

Sosiaali- ja terveyslautakunta § 50
Sosiaali- ja terveyslautakunta § 75

21.04.2021
19.05.2021

Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinnan väliaikainen järjestäminen

461/02.08.00.00.06/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 21.04.2021 § 50

Valmistelijat: vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, laura.tuominen@salo.fi, p. 02 778 3003, vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, mari.luonsinen@salo.fi, p. 02 772 6081

Salon kaupunki on pyytänyt 9.2.2021 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisista kuljetuspalveluista. Sopimuskausi on ajalle 1.6.2021 – 31.5.2023. Lisäksi hankinnassa on mahdollisuus kahteen yhden vuoden pituiseen optioon (1.6.2023 – 31.5.2024 ja 1.6.2024 – 31.5.2025). Optiolla tarkoitetaan mahdollisuutta sopimuksen jatkamiseen alkuperäisin ehdoin. Tilaaja päättää optioiden käytöstä ja kestosta erikseen.

Hankinnan kohteena ovat vammaispalvelulain (VPL 1987/380) ja sosiaalihuoltolain (SHL 2014/1301) mukaisesti järjestettävät kuljetukset niihin liittyvine saattajapalveluineen. Kuljetuksilla tarkoitetaan sekä henkilöajoneuvolla että esteettömällä ajoneuvolla tapahtuvaa henkilöliikennettä. Palvelu tuotetaan pääsääntöisesti Salon kaupungin alueelle. Salon kaupungissa tehtiin vuonna 2020 vammaispalvelulain mukaisia kuljetuspalvelumatkoja yhteensä noin 43.000 matkaa ja sosiaalihuoltolain mukaisia matkoja noin 17.700 matkaa. Kuljetuksissa matkustaa pääsääntöisesti yksi asiakas kerrallaan, mutta tilaaja voi yhdistellä kuljetuksiin tarvittaessa useampia matkustajia. Kuljetuspalvelutyypit ovat SHL asiointi- ja virkistysmatkat, VPL asiointi- ja virkistysmatkat ja VPL työ- ja opiskelumatkat.

Hankinnan kokonaisarvo ylittää tavara- ja palveluhankintojen EU-kynnysarvon. Hankinnasta julkaistiin hankintailmoitus Hilmassa (www.hankintailmoitukset.fi) 11.2.2021 ja EU:n virallisen lehden täydennysosan verkkoversiossa eli TED:ssä (Tenders Electronic Daily) 12.2.2021. Tarjouspyyntö liitteineen julkaistiin kaupungin käyttämässä hankintajärjestelmässä eli Tarjouspalvelu.fi:ssä, jonne myös tarjoukset tuli jättää. Hankinnasta ilmoitettiin myös Salon kaupungin verkkosivuilla. Hankintamenettely oli avoin menettely. Hankintaa on valmisteltu yhteistyössä kaupungin hankintapalveluiden kanssa.

Hankinta on jaettu viiteen osaan eli osa-alueeseen. Osa-alueet ovat 1. Kuljetukset Salon keskusta-alueella (sis. Halikon kk.), 2. Kuljetukset Länsi-Salon alueella, 3. Kuljetukset Pohjois-Salon alueella, 4. Kuljetukset Itä-Salon alueella, 5. Kuljetukset Etelä-Salon alueella. Osatarjoukset hyväksyttiin siten, että tarjouksia sai jättää yhteen tai useampaan osaan eli osa-alueeseen.

Tarjouspyyntöön oli mahdollista jättää lisätietokysymyksiä 19.2.2021 klo 15.00 mennessä. Määräaikaan mennessä esitettyihin lisätietokysymyksiin vastattiin 5.3.2021.

Määräaikaan 12.3.2021 klo 12.00 mennessä tarjouksen jätti seuraavat 15 tarjoajaa: Björnå språktunna, Kistaksi Oy, Menevä Oy, Mr. Taxi Oy, Salon Tilausmatkat Oy, Suursalon Taksi, Salon Maaseututaksien Yhteenliittymä, Taksi Jarno Marttila, Taksi Marianna Lammervo, Taksi Nikolai, Taksi Pasi Santasaari, Taxi Lammervo Mikko, Yhteenliittymä Kaskinen ja Hyvärinen, Yhteenliittymä Viljamaa ja Sorola, Yhteenliittymä Salo – Halikko.

Tarjoajat täyttivät tarjoajille tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset ja tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan tuli tarjouksessaan ilmoittaa, käyttäkö se alihankkijoita. Mikäli tarjoaja käyttää alihankkijoita, kohteessa käytettävät alihankkijat ja niiden osuudet kohteen kuljetusten hoitamisesta tuli nimetä tarjouksessa. Tarjouspyynnön mukaan hankintayksiköllä oli oikeus pyytää tarjoajalta täsmennyksiä tai täydennyksiä tähän kohtaan liittyen. Menevä Oy oli tarjouksessaan ilmoittanut käyttävänsä alihankkijoita ja ilmoittanut kyseisten alihankkijoiden nimet muttei niiden tarkkoja osuuksia kohteen kuljetusten hoitamisessa. Menevä Oy:tä pyydettiin täsmentämään tarjoustaan ilmoittamalla alihankkijoiden osuudet tarkemmin. Menevä Oy toimitti pyydetyn täsmennyksen ja täsmensi ilmoittamiensa alihankkijoiden osuuksia seuraavasti: Otto Muhonen Oy noin 60 % osa taksikapasiteetista, kuljetukset esteettömällä ja henkilöautokalustolla, Mavo Oy noin 40 % osa taksikapasiteetista kuljettajineen, kuljetukset esteettömällä ja henkilöautokalustolla, Taksipalvelu Halminen Oy noin 60 % osa taksinkuljettajien työvoiman vuokraus.

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan tuli osa-aluekohtaisesti ilmoittaa tarjottavan kaluston kokonaismäärä, mahdollinen ajoneuvojen esteettömyys, ajoneuvojen EURO-päästöluokat, käyttöönottovuodet sekä ajoneuvoissa olevien asiakaspaikkojen sekä mahdollisten pyörätuolipaikkojen lukumäärä. Lisäksi tuli ilmoittaa, sisältyykö tarjottavaan kalustoon ajoneuvoja, joissa on käytössä alkolukko. Kalustoa koskevat tiedot tuli ilmoittaa sekä olemassa olevasta että suunnitteilla olevasta kalustosta. Tarjouspyynnön mukaan myös suunnitteilla olevan kaluston tulee olla käytössä viimeistään sopimuskauden alkaessa eli viimeistään 1.6.2021.

Tarjoajien Björnå språktunna, Menevä Oy, Mr. Taxi Oy, Salon Tilausmatkat Oy, Taksi Nikolai ja Taksi Pasi Santasaari osalta oli tarpeen pyytää tarkennuksia tarjottua kalustoa koskien. Tarjouspyynnön mukaan hankintayksiköllä oli oikeus pyytää tarjoajaa täsmentämään tai täydentämään kalustoa koskevia tietoja. Koska jo tarjouslomakkeella antamallaan vakuutuksella tarjoajat olivat sitoutuneita siihen, että tarjottu kalusto täyttää kalustolle tarjouspyynnössä asetetut vaatimukset ja koska kaluston tietoja ei käytetty eikä niillä ollut merkitystä vertailussa, pyydettiin näitä tarjoajia täsmentämään tarjouksiaan tarjoamansa kaluston tietojen osalta seuraavasti: Björnå språktunnaa pyydettiin täsmentämään

tarjouksessa epäselvästi ilmoitettu päivämäärää, josta alkaen tarjottu ajoneuvo on käytettävissä. Taksi Nikolaita pyydettiin täsmentämään tarjotun ajoneuvon päästöluokka. Taksi Pasi Santasaarta pyydettiin täsmentämään tarjotun ajoneuvon käyttöönottovuosi. Menevä Oy:tä pyydettiin täsmentämään osa-alueisiin tarjottujen esteettömien ajoneuvojen pyörätuolipaikkojen ja asiakaspaikkojen ajoneuvokohtaiset määrät. Salon Tilausmatkat Oy:tä pyydettiin täsmentämään osa-alueisiin tarjottujen esteettömien ajoneuvojen pyörätuolipaikkojen ja asiakaspaikkojen ajoneuvokohtaiset määrät. Mr. Taxi Oy:tä pyydettiin täsmentämään, miten sen osa-alueisiin tarjoama kaluston kokonaismäärä jakautuu henkilöautoihin ja esteettömiin ajoneuvoihin sekä mitkä ovat osa-alueisiin tarjottujen esteettömien ajoneuvojen pyörätuolipaikkojen ja asiakaspaikkojen ajoneuvokohtaiset määrät. Tarjoajat täsmensivät tarjouksiaan niiltä osin kuin täsmentäminen tarjouspyynnössä annettujen tietojen perusteella oli mahdollista.

Tarjousten valintaperusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous, jossa hinta on ainoa valintaperuste. Hinnan painoarvo on siten 100 %. Osa-aluekohtaisesti tarjouksista valitaan hinnaltaan halvimmat tarjoukset, jotka täyttävät tarjouspyynnön vaatimukset.

Hankintalain 93 §:n mukaan, jos hankintayksikkö käyttää muissa kuin tavarahankinnoissa kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena ainoastaan halvinta hintaa, sen on esitettävä tätä koskevat perustelut hankinta-asiakirjoissa, hankintapäätöksessä taikka hankintamenettelyä koskevassa erillisessä kertomuksessa. Tässä hankinnassa perustelu valintaperusteelle halvin hinta on se, että hankinnassa vähimmäisvaatimukset on asetettu niin korkeiksi, että laadullisia kriteerejä ei ollut tarpeen asettaa.

Kukin osa-alue muodostaa puitejärjestelyn. Kuhunkin osa-alueeseen valitaan enintään 10 hinnaltaan halvimman tarjouksen jättänyttä tarjoajaa. Tarjoajat asetetaan vertailuhinnan (ajokilometrin hinta) mukaiseen edullisuusjärjestykseen osa-alueittain. Kuljetuspalvelu ostetaan kulloinkin edullisuusjärjestyksessä ensimmäiseltä käytettävissä olevalta kuljetustehtävän vaatimuksia vastaavalta palveluntuottajalta. Mikäli ensimmäinen palveluntuottaja ei voi ottaa kyytiä vastaan tai häntä ei tavoiteta tilausta tehdessä, käännytään seuraavaksi edullisimman palveluntuottajan puoleen jne. Asiakas tilaa itse kuljetuksen puitejärjestelyyn valituilta palveluntuottajilta ja käyttää oman alueensa palveluntuottajia edullisuusjärjestyksen mukaisesti. Tilaaja ohjeistaa asiakkaitaan tilaamisen osalta ja edullisimman ajoneuvon valinnassa ja tilausten toteuttamisessa tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti. Salon kaupunki ei takaa palveluntuottajalle mitään minimiostomääriä, vaan kuljetustarve riippuu asiakkaiden määrästä, heidän asuinpaikastaan ja palveluntarpeesta. Siten puitejärjestelyssä palveluntuottaja ei välttämättä saa yhtään toimeksiantoja.

Tarjouksista on laadittu vertailu sekä vertailun yhteenveto, jotka molemmat ovat esityslistan liitteinä. Osa-alueissa 1, 3 ja 5 kahden tarjoajan vertailuhinnat ovat täsmälleen samat. Tarjouspyynnön mukaan, mikäli kahden tai useamman tarjoajan vertailuhinnat ovat samat, ratkaistaan näiden tarjoajien sijoittuminen vertailussa ja keskinäinen edullisuusjärjestys

arpomalla. Näin ollen osa-alueissa 1, 3 ja 5 suoritettiin arvonnat ja niistä laadittiin pöytäkirjat. Osa-aluekohtaisesti arvonnassa olivat mukana samalla vertailuhinnalla tarjonneet tarjoajat eli osa-alueessa 1 Menevä Oy ja Taxi Lammervo Mikko, osa-alueessa 3 Taksi Jarno Marttila ja Taksi Marianna Lammervo, osa-alueessa 5 Taksi Jarno Marttila ja Taksi Marianna Lammervo. Arvonnassa voittajat eli vertailussa ja edullisuusjärjestyksessä ylemmälle sijalle sijoittuvat tarjoajat ovat osa-alueessa 3 Menevä Oy, osa-alueessa 3 Taksi Marianna Lammervo, osa-alueessa 5 Taksi Marianna Lammervo.

Kuhunkin osa-alueeseen esitetään valittavaksi 10 hinnaltaan halvimman tarjouksen jättänyttä tarjoajaa. Tarjoajat asetetaan vertailuhinnan mukaiseen edullisuusjärjestykseen osa-alueittain.

Vt. sosiaali- ja terveystalouden johtaja:

Sosiaali- ja terveystaloutta päättää hankkia vammais- ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset liitteen mukaisilta palveluntuottajilta edellä valmistelussa lausutun mukaisesti. Kuljetuspalveluja hankitaan ja hankinta toteutetaan tarjouspyynnön ehtojen ja edellä valmistelussa lausutun mukaisesti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Sosiaali- ja terveystaloutta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Merkittiin, että asiantuntijat Jari Niemelä, Minka Velling, Laura Tuominen ja Mari Luonsinen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.23.

Sosiaali- ja terveystaloutta 19.05.2021 § 75

Valmistelijat: vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, laura.tuominen@salo.fi, puh. 02 7783003, vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, mari.luonsinen@salo.fi, puh. 02 7726081.

Salon kaupungin sosiaali- ja terveystaloutta teki 50 § 21.4.2021 hankintapäätöksen vammais- ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinnasta. Salon kaupungille on 5.5.2021 saapunut Salon Maaseututaksien-yhteenliittymän vaatimus hankintaoikaisun tekemisestä ja 6.5.2021 Yhteenliittymä Salo-Halikon, Taksi Marianna Lammervon ja Taxi Lammervo Mikon yhteinen vaatimus hankintaoikaisun tekemisestä. Yhteenliittymä Salo-Halikon, Taksi Marianna Lammervon ja Taxi Lammervo Mikon yhteisessä hankintaoikaisuvaatimuksessa on ilmoitettu

asian saattamisesta käsiteltäväksi myös markkinaoikeuteen. Valitus on tullut markkinaoikeudessa vireille 6.5.2021. Oikaisuvaatimukset ja valitus käsitellään sosiaali- ja terveyslautakunnan seuraavassa kokouksessa.

Hankintalain 153 § mukaan, jos hankinnasta on tehty valitus markkinaoikeuteen, hankintayksikkö voi järjestää hankinnan väliaikaisesti, jollei hankintaa voida sen luonteen vuoksi lykätä markkinaoikeuden käsittelyn ajaksi.

Kunnan on järjestettävä vammaispalvelulain 8 §:n 2 momentin mukaan vaikeavammaiselle henkilölle kohtuulliset kuljetuspalvelut niihin liittyvine saattajapalveluineen (vähintään 18 yhdensuuntaista jokapäiväiseen elämään kuuluvaa asiointi- ja vapaa-ajan matkaa kuukaudessa). Työ- ja opiskelumatkat järjestetään tarpeen edellyttämässä laajuudessa. Sosiaalihuoltolain 23 §:n mukaan liikkumista tukevia palveluja järjestetään henkilöille, jotka eivät kykene itsenäisesti käyttämään julkisia liikennevälineitä sairauden, vamman tai muun vastaavanlaisen toimintakykyä alentavan syyn takia ja jotka tarvitsevat palvelua asioimisen tai muun jokapäiväiseen elämään kuuluvan tarpeen vuoksi.

Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset ovat lakisääteisiä palveluja eikä niiden hankintaa näin ollen voida lykätä markkinaoikeuden käsittelyn ajaksi, vaan kaupungin on järjestettävä kuljetuspalvelut siten, että ne keskeytymättä jatkuvat tällä hetkellä voimassa olevien sopimusten voimassaolon päättyttyä eli 1.6.2021 alkaen.

Hankinnan väliaikaisesta järjestämisestä ei lain mukaan tarvitse tehdä päätöstä. Koska päätösvalta vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinnasta on sosiaali- ja terveyslautakunnalla ja koska muutoksenhaun kohteena on sosiaali- ja terveyslautakunnan tekemä hankintapäätös, sosiaali- ja terveyspalvelut katsoo tarpeelliseksi, että sosiaali- ja terveyslautakunta päättää myös hankinnan väliaikaisesta järjestämisestä.

Hankintalaki ei aseta rajoituksia sille, kenen kanssa hankintayksikkö voi väliaikaisen järjestelyn toteuttaa, vaan hankintayksikkö voi toteuttaa väliaikaisen järjestelyn tarkoituksenmukaiseksi katsomallaan tavalla. Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten väliaikainen järjestäminen esitetään tehtäväksi muutoksenhaun kohteena olevassa hankintapäätöksessä valittujen palveluntuottajien kanssa, koska uusi kilpailutettu hankinta on hinnoiltaan ja ehdoiltaan kaupungin kannalta taloudellisesti edullinen ratkaisu.

Salon kaupungin sosiaali- ja terveyspalvelut on pyytänyt hankintapäätöksessä palveluntuottajiksi valittuja tarjoajia ilmoittamaan, ovatko ne halukkaita olemaan mukana kuljetusten väliaikaisessa järjestämisessä tarjoamallaan hinnoilla sekä tarjouspyynnössä ja sen liitteissä määritetyin ehdoin.

Hankintapäätöksessä palveluntuottajiksi valituista tarjoajista Mr. Taxi Oy ilmoitti, että se ei ole halukas olemaan mukana kuljetusten väliaikaisessa järjestämisessä. Muut hankintapäätöksessä palveluntuottajiksi valitut tarjoajat ilmoittivat olevansa halukkaita olemaan mukana kuljetusten

väliaikaisessa järjestämisessä.

Väliaikaiseen järjestämiseen ilmoittautuneista palveluntuottajista on laadittu esityslistan liitteenä oleva yhteenveto.

Salon kaupungin sosiaali- ja terveysterveystoimikunta esittää, että markkinaoikeuden käsittelyn ajan vammaispuolustajain ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset toteutetaan väliaikaisin järjestelyin halukkuutensa väliaikaiseen järjestämiseen ilmoittaneiden tarjoajien kanssa niiden kilpailutuksessa tarjoamalla hinnoilla sekä tarjouspyynnössä ja sen liitteissä määritetyin ehdoin. Väliaikaiseen järjestämiseen ilmoittautuneiden tarjoajien kanssa tehdään väliaikaiset sopimukset, joiden esitetään olevan voimassa siihen saakka, kun asian käsittely oikeusasteissa on saanut lainvoimaisen päätöksen ja mahdolliset päätöksen johdosta velvoittavat toimenpiteet on suoritettu. Tilaajalla eli kaupungilla on mahdollisuus irtisanoa sopimus neljän kuukauden irtisanomisajalla. Sopimuksen irtisanomisaika lähtee kulumaan erillisestä irtisanomisilmoituksesta.

Vt. sosiaali- ja terveysterveystoimikunnan johtaja:

Sosiaali- ja terveysterveystoimikunta päättää järjestää vammaispuolustajain ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset väliaikaisesti liitteen mukaisten palveluntuottajien kanssa edellä valmistelussa lausutun mukaisesti.

Väliaikainen järjestely ja sen perusteella tehtävät sopimukset ovat voimassa siihen saakka, kun asian käsittely oikeusasteissa on saanut lainvoimaisen päätöksen ja mahdolliset päätöksen johdosta velvoittavat toimenpiteet on suoritettu.

Tilaajalla eli kaupungilla on mahdollisuus irtisanoa sopimus neljän kuukauden irtisanomisajalla. Sopimuksen irtisanomisaika lähtee kulumaan erillisestä irtisanomisilmoituksesta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Sosiaali- ja terveysterveystoimikunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.