

Maa-aineslupa, L&J Urakointi Oy, sora ja hiekka, Sorarinne I 734-768-1-167

4426/10.03.00.05.00/2020

Rakennus- ja ympäristölautakunta 14.04.2021 § 57

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Jaana Röytiö,
jaana.roytio@salo.fi, 02 778 7801

Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta maa-aineslupahakemuksesta.
Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Esityslistan liitteenä ovat kartat, joissa on esitetty suunniteltu ottamis- ja kaivualue sekä jälkitilanne. Hakemus liitteineen on nähtävillä Salon kaupungin nettisivuilla

<https://salo.fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/luvat-ja-ilmoitukset>
/.

Luvan hakija

L&J Urakointi Oy

Ottotoiminta

Kylä, tila, Rno:	Toija, Sorarinne I, 1:167
Kiinteistötunnus:	734-768-1-167
Tilan pinta-ala:	1,790 ha
Ottamisalueen pinta-ala:	1,1 ha
Kaivualueen pinta-ala:	0,85 ha
Otettava maa-aineslaji:	kivi, sora ja hiekka
Otettavaksi esitetty ottomäärä:	10 100 m ³
Vuotuinen ottomäärä:	1010 m ³
Alin maa-aineksen ottotaso:	+ 54,30 N2000
Ottamisaika:	10 vuotta

Asian vireille tulo

Lupahakemus on tullut vireille 22.11.2020. Hakijan kanssa on pidetty ennakkoneuvottelu 3.7.2020, jonka yhteydessä ottamisalueella tehtiin tarkastus.

ASIAN KUVAUS

Toimintaa koskevat luvat ja kaavoitustilanne

Kyseessä on alue, jossa ottamistoimintaa on ollut pitkään. Edellinen maa-aineslupa on myönnetty alueelle 11.8.2010 ja se on päättynyt 20.9.2020. Alueelle on myönnetty 8.9.2010 toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa kiven murskaukseen.

Salon seudun maakuntakaavassa ottamisaluetta koskee pohjavesialueen merkintä. Alueelle ei ole laadittu asema- tai yleiskaavaa.

Alueen sijainti ja sen ympäristö

Ottamisalue sijaitsee osoitteessa Metolantie 37. Naapurikiinteistöt ovat metsätalousmaata tai soranotossa. Lähin asuinrakennus sijoittuu yli 450 metrin päähän lounaaseen. Muut asuintalot ovat yli 700 metrin päässä. Noin 200 metrin päässä ottamisalueesta etelään on kuntorata ja urheilumaja.

Ottamisalue sijaitsee Kaukurin 1-luokan pohjavesialueen muodostumisalueella. Ottamisalueelle on asennettu uusi pohjavesiputki 16.7.2020. Pohjaveden keskimääräinen korkeustaso on elo-syyskuun aikana tehdyissä mittauksissa asettunut tasoon + 50,30 N2000. Alueen itäpuolella on rengaskaivo, jossa orsivedenpinta on 3.7.2020 mittauksen perusteella tasossa + 56,32 N2000.

Ottamisalueen ympäristö on kuivaa tai kuivahkoa metsätalouskäytössä olevaa kangasmetsää. Hakemuksen mukaan alueella ei ole erityisiä luonnon- tai maisemansuojellullisia arvoja.

Toiminta

Ottamisalueen ja kaivun alueen suunniteltu raja on esitetty liitekartassa (päiväys 14.11.2020, Piirustus No T202007/2). Lupahakemuksen mukaisen ottamisalueen pinta-ala on 1,1 ha ja kaivun alueen 0,85 ha. Kokonaisottomäärä on 10 100 m³ ktr. Alimmaksi ottamistasoksi esitetään + 54,30 N2000. Hakija on esittänyt kiinteistön itä- ja eteläreunaan 10 metrin suojavyöhykettä, länsirajalle 15 metrin suojavyöhykettä ja pohjoiseen 5 metrin suojavyöhykettä, johon on haettu naapurikiinteistön omistajan suostumus. Tukitoimintoalue sijoittuu ottamisalueen pohjalle sen pohjoisosaan. Ottaminen etenee etelästä ja idästä kohti tukitoimintoaluetta.

Hakemuksen mukaan maa-ainesten otto painottuu kahteen ensimmäiseen vuoteen, koska otettavan maa-aineksen murskaus/seulonta tehdään kertaluonteisesti yhdessä tai kahdessa jaksossa. Toiminta on ympärivuotista ja jaksollista. Toiminta ja kuormaus ja kuljetus tapahtuvat arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7-18. Kulku alueelle tapahtuu Metolantieltä kiertäen alueelle pohjoisen kautta.

Hakija esittää, että ottamistoiminnan jälkeen alue palautetaan metsätalouskäyttöön. Maisemointia tehdään vuosien 2023-2031 aikana. Reunat luiskataan 1:3. Ottoalueen pohja, varastokasojen pohja ja ajourat pehmennetään ennen pintamaiden ja humuskerroksen levittämistä. Alue metsittyä reunaosiltaan luontaisesti. Tarvittaessa istutetaan taimia.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Ottamisalueella ei tulla säilyttämään poltto- eikä voiteluaineita. Alueella ei myöskään suoriteta koneitten huolto- eikä korjaustöitä. Kauhakuormaaja säilytetään pohjaveden suojausrakenteen päällä. Ajoneuvot tankataan suojausrakenteen päällä. Kaikissa ajoneuvoissa ja alueella on saatavilla imeytysmateriaalia. Hakemuksessa on esitetty suojausrakenne ylhäältä alas: murske 40 cm - kivetön filleri 20 cm - HDPE-kalvo - kivetön filleri 20 cm - perusmaa.

Melu- ja pölyhaitat estetään murskaimen/seulan ja varastokasojen sijoittelulla. Melua vähennetään kaluston säännöllisellä ylläpidolla ja huollolla. Kuljetuksen aikana on mahdollista käyttää peitettä, joka estää pölyämistä maantiellä. Alueelle johtavat tiet ovat sora- ja murske pintaisia. Liikenne alueelta kulkee Metolantien ja Kaukurintien kautta pohjoiseen Kiskontielle (seututie 186).

Toiminta-alueelle johtavalle kulkutielle voidaan asettaa porttipuomi sulkemista varten. Mahdolliset jyrkät rintaukset suojataan luiskan yläpuolella varoitusmerkein ja tarvittaessa lippusiimalla.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Hakemuksen mukaan toiminnasta ja maa-aineksen otosta pidetään käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpidosta ilmenevät työjaksot, otetun kiviaineksen määrä ja laatu, havainnot rintauksessa tapahtuvista muutoksista ja mahdolliset tutkimusten ajankohdat ja poikkeukselliset havainnot.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu Salon kaupungin nettisivuilla 4.12.2020-15.1.2021. Asianosaisille (5 kpl) on lähetetty tiedoksi hakemuksen vireilläolosta tavallisena kirjeenä.

Lausunnot

Lausuntoa on pyydetty Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskuksen) ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Salon kaupungin maankäyttöpalveluilta ja Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta. Liikelaitos Salon Vesi ei antanut asiasta lausuntoa määräaikaan mennessä.

1. Salon kaupungin maankäyttöpalvelut 14.12.2020

Salon kaupungin maankäyttöpalvelut toteaa lausunnossaan mm., että "maankäytöllisin perustein asiaa arvioiden alueen käyttämiselle maa-aineksen ottoon ei ole kaavoituksellista estettä. Maa-ainesten ottamistoiminta soveltuu hyvin juuri tämänkaltaiselle alueelle, jolla kyseistä

toimintaa on jo entuudestaan. Pohjaveden pinnan yläpuolelle tulee jättää vähintään neljän metrin suojakerros, mikä tulee aina muistaa. Ottamistoiminnan yhteydessä on myös huomioitava, ettei pinta- tai pohjaveteen pääse öljytuotteita tai muita ympäristölle haitallisia aineita. Vesien tarkkailuun tulee muutenkin kiinnittää erityistä huomiota. Näiden asianhaarojen ollessa kunnossa, ei maa-ainesluvan myöntämiselle katsota olevan estettä."

2. Salon kaupungin terveydensuojeluviranomainen 15.1.2021

"Toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa tai sen mahdollisuutta alueen asukkaille (talousveden laatu, melu, pöly). Maaperään ei saa päästää imeytymään aineita, joilla saattaa olla heikentävä vaikutus pohjaveden laatuun. Pohjaveden laatua tulisi seurata jatkossa tarkkailuohjelman mukaisesti. Toiminnasta ei saa aiheutua melua, joka ylittää lähimmissä asunnoissa STM:n asetuksen 545/2015 mukaiset sisämelun toimenpiderajat."

3. Varsinais-Suomen ELY-keskus 26.1.2021

"Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat vastuualue katsoo, että maa-ainesten ottaminen hakemuksen tarkoittamalta alueelta on mahdollista luonnon-, vesien- ja maisemansuojelun kannalta. Lupaharkinnan yhteydessä tulee ottaa huomioon seuraavaa:

- Pohjaveden pinnan taso ottamisalueella on mitattava kolmen kuukauden välein (helmi-, touko-, elo-, ja marraskuussa). Tarkkailun avulla on varmistuttava siitä, että ylimmän pohjaveden pinnan päälle jää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros maa-ainesta. Suunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa on nostettava, mikäli pohjavesitarkkailun tulokset sitä edellyttävät. Tarkkailutulokset toimitetaan vuosittain Salon kaupungin ympäristönsuojeluosastolle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle.

- Pohjaveden laatu alueella tulee määrittää kerran vuodessa alueelle asennetusta havaintoputkesta. Vedestä tulee analysoida lämpötila, haju, sameus, väri, pH, happi, KMnO₄-luku, hiilidioksidi, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, typpiyhdisteet, kloridi, kovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli -bakteerit. Näytteenotossa tulee käyttää sertifioitua ulkopuolista näytteenottajaa.

- Tulokset (pinnankorkeus ja laatu) raportoidaan vuosittain helmikuun loppuun mennessä kunnan valvontaviranomaiselle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) sekä sähköisesti ympäristöhallinnon pohjavesitietojärjestelmään. Toiminnanharjoittajan tulee sopia sähköisestä tiedonsiirrosta laboratorion kanssa.

- Mikäli ottamisalueella säilytetään öljytuotteita, tulee säiliöt sijoittaa luonnontilaiselle alueelle kaivalueen ulkopuolelle ja varustaa tiiviillä säiliön tilavuutta vastaavalla katetulla suoja-altaalla. Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on sijoitettava luonnontilaiselle alueelle kaivalueen ulkopuolelle ja suojattava asianmukaisesti. Koneiden ja laitteiden

tankkaukset on suositeltavaa tehdä pohjavesialueen ulkopuolella. Mikäli tämä ei ole mahdollista, tankkauksia saa tehdä ainoastaan asianmukaisin suojausrakentein varustetussa paikassa.

- Alueelta kuoritut pintamaat tulee varastoida luonnontilaisella alueella ottamisalueen reunoilla. Orgaanista ainesta sisältävien materiaalien läjittäminen pohjavesialueella hiekkakuopan pohjalla ilman pohjavettä suojaavaa pintamaakerrosta on kielletty.

- Alueen maisemointi tulee lupamääräyksen edellyttää tekemään seuraavasti: Alue siistitään, muotoillaan ja luiskat loivennetaan maa-ainessuunnitelman mukaisesti. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastointialueet möyhennetään ja pehmennetään pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi. Alueen epäsopiva käyttö estetään. Karkea pohjasora peitetään noin 20-30 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Hiekkaisen maan pintaosaan sekoitetaan noin 10 - 20 cm vahvuinen kerros humusta, joka voi olla joko alueelta kuorittua pintamaata tai muualta tuotua tarkoitukseen tutkitusti soveltuvaa humusta, kuten maatunutta turvetta. Kasvualustalle kylvetään alueelle luonteenomaisia kasveja tai nurmikkoa. Puustoksi istutetaan sekametsää.

- Mikäli ottamistoiminta ei jatku viereisillä ottamisalueilla samaan tasoon hakemuksen tarkoittaman alueen kanssa, ottamisalueen reunat on loivennettava kaltevuuteen 1:3."

Muistutukset

Muistutuksia ei annettu määräaikaan mennessä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastine saaduista lausunnoista. Hakija ilmoitti 11.2.2021, että ei näe tarvetta antaa vastinetta lausuntojen johdosta.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Valmistelijan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää L&J Urakointi Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan kiven, soran ja hiekan ottamiseen kiinteistöltä 734-768-1-167. Lupa myönnetään kartassa (päiväys 14.11.2020, Piirustus No T202007/2) esitetylle alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä kiveä, soraa ja hiekkaa on 10 100 m³.

Maa-ainesten ottaminen voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Tässä luvassa annetut vesientarkkailumääräykset korvaavat vesienvälvontaohjelman hyväksymisestä 11.4.2013 §2 tehdyn viranhaltijapäätöksen. Tälle luvalla määrätty vakuus korvaa alueelle

aiemmin myönnetyn maa-ainesluvan mukaisen vakuuden.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Lupamääräykset

1. Ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista on pidettävä aloitustarkastus. Ennen aloitustarkastusta hakijan on toimitettava päätöksessä mainittu vakuus hyväksyttäväksi ja toteuttaa muut tarvittavat lupaehtot.
2. Ottamisalueen ja kaivunalueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ennen aloitustarkastusta. Rajat on oltava merkittyinä koko ottamistoiminnan ajan.
3. Naapuritilojen rajoja vasten tulee jättää hakemuksen mukaiset koskemattomat suoja-alueet. Toiminta ei saa ulottua suoja-alueelle, eikä sinne saa sijoittaa maa-aineksia.
4. Toiminta-alueen tulotiellä tulee olla lukittava ajoeste. Tarpeettomat kulkuväylät toiminta-alueelle on katkaistava puomeilla tai muilla esteillä. Mahdollisista vaaroista on tiedotettava varoituskyltein.

Kaivussyvyys

5. Alin sallittu kaivussyvyys on +54,30 (N2000). Pohjaveden pinnan yläpuolelle tulee jättää vähintään neljän metrin paksuinen suojakerros. Alinta ottotaso on tarvittaessa nostettava pohjaveden pinnan korkeuden tarkkailutulosten perusteella.
6. Ottoalueelle on merkittävä riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä havaittavia korkeuspisteitä sidottuna korkeusjärjestelmään N2000.

Toiminta-ajat

7. Toiminta ja seulonta on sallittu arkisin ma-pe klo 7-18 välisenä aikana lukuun ottamatta arkipäiviä. Kuorma- ja kuljetus on sallittu arkisin ma-pe klo 7-18 lukuun ottamatta arkipäiviä sekä la klo 7-14 välisenä aikana.

Pöly

8. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 hengitettävillä hiukkasilla (PM10) annettuja raja-arvoja niillä alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä taikka alueilla, joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille.

9. Pölyn sitomisesta ja pölyämishaitan vähentämisestä tulee huolehtia tarvittaessa. Pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Maaperän ja pohjaveden suojelu

10. Öljytuotteita ei saa varastoida tai säilyttää pohjavesialueella.
11. Pohjavesialueella ei saa pestä tai huoltaa koneita eikä laitteita.
12. Kuormaaja tulee säilyttää tiivispohjaisessa katoksessa. Katos on sijoitettava luonnontilaiselle alueelle kaivualueen ulkopuolelle.
13. Seulan alle on toteutettava tiivis, öljynesteitä läpäisemätön ja reunoilta kohotettu suojaus. Seula on sijoitettava siten, että neljän metrin paksuista suojamaakerrosta pohjaveden ylimpään korkeuteen ei rikota.
14. Koneiden tankkauksen on tapahduttava suojatulla alueella käyttäen lisänä erillistä suojakaukaloa tai muuta parasta mahdollista tekniikkaa. Tankkausta on valvottava koko ajan, ja tankkauksen suorittajalla on oltava riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä tankkauksessa sattuvan vahingon varalta.
15. Työkoneiden kuntoa on tarkkailtava päivittäin ja mikäli vuotoja on havaittavissa, kone on poistettava välittömästi käytöstä ja pohjavesialueelta.
16. Mikäli ottamisalueella havaitaan tiiviitä maakerroksia tai orsivettä, on kaivu keskeytettävä välittömästi ja otettava yhteyttä Varsinais-Suomen ELY-keskukseen toimintaohjeita varten. Kalliota ei saa rikkoa eikä tiiviitä maa-aineskerroksia puhkaista.

Poikkeukselliset tilanteet

17. Öljy- ja kemikaalivahingoista tulee aina ilmoittaa Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle (häätäkeskukseen) varsinaisten torjuntatoimien suorittamiseksi.
18. Häiriö- ja poikkeustilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.
19. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitosalueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia, vuotojen torjuntakalustoa ja alkusammutuskalustoa. Toiminnanharjoittajan tulee kouluttaa laitoksen henkilökunta menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Jätteet

20. Jätteiden käsittelyssä ja säilytyksessä on noudatettava Lounais-Suomen jätehuoltomääräyksiä.

21. Kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelmaa on noudatettava. Suunnitelma on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava vähintään viiden vuoden välein. Tieto arvioinnista ja mahdollinen uusi suunnitelma on toimitettava Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

22. Pohjaveden laatua on tarkkailtava kerran vuodessa loka-marraskuussa alueella sijaitsevasta pohjaveden havaintoputkesta (HP20201). Vedestä tulee analysoida lämpötila, haju, sameus, väri, pH, happi, KMnO₄-luku, hiilidioksidi, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, tyyppiyhdisteet, kloridi, kovuus, alkaliniteetti, polttoainehiilivedyt, mineraaliöljyt sekä koliformiset- ja E. coli- bakteeri.

Näytteenottajan on oltava sertifioitu, minkä lisäksi näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti.

Näytteenottotulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ympäristöhallinnon tietojärjestelmään (VYH-tiedonsiirtomuoto tai laboratorion suorasiirto).

23. Pohjaveden pinnankorkeuden mittaus on tehtävä neljä kertaa vuodessa pohjaveden havaintoputkesta (HP20201). Mittaus tulee tehdä kolmen kuukauden välein vuosittain samaan aikaan tammi-, huhti-, heinä- ja lokakuussa. Pinnankorkeustieto tulee ilmoittaa korkeusyksikkönä mpy. Pinnankorkeustiedot tulee kirjata NOTTO-järjestelmään.
24. Pohjaveden tarkkailusta on laadittava vuosittain yhteenvetoraportti, joka sisältää tulokset näytteenotosta sekä tiedot mitatuista pohjaveden pinnankorkeuksista. Raportissa on oltava sanallinen arvio toiminnan vaikutuksista pohjaveden korkeuteen ja laatuun. Raporttiin tulee liittää havaintopaikkojen tiedot ja niiden sijainti kartalla, putkikortit sekä laboratorion analyysitodistukset (tulokset, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus).
- Yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Salon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi).
25. Irrotetun maa-aineksen määrä ja laatu tulee ilmoittaa vuosittain tammikuun loppuun mennessä NOTTO-järjestelmään.
26. Ottamistilanne ja maisemoitu ala tulee raportoida kirjallisesti sekä esittää kartalla Salon kaupungin ympäristönsuojelulle vuosittain tammikuun loppuun mennessä.

27. Raportit ja asiakirjat on toimitettava Salon kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@salo.fi tai PL 77, 24101 Salo). Toimitettaviin asiakirjoihin on liitettävä tieto, mitä lupaa ne koskevat.

Jälkihoito ja maisemointi

28. Koko ottamisalueen tulee olla jälkihoidettu luvan voimassaoloaikana.
29. Tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet tulee möyhentää ja pehmentää pohjaveden muodostumisolosuhteiden ja kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi.
30. Alue tulee muotoilla maisemaan sopivaksi ja ottamisalueen reunaluiskat tulee muotoilla kaltevuuteen 1:3 lukuun ottamatta pohjoisreunaa, jonka luiskan voi toteuttaa 1:2. Karkean soran alueet tulee peittää noin 20 - 50 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Alueelta kuorittu pintamaa tulee levittää noin 10 - 20 cm:n kerrokseksi, joka sekoitetaan hiekkaiseen pintaosaan.
31. Alue tulee metsittää luvan voimassaoloaikana siten, että riittävä taimitiheys on havaittavissa. Tarvittaessa alue tulee täydennysistuttaa.

Toiminnanharjoittajan vaihtuminen tai toiminnan loppuminen

32. Toiminnan lopettamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tulee riittävän ajoissa ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoittaa kirjallisesti Salon kaupungin ympäristönsuojeluun.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on esitetty maa-aineslain mukaisesti ottamissuunnitelma sekä kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma. Hakemuksen ja ottamissuunnitelman perusteella toiminnasta ei arvioida aiheutuvan maa-aineslain (555/1981) 3 §:n tarkoittamia seuraamuksia eikä vesilain (587/2011) 3 luvun 2 §:n mukaista luonnon ja sen toiminnan vahingollista muuttumista taikka vesistön tai pohjavesiesiintymän tilan huononemista, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä ja lupahakemuksessa esitetyllä tavalla sekä annettuja määräyksiä noudattaen. Näin ollen luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät MaL 6 §:n mukaisesti.

Koska kyseessä on jo käytössä oleva avattu ottamisalue, toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta MaL 21 §:n mukaisesti. Hakijan on asetettava hyväksyttävä vakuus niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan

muuttaminen voi aiheuttaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Hakemuksen mukainen ottaminen kohdistuu alueelle, jolta on otettu maa-aineksia jo aikaisemmin. Ympäristönsuojeluviranomaisen tietoon ei ole tullut, että varsinaisesta otosta olisi aiheutunut haittoja ympäristölle tai naapureille.

Lupaharkinnassa on otettu huomioon valtioneuvoston hyväksymä Kokemäenjoen-Saaristomeren-Selkämeren vesienhoitosuunnitelma vuosiksi 2016-2021 vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 28 §:n mukaisesti. Vesienhoitosuunnitelman mukaan lainsäädäntöä noudattamalla voidaan parhaiten turvata pohjaveden hyvää tilaa. Pohjavesialueiden hyvän tilan turvaaminen edellyttää mm. rajoituksia kemikaalien ja öljytuotteiden säilytykseen.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnoissa esitetyt asiat on huomioitu lupamääräyksissä ilmenevällä tavalla.

Lupamääräysten perustelut

Maa-ainelain 11 §:n mukaan aineiden ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos sanotut seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta 6 §:n mukaan lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusalueen ominaisuudet sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevat määräykset perustuvat parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on otettu huomioon varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Määräys 1: Määräys on annettu sen todentamiseksi, että määrätyt ja hakemuksessa esitetyt toimet on tehty ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa ennen toiminnan aloittamista maa-ainelain 12 § mukaisesti.

Määräys 2: Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle, joka on oltava todennettavissa maastossa sekä luvanmukaisen toiminnan että valvonnan mahdollistamiseksi. Ottamisalueen ja kaivualueen merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 3: Maa-ainesten ottamisalueen ympärille tarvitaan suojaetäisyys häiriintyviin kohteisiin. Suojaetäisyyteen vaikuttaa ottamisalueen

ympäristön herkkyys sekä ottamisen laatu ja laajuus sekä naapurikiinteistön omistajan kanssa tehdyt kirjalliset sopimukset. Hakemuksen mukaiset suojaetäisyydet noudattavat yleistä käytäntöä. Pohjoisrajalle on tehty sopimus kiinteistönomistajien kesken viiden metrin suoja-alueesta. Suoja-alueen tulee olla koskematon (Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24).

Määräys 4: Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden ylläpitämiseksi. Asiattoman liikkumisen estäminen ehkäisee mahdollista ilkivaltaa, josta voi aiheutua esimerkiksi roskaantumista ja vaaraa pohjavedelle.

Määräys 5: Alin sallittu kaivussyvyys on hakemuksen mukainen. Mikäli edellytetty neljän metrin suojakerros ei ylimpään pohjaveden pintaan seurannan perusteella täyty, tulee ottotasoa pohjaveden suojelemiseksi nostaa.

Määräys 6: Korkeuspisteiden merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että ottaminen tapahtuu ottamissuunnitelman mukaisesti.

Määräys 7: Toiminta-ajat on määrätty hakemuksen ja alueella voimassa olevan ympäristöluvan mukaisina. Alueella on toimittu pitkään, eikä toiminnasta ole tullut valituksia, eikä lausunnoissa esitetty toiminta-aikoihin rajoituksia.

Määräys 8: Määräys pölyhaittojen vähentämiseksi on annettu sekä terveys- että ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittaja on velvollinen noudattamaan ilman laadusta annettua asetusta 79/2017.

Määräys 9: Toiminta ottamisalueella sekä kuljetukset on hoidettava siten, että toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat ovat mahdollisimman vähäisiä. Pohjaveden suojelemiseksi pölyn sitomiseen ei saa käyttää suolaa tai kemikaaleja.

Määräykset 10-15: Öljytuotteiden varastointi ja säilytys sekä koneiden ja laitteiden pesu ja huolto alueella aiheuttavat riskin pohjavedelle. Kaluston, öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden huolellinen käsittely ja säilytys on varmistettava riittävin rakenteellisin ja käyttöteknisin ratkaisuin.

Määräys 16: Ottaminen tulee toteuttaa siten, ettei rikota tiiviitä maakerroksia, minkä seurauksena pohjaveden virtausolosuhteet saattavat muuttua.

Määräykset 17-18: Määräyksillä varmistetaan ensitorjunta sekä tiedon kulku valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa.

Määräys 19: Onnettomuustilanteisiin tulee varautua ennakolta haittojen minimoimiseksi.

Määräys 20: Määräys on annettu roskaantumisen ja ympäristön epäsiisteyden ehkäisemiseksi sekä maaperän ja pohjaveden suojelun vuoksi.

Määräys 21: Määräys on annettu kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman noudattamiseksi. Jos kaivannaisjätteiden määrä tai laatu taikka kaivannaisjätteiden käsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi, on lupaa tai ottamissuunnitelmaa muutettava siten kuin maa-aineslain 16 §:ssä säädetään (MaL § 16b).

Määräys 22-24: Tarkkailumääräyksillä toiminnanharjoittaja veloitetaan seuraamaan toimintansa vaikutuksia alueen pohjaveden laatuun ja pinnankorkeuteen. Tarkkailun avulla varmistetaan, että toiminta ei aiheuta pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, ja että edellytetty neljän metrin paksuinen suojakerros ylimpään pohjaveden pintaan täyttyy.

Määräys 25: Määräys on annettu maa-aineslain 23 a §:n ja asetuksen 926/2005 9 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden varmistamiseksi. Irrotetulla maa-aineksella tarkoitetaan maa-aineksia, jotka on kaivettu toiminnan yhteydessä.

Määräys 26: Määräys on annettu jatkuvan maisemointivelvoitteen seuraamiseksi.

Määräys 27: Määräys on annettu viranomaisten tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi.

Määräys 28-31: Alueen maisemoinnin on pohjaveden suojelemiseksi oltava suunnitelmallista ja jatkuvasti toteutuvaa. Valtioneuvoston asetuksen 926/2005 8 §:n mukaisesti maa-aineslain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava myös kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet. Alue voidaan metsittää ottamissuunnitelman mukaan luontaisesti, mutta täydennysistutuksia on tehtävä, jos puusto ei ole palautumassa alueelle, kun lupa on päättymässä.

Määräys 32: Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, siitä tulee ilmoittaa välittömästi valvontaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. (MaL § 13a.)

Luvan voimassaoloaika

10 vuotta päätöspäivästä.

Otettava kokonaismäärä	Vuotuinen otto
10 100 m ³	1010 m ³

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamista hakijan on annettava lupamääräysten noudattamiseksi seuraava vakuus:

$1,1 \text{ ha} \times 4100 \text{ €/ha} + 10\,100 \text{ m}^3 \times 0,09 \text{ €/m}^3 = 5419 \text{ €}$

Jos vakuustyyppi on muu kuin takauslain mukainen takaus, kotimainen pankkitakaus tai sulkutili, vakuustyyppi hyväksytään erikseen.

Vakuus palautetaan lopputarkastuksen jälkeen, kun maisemointi on asianmukaisesti suoritettu ja hyväksytty.

Tarkastus- ja valvontamaksu

Lupahakemuksen ja ottamissuunnitelman tarkastamisesta luvan hakijan on suoritettava kunnalle seuraavat maksut:

- Tarkastusmaksu 804,20 €
- Harkinnasta toiminnan aloittamiseksi ennen maa-ainesuunnan lainvoimaiseksi tuloa lupakäsittelyn yhteydessä 210 €

Yhteensä 1014,20 €.

Vuosittain laskutettava valvontamaksu lasketaan kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

Nämä maksut ovat Salon rakennus- ja ympäristölautakunnan 13.11.2019 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisia.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-ainelaki (555/1981) § 1, 3-7, 10-16, 16 b, 19-21, 23-23 b

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 6, 7, 16, 17

Jätelaki (646/2011) § 29, 31

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) § 1-4, 6-9

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) § 1-4

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) § 17

Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004) § 28

Jätehuoltomääräykset Lounais-Suomessa (Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta 27.4.2017 § 22)

Oikeusohjeiden lisäksi päätöksenteossa on huomioitu

Ympäristöministeriön ohjeistus ”Maa-ainesten ottaminen – Opas ainesten kestävään käyttöön” Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24.

Muutoksenhakuviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Päätös Hakija
Varsinais-Suomen ELY-keskus / ympäristö ja luonnonvarat
Liikelaitos Salon Vesi
Salon kaupunki / maankäyttöpalvelut
Salon kaupunki / ympäristöterveydenhuolto

Ilmoitus päätöksestä
Asianosaiset

Tästä päätöksestä ilmoitetaan Salon kaupungin ilmoitustaululla www.salo.fi/kuulutukset. Asiakirjat valitusosoituksineen ovat nähtävillä Salon kaupungin nettisivuilla osoitteessa www.salo.fi, esityslistat ja pöytäkirjat, rakennus- ja ympäristölautakunta.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää L&J Urakointi Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kiven, soran ja hiekan ottamiseen kiinteistöltä 734-768-1-167. Lupa myönnetään kartassa (päiväys 14.11.2020, Piirustus No T202007/2) esitetyle alueelle. Lupa-aika on 10 vuotta. Kokonaisottomäärä kiveä, soraa ja hiekkaa on 10 100 m³.

Maa-ainesten ottaminen voidaan aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen ja vakuuden ollessa voimassa.

Tässä luvassa annetut vesientarkkailumääräykset korvaavat vesienvälvontaohjelman hyväksymisestä 11.4.2013 § 2 tehdyn viranhaltijapäätöksen. Tälle luvalle määrätty vakuus korvaa alueelle aiemmin myönnetyn maa-ainesluvan mukaisen vakuuden.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan lupamääräyksiä 1-39 ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyle tavalla. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Päätöksen perustelut, päätöksestä perittävä maksu, sovelletut oikeusohjeet, muutoksenhaku ja päätöksestä tiedottaminen ilmenevät valmistelusta.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.