

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 54	11.04.2018
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 75	09.05.2018
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 131	10.10.2018
Kaupunginhallitus	§ 385	29.10.2018
Kaupunginhallitus	§ 33	21.01.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 87	12.06.2019
Kaupunkikehityslautakunta	§ 156	27.08.2019
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 16	27.01.2021
Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 74	19.05.2021

Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräykset

2582/11.00.00.02/2017

Rakennus- ja ympäristölautakunta 11.04.2018 § 54

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Hillevi Lehto, hillevi.lehto@salo.fi, 02 778 7805

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan kunta voi antaa paikallista olosuhteista johtuvia, kunnan aluetta koskevia yleisiä määräyksiä. Ympäristönsuojelumääräykset koskevat muuta kuin ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraista, rekisteröitävää tai ilmoitusvelvollista toimintaa. Ne ovat kaupungin rakennusjärjestykseen ja seudullisiin jätehuoltomääräyksiin verrattavissa oleva ohjaava säännöstö.

Salon kaupungilla on voimassa olevat kaupunginvaltuuston 3.9.2012 hyväksymät ympäristönsuojelumääräykset, joita on käytetty pohjana uudistamistyössä. Ympäristönsuojelumääräyksiä on tarkistettu uuden ympäristönsuojelulain 1.9.2014 voimaan tulon, nitraattiasetuksen uudistamisen sekä hajajätevesilainsäädäntöön tehtyjen useiden muutosten vuoksi. Lisäksi käytännön työssä on ilmennyt määräysten tarkistamistarpeita mm. lannan levityksen käytännöissä, uusien pienten eläinsuojien perustamisedellytyksissä, eräiden jätteiden hyödyntämisessä ja meluntorjunnassa.

Valmistelutyöryhmään ovat kuuluneet lautakunnasta puheenjohtajana Ismo Saari sekä jäseninä Kaarlo Alanko ja Matti Fontell sekä Matti Fontellin varajäsenenä Ralf Hellsberg. Viranhaltijajäsenet ovat olleet Pirkko Paranko, Hillevi Lehto, Timo Alhoke, Janne Ranki, Esa Nieminen ja sihteerinä Eeva Koskinen. Työryhmä on kokoontunut neljä kertaa.

Työryhmän luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiä on oheismateriaalina.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunnalle tuodaan tiedoksi ja esiteltäväksi työryhmän luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 09.05.2018 § 75

Valmistelija:

Rakennus- ja ympäristölautakunnan edellisen kokouksen jälkeen luonnokseen on tehty teknisiä täsmennyksiä johdannossa sekä kohdissa 9.2, 11.3 (perustelut) ja 16.4. Muutokset on esitetty oheismateriaalina olevassa luonnosversiossa, jossa ovat nähtävillä nykyiset ja tulevat määräykset. Muita muutoksia ei ole tehty.

Ympäristönsuojelumääräyksissä on linkki Salon kaupungin karttapalveluun, josta saa tietoa pohjavesialueista ja taajaan rakennetuista alueista sekä kaavoituksesta.

Ennen ympäristönsuojelumääräysten antamista on varattava asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen, kuultava asianosaisia, ilmoitettava vaikutusmahdollisuuksien käyttämisestä ja asetettava yleistiedoksiänto sekä tiedotettava valmistelusta kaupungin tietoverkkosivuilla (ympäristönsuojelulaki 202 §).

Esityslistan liitteenä on luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta päättää asettaa ympäristönsuojelumääräysten luonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten. Kuulemisvaiheen aikana luonnoksesta pyydetään lausunnot Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, poliisiviranomaiselta, pelastusviranomaiselta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, kaupunkikehitys- ja ympäristölautakunnalta ja maaseutuyksiköltä, Lounais-Suomen jätehuolto Oy:ltä, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalta sekä Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry:ltä.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 10.10.2018 § 131

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Hillevi Lehto, hillevi.lehto@salo.fi, 02 778 7805

Ympäristönsuojelumääräysluonnos oli nähtävillä 21.5. - 20.7.2018. Siitä antoivat lausunnon Varsinais-Suomen ELY-keskus, Lounais-Suomen poliisilaitos, Varsinais-Suomen pelastuslaitos, Liikelaitos Salon Vesi, Salon kaupungin kaupunkikehityslautakunta, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta ja Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry. Mielipiteitä ei luonnoksesta annettu.

Työryhmä on jatkanut valmistelua ja kokoontunut kerran. Esityslistan liitteenä on työryhmän esitys Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi, luonnos 10.10.2018. Oheismateriaalina on lausuntoyhteenveto ja vertailu, jossa ovat nähtävillä muutokset nykyisiin ympäristönsuojelumääräyksiin.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 10.10.2018 päivätyn luonnoksen ja ehdottaa kaupunginhallitukselle määräysten esittämistä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Määräysten esitetään tulevan voimaan 1.1.2019 alkaen. Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.
Kaupunginhallitus 29.10.2018 § 385

Vs. kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräykset liitteenä olevan 10.10.2018 päivätyn luonnoksen mukaisena.

Päätös:

Ulla Huittinen Anna-Leena Yli-Jaman ja Pertti Vallitun kannattamana ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.
Kaupunginhallitus 21.01.2019 § 33

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Janne Ranki on kokouksessa kuultavana asiantuntijana.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräykset liitteenä olevan 10.10.2018 päivätyn luonnoksen mukaisena. Määräykset tulevat voimaan

1.4.2019.

Päätös:

Merkittiin, että rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Janne Ranki ja vs. ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck olivat kokouksessa asiantuntijoina.

Ulla Huittinen Pertti Vallitun kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun seuraavin evästyksin:

- Kantovesien ja talousvesien käsittelyä koskevien määräyksiä lievennetään niin, että määräykset eivät ole lainsäädäntöä tiukempia eikä niistä aiheudu kohtuuttomia kustannuksia yksittäisille talouksille.
- Orgaanisten lannoitevalmisteiden levitystä koskevien määräysten tarpeellisuus harkitaan uudelleen.
- Metsän lannoitusta koskevia määräyksiä selvennetään.
- Melulupaa koskevia määräyksiä tarkastellaan uudelleen.
- Tehdään vertailua muiden kuntien määräyksiin.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun Ulla Huittisen ehdottamin evästyksin.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 12.06.2019 § 87

Valmistelija: ympäristönsuojelupäällikkö Heidi Veck, heidi.veck@salo.fi, 02 778 7800

Työryhmä on jatkanut valmistelua ja kokoontunut kerran. Esityslistan liitteenä on työryhmän esitys Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi, luonnos 12.6.2019. Oheismateriaalina on vertailu, jossa ovat nähtävillä muutokset nykyisiin voimassa oleviin ympäristönsuojelumääräyksiin ja eräiden määräysten vertailu naapurikuntien määräyksiin.

Luonnoksessa on huomioitu kaupunginhallituksen evästyksset ja luonnosta on muutettu seuraavasti:

Pykälään 6.2 lisätty, että kiello ei koske vähäisten eli ns. kantovesistä muodostuvien jätevesien johtamista sauna-rakennuksesta tai vapaa-ajanasunnosta.

Lannan levittämisen rajoitus naapurin asuinrakennuksen lähelle poistettu.

Selvennetty perusteluja määräyksestä 9.2, joka koskee orgaanisen lannoitteen levittämistä pohjavesialueelle.

Muutettu pykälän 18.3 kohtaa 3 siten, että työ voi kestää kaksi viikkoa.

Valmistelijan ehdotus:

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta päättää asettaa ympäristönsuojelumääräysten muutetun luonnoksen nähtäville kuulemista

varten. Kuulemisvaiheen aikana luonnoksen muutoksista pyydetään lausunnot Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, poliisiviranomaiselta, pelastusviranomaiselta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, kaupunkikehityslautakunnalta ja maaseutuyksiköltä, Lounais-Suomen jätehuolto Oy:ltä, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalta sekä Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry:ltä.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta päättää asettaa ympäristönsuojelumääräysten muutetun luonnoksen nähtäville kuulemista varten. Kuulemisvaiheen aikana luonnoksen muutoksista pyydetään lausunnot valmistelun mukaisesti.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Kaupunkikehityslautakunta 27.08.2019 § 156

Valmistelija: kaupungingeodeetti Ari Vainio, ari.vainio@salo.fi, 02 778 5400

Rakennus- ja ympäristövalvonnassa on käynnissä ympäristönsuojelumääräysten uusimistyö. Työ on käynnistynyt syksyllä 2017 ja sitä on tehty työryhmässä, jossa on jäsenenä luottamushenkilöitä rakennus- ja ympäristölautakunnasta sekä kaupungin viranhaltijoita.

Kaupunkikehityslautakunta on antanut 9.5.2019 päiväystä Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnoksesta lausunnon 19.6.2018 § 143. Tuolloin kaupunkikehityslautakunnalla ei ollut huomautettavaa ympäristönsuojelumääräyksiä koskevassa luonnoksesta.

Kaupunginhallitus 21.1.2019 § 33 päätti palauttaa asian yksimielisesti uudelleen valmisteluun seuraavin evästyksin:

- Kantovesien ja talousvesien käsittelyä koskevien määräyksiä lievennetään niin, että määräykset eivät ole lainsäädäntöä tiukempia eikä niistä aiheudu kohtuuttomia kustannuksia yksittäisille talouksille
- Orgaanisten lannoitevalmisteiden levistystä koskevien määräysten tarpeellisuus harkitaan uudelleen.
- Metsän lannoitusta koskevia määräyksiä selvennetään.
- Melulupaa koskevia määräyksiä tarkastellaan uudelleen.
- Tehdään vertailua muiden kuntien määräyksiin.

Työryhmä on kokoontunut uudelleen kaupunginhallituksen evästysten mukaisesti. Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnosta on muutettu seuraavasti:

- Pykälään 6.2 lisätty, että kielto ei koske vähäisten eli ns. kantovesistä muodostuvien jätevesien johtamista saunarakennuksesta tai

- vapaa-ajanasunnosta.
- Lannan levittämisen rajoitus naapurin asuinrakennuksen lähelle poistettu.
- Selvennetty perusteluja määräyksestä 9.2, joka koskee orgaanisen lannoitteen levittämistä pohjaviesialueelle.
- Muutettu pykälän 18.3 kohtaa 3 siten, että työ voi kestää kaksi viikkoa.

Luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi (versio 12.6.2019) on oheismateriaalina.

Kaupunkikehitysjohtaja:

Kaupunkikehityslautakunnalla ei ole huomautettavaa ympäristönsuojelumääräyksiä koskevasta luonnoksesta.

Päätös:

Kaupunkikehityslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 27.01.2021 § 16

Valmistelija: ympäristönsuojelutarkastaja Pilvi Virolainen,
pilvi.virolainen@salo.fi, 02 778 7806

Vuoden 2020 aikana ympäristönsuojelumääräysluonnos on uusittu vuonna 2019 julkaistun Kuntaliiton "Ympäristönsuojelumääräysten laatiminen"-oppaan mukaisesti. Lisäksi nykyiset ympäristöviranhaltijat ovat käyneet luonnoksen yhdessä läpi siten, että määräyksiä on selkeytetty, jolloin niiden tulkinta ja valvonta on helpompaa.

Työryhmä on kokoontunut 1.12.2020. Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnosta on muutettu seuraavasti:

- Ympäristönsuojelumääräysten perustelut ovat erillisenä asiakirjana, ja perusteluista on poistettu ympäristönsuojelumääräysten toistaminen sekä epäoleelliset viittaukset lainsäädäntöön
- Ympäristönsuojelumääräysten otsikointia ja ryhmittelyä on muutettu kuvaavammaksi sekä tekstiä muotoiltu selkeämmäksi
- Ympäristönsuojelumääräyksistä on poistettu eri lakien sekä muiden kunnallisten määräyskokoelmien noudattamiseen ohjeistavat määräykset
- Paikallisiin olosuhteisiin on lisätty pohjaveden muodostumisalue sekä vedenottamon suoja-alue

Luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi perusteluineen ovat liitteenä.

Valmistelijan ehdotus:

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta päättää asettaa

luonnoksen ympäristönsuojelumääräyksistä perusteluineen nähtäville kuulemista varten. Kuulemisvaiheen aikana luonnoksesta pyydetään lausunto Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, poliisiviranomaiselta, pelastusviranomaiselta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, kaupunkikehityslautakunnalta ja maaseutuyksiköltä, Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalta sekä Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry:ltä.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Salon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta päättää asettaa luonnoksen ympäristönsuojelumääräyksistä perusteluineen nähtäville kuulemista varten. Kuulemisvaiheen aikana luonnoksesta pyydetään lausunto Varsinais-Suomen ELY-keskukselta, poliisiviranomaiselta, pelastusviranomaiselta, Liikelaitos Salon Vedeltä, Salon kaupungin ympäristöterveydenhuollolta, kaupunkikehityslautakunnalta ja maaseutuyksiköltä, Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnalta sekä Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry:ltä.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta 19.05.2021 § 74

Valmistelijat: ympäristönsuojelutarkastaja Pilvi Virolainen, pilvi.virolainen@salo.fi, 02 778 7806 ja kaupunginlakimies Antti Mäkelä, antti.makela@salo.fi, 02 778 2302

Ympäristönsuojelumääräysluonnos oli nähtävillä 8.2.-8.4.2021. Siitä antoivat lausunnon Lounais-Suomen jätehuolto Oy, Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta, Lounais-Suomen poliisilaitos, Salon Seudun Luonnonsuojeluyhdistys ry, Varsinais-Suomen ELY-keskus ja Varsinais-Suomen pelastuslaitos. Salon Hyötykäyttö Oy antoi luonnoksesta mielipiteen.

Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnosta on muutettu lausuntojen perusteella seuraavasti:

- korjattu kirjoitusvirheitä ja selkeytetty lauserakenteita
- muutettu ranta-alueen määritelmää vastaamaan 200 metrin rannasta ulottuvaa maa-aluetta
- lisätty perusteluihin "vähäisen jäteveden" määritelmä
- poistettu määräys vesikäymälän rakentamiskiellosta tieyhteyden puuttumisen tai muun syyn vuoksi
- lisätty vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseksi rajoitus lannan, puhdistamolietteen ja orgaanisen lannoitevalmisteen levityksestä vesistöjen varsilla sijaitsevilla pelloilla, joiden kaltevuus on yli 7 %

Luonnos Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräyksiksi perusteluineen ovat liitteenä. Oheismateriaalina on eräiden määräysten vertailu Salon voimassaolevaan ympäristönsuojelumääräyksiin sekä naapurikuntien

ympäristönsuojelumääräyksiin.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 19.5.2021 päivätyn luonnoksen ja ehdottaa kaupunginhallitukselle määräysten esittämistä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Määräysten esitetään tulevan voimaan 1.9.2021 alkaen.

Päätös:

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää muuttaa esityslistan liitteenä ollutta ympäristönsuojelumääräyslunnosta siten, että ELY-keskuksen lausuntoon perustunut muutos edelliseen luonnokseen pykälässä 11 poistetaan ja määräys kuuluu seuraavasti:

11 § Lannan, puhdistamolietteen ja orgaanisen lannoitevalmisteen levitys Pohjavesialueella ja vedenottamon suoja-alueilla lannan, virtsan, puristenesteen, jätevesi- ja puhdistamolietteen, kuivakäymäläjätteen sekä muun orgaanisen lannoitevalmisteen peltolevitys ja muu levitys kuten metsälannoitus on kielletty.

Pohjavesialueen muodostumisalueen ulkopuolella kuivalantaa voi levittää edellyttäen, ettei levittämisestä aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä muilta osin Salon kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 19.5.2021 päivätyn luonnoksen ja ehdottaa kaupunginhallitukselle määräysten esittämistä kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Määräysten esitetään tulevan voimaan 1.9.2021 alkaen.

Pöytäkirjaan liitetään em. tekstillä muutetut liitteet.

Perustelut:

ELY-keskuksen ehdottama lannanlevityskielto peltolohkoilla, joiden kaltevuus on yli 7 % perustuu KOTOMA-hankkeeseen, jonka tavoitteena oli kehittää kohdentamisen toimintamalli, jonka avulla kuormittavimmat peltolohkot voidaan tunnistaa valuma-alue- ja lohko-kohtaisesti. Mallia oli tarkoitus käyttää valmisteltaessa uutta Manner-Suomen maatalouden kehittämisohjelmaa vuosille 2021 - 2025 ja testattaessa uusia vesiensuojelumenetelmiä. Hanke tuotti karttapalvelun, josta pystyy näkemään lohko-kohtaisesti onko peltolohkolle hankkeen määrittämien ehtojen puitteissa mahdollista levittää lantaa. Yksi näistä ehdoista oli että peltolohkon keskikaltevuus ei ole yli 7 %.

Missään kunnassa Varsinais-Suomessa ei ole voimassa tällaista määräystä, määräys siis asettaisi Salon maanviljelijät eriarvoiseen asemaan muihin varsinaissuomalaisiin viljelijöihin nähden.

Määräyksellä kiellettäisiin orgaanisen lannoitevalmisteen levittäminen kalteville peltolohkoille. Epäorgaanisen lannoitteen levittäminen olisi edelleen sallittua. Määräys asettaisi siten luomuviljelijät eriarvoiseen asemaan muihin viljelijöihin verrattuna.

Peltolohkojen enimmäiskaltevuudesta on määrätty ns. nitraattiasetuksessa. Siellä lannanlevitystä rajoitetaan peltolohkoilla, joiden kaltevuus on vähintään 15 %. Viljelijät saavat tiedon näistä peltolohkoista esim. VIPU-palvelusta. Uusi tukikausi alkaa 2023. Odotettavissa on uudenlaisia vaatimuksia vesiensuojeluun, joten tässä vaiheessa uuden aikaisemmista poikkeavan määräyksen asettaminen voi aiheuttaa vaikeuksia, jos määräys ja tulevat tukivaatimukset ovat ristiriidassa keskenään.

Jos määräys annetaan, tulisi sitä myös pystyä valvomaan. Nykyisillä ympäristönsuojelun resursseilla uusien joka vuosi toistuvien valvontakohteiden lisääminen ei ole mahdollista. Kaltevuusmittaus tulisi tehdä paikan päällä, koska KOTOMA-hankkeen kartta on hanketta varten tehty eikä viranomaisen voi perustaa valvontaansa tällaiseen karttaan. Määräyksen valvonta toisi ympäristönsuojelulle kohtuuttomasti lisätyötä ja siten vaarantaisi viranomaisen toimintaa.

Matti Fontell jätti Virpi Rahikkalan kannattamana seuraavan muutosesityksen:

Kohtaan Muutettu ranta-alueen määritelmä vastaamaan 200 metriä, teen muutosesityksen, että etäisyydeksi tässä otetaan 100 metriä ja sana ranta-alue muutetaan sanaksi rantavyöhyke.

Lautakunta hyväksyi yksimielisesti Fontellin muutosehdotuksen sekä muilta osin esittelijän muutetun ehdotuksen.