Sammalontie ja Kierourenperäntie kulkevat alueen läpi.

### **Kaavaehdotus**

Alustavan kaavaehdotuksen mukaan voimassa oleva Kiskon rantayleiskaava kumotaan kaava-alueelta, jolloin alueelle jää voimaan Varsinais-Suomen maakuntakaava. Varsinais-Suomen vahvistettujen ja hyväksytyjen maakuntakaavojen yhdistelmässä suunnittelualueelle on osoitettu maa- ja metsätalousvaltainen alue (M), suunniteltu rautatie sekä veneväylä/kanoottireitti.

Maakuntakaavan tavoitetilanteessa 2030 alueen halki kulkee itä-länsi-suunnassa Espoo-Salo-oikorata. Yleissuunnitelman mukaan rata ylittää sillalla peltoalueen ja Sammalonsalmen. Peltoalueen ylittävä silta on pituudeltaan noin 400 metriä ja korkeimmillaan se on noin 10 metriä maanpinnasta. Sammalonsalmen ylittävä silta on noin 300 metriä pitkä ja sen korkeus vedenpinnasta on 7-8 metriä. Rantalan kohdalla rata kulkee noin 100 metriä tunnelissa.

Rata muodostaa uuden dominoivan elementin maisemassa. Muilta osin alueen kylämaisema säilyy ennallaan eikä olemassa oleviin toimintoihin kohdistu muutoksia. Koska rata kulkee kaava-alueella pääosin sillalla, se ei muodosta merkittävää estettä liikkumiselle. Junaliikenteestä aiheutuvat melutapahtumat aiheuttavat häiriötä radan lähialueella.

Alustavan ehdotuksen nähtävilläolon jälkeen on laadittu vuorovaikutusraporttiluonnos, jota tullaan täydentämään ehdotusvaiheen nähtävilläolon jälkeen.

Kaavaselostukseen on tehty vähäisiä teknisiä korjauksia sekä seuraavat täydennykset ja tarkistukset:

- Kaavatyön yleiskaavallisia tavoitteita (luku 4.1) sivulla 15 on täydennetty:

*"Kiskon rantayleiskaavan kumoaminen Sammalonsalmen kohdalla on tarpeen, jotta Espoo-Salo-oikoradan yleissuunnitelma saadaan etenemään aikataulussa: ratalain 10 §:n 4 momentin mukaan yleissuunnitelmaa tai ratasuunnitelmaa ei saa hyväksyä vastoin maakuntakaavaa tai oikeusvaikutteista yleiskaavaa.*

*Alustavasti on suunniteltu, että kumoamisen jälkeen alueelle voitaisiin laatia uusi osayleiskaava, jossa tutkittaisiin maankäyttö kumottavaa aluetta laajemmalla alueella huomioiden rata ja sen vaikutukset. Kaavatyö on tarkoitus tehdä tiiviissä yhteistyössä alueen asukkaiden ja maanomistajien kanssa."*

- Vaikutuksia rakennettuun ympäristöön ja rakentamiseen (luku 7.2.3)

on täydennetty ja tarkistettu sivulla 22:

*"Kiskon rantayleiskaavan tavoitteena on ollut ohjata rantarakentamista: kaavassa on osoitettu rakennuspaikat rantamitoituksen perusteella. Kaavan kumoaminen ei muuta tätä Kiskon rantayleiskaavassa osoitettua kiinteistöille kuuluvaa rakennusoikeutta. Rakentaminen on mahdollista myös kumoamisen jälkeen poikkeusluvalla.*

*Kiskon rantayleiskaavassa osoitetut erillispientalojen korttelialueet (AO) ja Hirsijärven rannalle osoitettu lomarakennusten korttelialue (RA) kumoutuvat kaavan kumoamisen myötä. Koska junaliikenteen melu ylittää ko. alueilla valtioneuvoston asettamat melun ohjearvot (sivun 20 taulukko 1), jatkossa kyseisiin paikkoihin ei voida osoittaa vastaavia asumisen alueita. Kiinteistöille kuuluvat rakennuspaikat pyritään osoittamaan kiinteistön alueella sinne, missä radan melu alittaa valtioneuvoston asettamat ohjearvot. Mikäli tämä ei kuitenkaan onnistu, tullaan korvauskysymykset käsittelemään ratatoimituksen yhteydessä ratalain mukaisesti."*

- Vaikutuksia aluetalouteen ja elinkeinoihin (luku 7.2.5) on täydennetty kaavaselostuksen sivulla 22.

*"Radan aiheuttama melu voi vaikeuttaa Sammalon eläinklinikan toimintaa, koska klinikka on erikoistunut stressaantuneiden ja herkkien eläinten hoitamiseen."*

## **Kaavatyön kulku**

Kaavan vireille tulosta kuulutettiin 9.11.2019 Salon Seudun Sanomissa ja kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. MRL 63 §:n mukaisesti laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävillä 11.11.2019 alkaen kaupungin internet-sivuilla sekä Halikon virastotalolla, Hornintie 2-4. OAS pidetään nähtävillä koko kaavatyön ajan. Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu (MRL 66 §) pidettiin 30.10.2019.

Kaavatyön ehdotusvaihe on päätetty järjestää kaksivaiheisena. Ensimmäisessä vaiheessa laadittiin alustava kaavaehdotus, joka oli nähtävillä 30.10.8.-8.9.2020. Tarkoituksena oli parantaa tiedotusta ja osallistumismahdollisuuksia kaavahankkeessa. Ehdotusvaiheen asukastilaisuus järjestettiin poikkeusolojen takia sähköisenä nähtävilläolon alkuvaiheessa siten, että alustava kaavaehdotus esiteltiin osallisille internetiin ladattavan videon välityksellä. Alustavasta kaavaehdotuksesta oli mahdollisuus antaa kommentteja nähtävilläoloaikana. Palautteita saatiin neljä (4). Palautteet ja niihin laaditut vastineet löytyvät vuorovaikutusraportista.

Toisessa vaiheessa alustavasta kaavaehdotuksesta on työstetty saadun palautteen perusteella varsinainen kaavaehdotus.

Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskeva kaavaehdotus on valmis asetettavaksi nähtäville.

Vs. kaupunkikehitysjohtaja:

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se asettaisi Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskevan kaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti 30 vuorokauden ajaksi nähtäville.

Päätös:

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaupunkikehitysjohtaja Mika Mannervesi poistui esteellisenä tämän asian käsittelyn ajaksi. Edustusjävi (hallintolaki 28.1 § kohta 2). Mannervesi on nimetty perustettavan Turun Tunnin Juna Oy:n hallituksen jäseneksi.

Esittelijänä toimi vs.kaupunkikehitysjohtaja Ari Vainio.

Merkittiin, että Jerina Wallius poistui tämän asian käsittelyn ajaksi klo 17.23 - 17.24, intressijävi (hallintolaki 28.1. § kohta 3), Wallius omistaa maata ko. alueella.

Yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen selosti asiaa ja poistui kokouksesta klo 17.23.

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 26.10.2020 § 405

Vt.kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää asettaa Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskevan kaavaehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti 30 vuorokauden ajaksi nähtäville.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 08.02.2021 § 48

Valmistelijat: yleiskaava-arkkitehti Marjo Saukkonen, marjo.saukkonen@salon.fi, p. 044 778 5100; yleiskaavapäällikkö Timo Alhoke, timo.alhoke@salon.fi, p. 044 7785113

### **Asiaan liityvä oheisaineisto**

Kaavakartta ja -selostus sekä vuorovaikutusraportti ovat esityslistan liitteenä.

## Viimeistelty kaavaehdotus

Salon kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 26.10.2020 asettaa Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskevan kaavaehdotuksen nähtäville maankäyttö- ja rakennusasetuksen 19 §:n mukaisesti 30 vuorokauden ajaksi. Kaavaehdotus oli nähtävillä 16.11.–15.12.2020 Halikon virastotalolla ja Salon kaupungin internet-sivuilla. Kaava-alueen maanomistajille lähetettiin tiedote ehdotuksen nähtävilläolosta. Kaavaehdotuksesta saatiin neljä (4) muistutusta ja kahdeksan (8) lausuntoa, joihin laaditut vastineet on koottu vuorovaikutusraporttiin.

Kaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen kaavaselistusta on täydennetty Varsinais-Suomen ELY-keskuksen antaman lausunnon pohjalta tunneliaukkojen ja suunniteltujen melusteiden maisemavaikutusten sekä melu- ja maisemahaittojen yhteisvaikutusten osalta. Vaikutusarviointia on täydennetty myös rakentamisen aikaisten vaikutusten osalta. Täydennyksiä on tehty lukuihin 7.2.1 Ihmisten elinot ja elinympäristö, 7.2.2 Vaikutukset maisemaan ja kulttuuriperintöön ja 7.2.6 Rakentamisen aikaiset vaikutukset.

Kaavaehdotukseen ei ole tehty sellaisia olennaisia muutoksia, jotka edellyttäisivät sen asettamista uudelleen nähtäville (MRL 32 §).

Kiskon rantayleiskaavan kumoamista Sammalonsalmen kohdalla koskeva kaavaehdotus on valmis hyväksymiskäsittelyyn.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kiskon rantayleiskaavan kumoamisen Sammalonsalmen kohdalla.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.03.2021 § 125

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 02 778 2020.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 8.2.2021 § 48 päättänyt esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Kiskon rantayleiskaavan kumoamisen Sammalonsalmen kohdalla. Päätöksen jälkeen on havaittu, että esityslistan otsikoinnissa oli kyseisen pykälän kohdalla käytetty sanaa "ehdotusvaihe", vaikka kyseessä oli kaavan hyväksymisvaiheen käsittely. Esittelytekstissä ja päätösehdotuksessa asia on ilmaistu oikein.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää täsmentää esitystään kaupunginvaltuustolle siten, että otsikoinnissa ollut virheellinen ilmaisu "esitysvaihe" korjataan muotoon "hyväksymisvaihe".

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 19.04.2021 § 40

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle

että se hyväksyy Kiskon rantayleiskaavan kumoamisen Sammalonsalmen kohdalla.

Päätös:

Jerina Wallius jäväsi itsensä asian käsittelystä, koska hän omistaa maaomaisuutta alueella. Wallius poistui kokouksesta kello 18:20.

Juha Punta esitti Saaren, Vesan ja Haapasalon kannattamana, että Kiskon rantakaavaa ei kumota.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu vastaesitys, joten oli äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että järjestetään nimenhuutoäänestys, jossa kaupunginhallituksen pohjaehdotusta kannattavat äänestävät JAA, ja Punnan vastaehdotusta kannattavat äänestävät EI. Hyväksyttiin äänestystapa.

Järjestetyssä äänestyksessä annettiin 35 kpl JAA-ääntä, 15 kpl EI-ääntä, yhteensä 50 ääntä yhden ollessa poissa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Jerina Wallius palasi kokoukseen kello 18:33.