

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 165
§ 114

02.12.2019
01.03.2021

Valtuustoaloite uudesta kärkihankkeesta Kuntalaisten luottamus Salon kaupungin tulevaisuuteen

3639/00.02.50/2019

Kaupunginvaltuusto 02.12.2019 § 165

Arttu Karhulahti teki seuraavan valtuustoaloitteen:

“Lisätään valtuuston strategiaan uusi kärkihanke: Kuntalaisten luottamus Salon kaupungin tulevaisuuteen

Kärkihanke: Kuntalaisten luottamus kaupungin tulevaisuuteen

Hankkeen tavoitteet

- Kaupungin organisaatio on mitoitettava taloudellisesti kestävä tasolle.
- Tehdään lapsivaikutusten ja yritysvaikutusten arvioinnit etupainotteisesti asioiden valmistelun aikana.
- Lisätään tavoitteellisesti avoimuutta asioiden valmistelussa sekä hankinnoissa
- Vahvistetaan kaupungin veto- ja pitovoimatekijöitä.

Hankkeen budjetti:

Hankkeen projektiorganisaatio:

Hankkeen aikataulu ja arvioitu valmistumisaika:

Tarvittavat toimenpiteet on aloitettava välittömästi.

Muiden tavoitteiden toteutumista tarkastellaan vuosittain arviointikertomuksen yhteydessä.

Vastuutaho

Kaupunginjohto ja päättäjät

Perustelut:

Kaupungin vetovoimatekijöistä tärkeimpiä on kuntalaisten luottamus kaupungin tulevaisuuteen. Kaupungin talouden merkitys on todella suuri arvioitaessa tulevaisuuden menestystä. Salon kaupungin henkilöstöorganisaatio on kasvanut liian suureksi kuntalaisten veronmaksukykyyn nähden. Vaikka kaupungin väkiluku on laskenut, niin henkilöstöä on lisätty merkittävästi viime vuosina. Korjaavat liikkeet täytyy aloittaa välittömästi.

Salossa on viety eteenpäin merkittäviä asioita suljettujen ovien takana.

Kuntalaisten rooliksi on muodostunut osallistua näennäiseen

”kuulemistilaisuuteen” vaiheessa, jossa itse esityksiin ei voi enää vaikuttaa.

Lapsi- ja yritysvaikutusten arviointi on tehtävä etupainotteisesti valmistelun yhteydessä.

Kaupungin veto- ja pitovoimatekijöitä tulee suunnitelmallisesti vahvistaa.

Arttu Karhulahti
Marko Tapio
Elina Suonio-Peltosalo
Juhani Nummentalo
Sanna Lundström
Ari Aalto
Pertti Vallittu
Anna-Leena Yli-Jama
Marjatta Hyttinen
Heikki Liede
Juha Punta"

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 01.03.2021 § 114

Valmistelijat: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 02 778 2020 ja henkilöstöjohtaja Christina Söderlund, christina.soderlund@salo.fi, puh. 02 778 2103, hankintapäällikkö Päivi Kohvakka, paivi.kohvakka@salo.fi, puh. 02 778 5011

Kaupungin organisaation mitoittaminen taloudellisesti kestäväälle tasolle

Aloitteessa kiinnitetään huomiota siihen, että vaikka kaupungin väkiluku on laskenut, henkilöstöä on lisätty merkittävästi viime vuosina.

Kaupungin strategian ja aloitteessa esitettyjen tavoitteiden toteuttamiseksi kaupungin henkilöstömäärän kriittinen tarkastelu on keskeistä. Kaupungin henkilöstön kokonaismäärä on lähivuosina kehittynyt seuraavasti:

Vuosi	12/2016	12/2017	12/2018	12/2019
Hlöstö	3 561	3 501	3 663	3 585

Alustavan tiedon mukaan vuoden 2020 lopussa henkilöstön kokonaismäärä oli 3526. Verrattaessa tilanne tarkasteluhetkillä 4/2019 ja 4/2020, henkilöstömäärä on laskenut 3816:sta 3608:aan

Henkilöstökertomuksessa seurataan kunkin vuoden viimeisen kalenteripäivän henkilöstömäärää. Siihen vaikuttaa mm. se, osuvatko vuodenvaihteen juhlapyhät arkipäivälle vai viikonloppuun. Tämä vaikuttaa suoraan sijaisten lukumäärään, mikä sote-alueella on olennaisesti kokonaishenkilöstömäärään vaikuttava tekijä. Kokonaishenkilöstömäärä ei tästä syystä aina ole päiväkohtaisella tarkastelulla luotettava mittari. Henkilöstön määrän kehitymisessä luotettavampi mittari on vakituisten henkilöstön määrä, joka on kehittynyt seuraavasti:

Vuosi	12/2016	12/2017	12/2018	12/2019
Hlöstö, vakituinen	2943	2921	2922	2945

Vuoden 2019 nousun merkittävin syy oli sijaispoolin perustaminen vanhuspalveluihin. Edeltävinä vuosina määrä on laskenut. Alustavan tiedon mukaan vuoden 2020 lopussa vakinaisen henkilöstön määrä oli 2892 henkilöä.

Kuntalaisten kuuleminen ja lapsi- ja yritysvaikutusten arviointi

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi on tapa arvioida etukäteen, millaisia vaikutuksia valmisteilla olevalla päätöksellä olisi esimerkiksi erilaisiin ihmisryhmiin, sidosryhmiin tai ympäristöön. Arviointi on osin lakisääteistä, ja vaikutusten ennakoarviointia edellytetään esimerkiksi tasa-arvolaisissa, terveydenhuoltolaisissa ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksessa. Arvioitavia näkökulmia ovat esimerkiksi lapsi-, sukupuoli-, terveys-, yhdenvertaisuus- ja talousvaikutukset sekä kielilliset ja sosiaaliset vaikutukset.

Edustuksellisen demokratian täydentämiseksi on kehitetty erilaisia tapoja, joilla kuntalaiset voivat suuremmin vaikuttaa asioiden valmisteluun ja päätöksentekoon. Kuntalain mukaan valtuuston on huolehdittava siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunnalla on päätösvalta käytännön toteutuksessa.

Salon kaupungissa käytössä olevia osallistumiskanavia ovat esimerkiksi vaikuttamistoimielimet, kuntalaiskuulemiset, asiakasraadit ja palautekanavat. Uutena vaihtoehtona ollaan ottamassa käyttöön osallistuvaa budjetointia.

Salon kaupungin asianhallintajärjestelmää ollaan päivittämässä siten, että uusi järjestelmä on tuotantokäytössä 1.6.2021 lukien. Käyttöönottoon liittyy kaikille valmistelijoille ja valtuutetuille tarjottava koulutus, johon liitetään myös ennakkovaikutusten arviointiin ja kuulemisen toteuttamiseen liittyvät osiot.

Avoimuuden lisääminen valmistelussa ja hankinnoissa

Hankintalaisissa on todettu julkisissa hankinnoissa noudatettavat periaatteet. Sen mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia ja muita toimittajia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen. Salon kaupungin hankinnoissa on avoimuutta pyritty lisäämään erilaisin toimenpitein sekä hankintojen valmistelussa (markkinavuoropuhelut) sekä hankintaprosessissa.

Suurin osa kaupungin hankinnoista kilpailutetaan avoimella menettelyllä eli hankintailmoitus julkaistaan Hilmassa. Kaikki kaupungin avoimet tarjouspyynnöt julkaistaan myös kaupungin internet-sivuilla sekä sosiaalisessa mediassa. Hankintapoliittisen ohjelman yhtenä tavoitteena on ollut markkinavuoropuhelujen lisääminen ja ne ovatkin lisääntyneet viime ohjelmakaudella. Tämän lisäksi kaupungin tulevista hankinnoista kootaan hankintasuunnitelma, joka julkaistaan kaupungin internet-sivulla. Hankintasuunnitelma antaa yrityksille ja kuntalaisille tietoa kaupungin

tulevista hankinnoista.

Kaupungin veto- ja pitovoimatekijöiden vahvistaminen:

Salon kaupungin veto- ja pitovoimatekijöiden vahvistaminen on kaupungin toiminnalle keskeistä, ja niitä huomioidaan myös strategian päivitysten yhteydessä. Strategiatyössä huomioidaan myös kuntalaisten ja henkilöstön luottamuksen kehittämiseen liittyviä osa-alueita.

Uuden hallinnolliseen seurantaan keskittyvän kärkihankkeen perustaminen lisääisi hallinnollista työtä, mikä saattaisi toimia vaikutuksiltaan heikentävästi aloitteen tavoitteisiin nähden. Kärkihankekokonaisuuksia arvioidaan seuraavan kerran uuden valtuustokauden alussa käynnistyvässä strategiatyössä.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää merkitä vastauksen tiedoksi ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se merkitsee vastauksen tiedoksi ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.