

Sosiaali- ja terveyslautakunta

02.06.2021

Aika 02.06.2021 klo 17:00 - 19:46

Paikka Sähköinen kokous

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
80	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
81	Pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle	4
82	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
83	Toiminta ja talous 30.4.2021	6
84	Sosiaali-, terveys- ja vanhuspalveluiden yleisavustukset vuonna 2021	7
85	ENMG-tutkimusten hankinta	11
86	Hoivakotien asiakaspaikkoja ja palveluverkkoa koskevan valmistelun käynnistäminen	12
87	Vastaus Salon Maaseututaksien -yhteenliittymän hankintaoikaisuun / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta	19
88	Vastaus Taksi Marianne Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankintaoikaisuun ja vastine markkinaoikeudelle / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta	25
89	Sosiaaliasiamiehen vuosiraportti vuodelta 2020	33
90	Sosiaali- ja terveyslautakunnan edustajien raportti neuvostojen ja muiden yhteisöjen edustusten kokouksista	36
91	Viranhaltijapäätökset	37
92	Tiedoksi tulleet asiat	38
93	Lautakunta-aloite Ikäystävällinen Salo -ohjelman rahoitussuunnitelman laatimisesta ikäkeskuksille ja ikäkeskusverkoston laajentamissuunnitelman laatimisesta päätettäväksi vuoden 2022 talousarviossa	39

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Parttimaa Satu	17:00 - 19:46	puheenjohtaja	
	Junnila Hannu	17:00 - 19:46	1. varapuheenjohtaja, pöytäkirjan tarkastaja	
	Liede Heikki	17:00 - 19:46	2. varapuheenjohtaja, pöytäkirjan tarkastaja	
	Aaltonen Mira	17:00 - 19:46	jäsen	
	Alestalo Jukka	17:00 - 19:46	jäsen	
	Allos Bettina	17:00 - 19:46	jäsen	
	Haavisto Marko	17:00 - 19:29	jäsen	Läsnä §:t 80-89
	Hyttinen Marjatta	17:00 - 19:46	jäsen	
	Kukko Jouko	17:00 - 19:46	jäsen	
	Makkonen Sinikka	17:00 - 19:46	jäsen	
	Mwegerano Andi	17:00 - 19:46	jäsen	
	Mäkilä Juha	17:00 - 19:46	jäsen	
Stenström Tuula	17:00 - 19:46	jäsen		
Poissa	Lunden Jore		nuorisovaltuuston edustaja	
	Purhonen Eeva		asiantuntija	
Muu	Riski Johanna	17:00 - 19:46	kaupunginhallituksen edustaja	
	Lindegren Salla	17:00 - 19:46	asiantuntija	
	Nissinen-Paatsamala Kaisa	17:00 - 19:46	asiantuntija	
	Viippo Katri	17:00 - 19:46	asiantuntija	
	Tuominen Laura	17:39 - 18:58	asiantuntija	Läsnä §:t 86-88
	Kohvakka Päivi	18:15 - 18:58	asiantuntija	Läsnä §:t 87-88
	Luonsinen Mari	18:15 - 18:58	asiantuntija	Läsnä §:t 87-88
	Mäkelä Antti	18:15 - 18:58	asiantuntija	Läsnä §:t 87-88
	Velling Minka	18:15 - 18:58	asiantuntija	Läsnä §:t 87-88
	Pahta Anneli	17:00 - 19:46	esittelijä	
Korpela Marika	17:00 - 19:46	pöytäkirjanpitäjä		

Pöytäkirja nähtävillä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä 9. kesäkuuta 2021 alkaen Salon kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 80

Kuntalain 103 §:n mukaan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Esityslista on lähetetty toimielimen päättämällä tavalla neljä päivää ennen kokousta.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastaminen sekä tiedoksi antaminen kunnan jäsenelle

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 81

Sosiaali- ja terveyslautakunnan 13.6.2017 § 5 päätöksen mukaan pöytäkirja tarkastetaan kokousta seuraavana maanantaina ja sen tarkastaa kaksi kokouksessa tehtävään nimettyä jäsentä.

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti.

Pöytäkirja tarkastetaan 7.6.2021 ja tarkastettu pöytäkirja julkaistaan kaupungin yleisessä tietoverkossa 9.6.2021.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta valitsee tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Hannu Junnila ja Heikki Liede.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 82

Sosiaali- ja terveyslautakunnalle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 148 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella muuta päätä.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös:

Merkittiin, että vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen liittyi kokoukseen klo 17.39. Tuominen oli asiantuntijana § 86 ”Hoivakotien asiakaspaikkoja ja palveluverkkoa koskevan valmistelun käynnistäminen”. Tuominen poistui kokouksesta klo 18.00.

Merkittiin, että vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, hankinta-asiantuntijat Minka Velling ja Päivi Kohvakka sekä kaupunginlakimies Antti Mäkelä liittyivät kokoukseen klo 18.15 asiantuntijoina asioihin § 87 ”Vastaus Salon Maaseututaksien -yhteenliittymän hankinta-asiointiin / Vammaispuolustajan ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta” sekä § 88 ”Vastaus Taksi Marianne Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankinta-asiointiin ja vastine markkinaoikeudelle / Vammaispuolustajan ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta”. Asiantuntijat poistuivat kokouksesta klo 18.58.

Merkittiin, että jäsen Marko Haavisto poistui kokouksesta klo 19.29 asian § 89 ”Sosiaaliamiehen vuosiraportti vuodelta 2020” jälkeen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Toiminta ja talous 30.4.2021

16/02.02.02.01/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 83

Valmistelija: taloussihteeri Rea Breilin, rea.breilin@salo.fi,
p. 044 778 3203

Toimialan toiminnan ja talouden kehittyminen tammi-huhtikuun 2021 osalta on esitetty esityslistan liitteenä olevassa talousarvion toteutumavertailussa ja tilastokoosteessa.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta merkitsee toiminta- ja taloustilanteen 30.4.2021 tiedoksi.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Liite 1 Toiminta ja talousraportti 30.4.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 70	19.05.2021
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 84	02.06.2021

Sosiaali-, terveys- ja vanhuspalveluiden yleisavustukset vuonna 2021

9/02.05.01.03.00/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 19.05.2021 § 70

Valmistelija: taloussihteeri Rea Breilin, rea.breilin@salo.fi, p. 044 778 3203, vs.sosiaalipalveluiden johtaja Katri Viippo, katri.viippo@salo.fi, p. 044 778 3000, vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salo.fi, p. 044 772 6557, terveyspalveluiden johtaja Kaisa Nissinen-Paatsamala, kaisa.nissinen-paatsamala@salo.fi, p. 044 772 3650

Hallintosäännön 31 § mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää toimialaansa kuuluvien avustusten myöntämisestä. Sosiaali-, terveys- ja vanhuspalveluiden palvelualueiden talousarvioon on varattu määrärahaa sosiaali- ja terveydenhuoltoa tukevien yhdistysten ja järjestöjen avustamiseen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti yhdistysten avustusten myöntämisperusteista 20.1.2021 § 7.

Avustukset ovat olleet haettavana 31.3.2021 mennessä. Hakuilmoitus julkaistiin yhteisilmoituksena muiden palvelualueiden kanssa. Kaupungin nettisivuilla on ollut nähtävillä hakuilmoitus, myöntämisperusteet ja hakulomake. Hakulomakkeita on ollut saatavissa myös kaupungintalon infosta tai palvelupisteistä. Määräaikaan mennessä tuli 30 hakemusta.

Kuudelle yhdistykselle ei esitetä myönnettäväksi yleisavustusta. Salon Eläkkeensaajat ry:n, Salon Kehitysvammaisten tuki ry:n, Salon Hengitysyhdistys ry:n, Salon Kuuloyhdistys ry:n, Salon Psoriasis-yhdistys ry:n ja Mielenterveysyhdistys Salmi ry:n hakemusten hylkäyksen perusteena on yhdistysten varallisuus, kuin myös liikuntatoimen myöntämä avustus Mielenterveysyhdistys Salmi ry:lle 2021.

Lisäksi yhdelle yhdistykselle ei esitetä yleisavustusta. MLL/Perniön yhdistyksen hakemuksen hylkäämisen perusteena on yhdistyksen kattojärjestölle, Mannerheimin lastensuojeluliitto, Varsinais-Suomen yhdistykselle maksettava muu avustus kuluvana vuonna.

Edelleen hylättäväksi esitetään Salon Palvelutalosaatiön avustushakemus kaupungin valtuuston päätöksen mukaan 27.1.2020, jossa valtuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet 1.3.2020 lukien. Päätöksessään kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet siten, että periaatteita noudatetaan 1.3.2020 alkaen.

Avustusta esitetään myönnettäväksi 5 turkulaiselle yhdistykselle, joilla on aktiivista paikallistoimintaa Salossa.

Avustusten määrien harkinnassa on käytetty apuna jäsenmäärää, toiminnan aktiivisuuden ja yhdistysten omien rahavarojen suhdetta. Koska

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 70	19.05.2021
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 84	02.06.2021

koronarajoitusten vuoksi käytettävissä ei ole ollut yhdistysten hyväksytyjä tilinpäätöstietoja, tarkistetaan tiedot ennen avustusten maksamista. Näin ollen avustuspäätös on ehdollinen.

Liitteenä on yhteenvedo yhdistysten hakemista avustuksista, sekä esitys yhdistyksille myönnettävien avustusten määrästä. Hakemusasiakirjat liitteineen ovat nähtävänä luottamushenkilöintrassa.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää jakaa yhdistysten yleisavustukset liitteenä olevan esityksen mukaisesti.

Päätös:

Jäsen Marjatta Hyttinen ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Jäsenet Heikki Liede ja Mira Aaltonen kannattivat Hyttisen ehdotusta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta palautti asian uudelleen valmisteluun.

Sosiaali- ja terveyslautakunta piti tauon klo 18.39-18.47.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 84

Valmistelija: taloussihteeri Rea Breilin, rea.breilin@salo.fi, p. 044 778 3203, vs.sosiaalipalveluiden johtaja Katri Viippo, katri.viippo@salo.fi, p. 044 778 3000, vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salo.fi, p. 044 772 6557, vs. terveyspalveluiden johtaja Marita Reivonen, marita.reivonen@salo.fi, p. 044 772 3654

Hallintosäännön 31 § mukaan sosiaali- ja terveyslautakunta päättää toimialaansa kuuluvien avustusten myöntämisestä. Sosiaali-, terveys- ja vanhuspalveluiden palvelualueiden talousarvioon on varattu määrärahaa sosiaali- ja terveydenhuoltoa tukevien yhdistysten ja järjestöjen avustamiseen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti yhdistysten avustusten myöntämisperusteista 20.1.2021 § 7.

Avustukset ovat olleet haettavana 31.3.2021 mennessä. Hakuilmoitus julkaistiin yhteisilmoituksena muiden palvelualueiden kanssa. Kaupungin nettisivuilla on ollut nähtävillä hakuilmoitus, myöntämisperusteet ja hakulomake. Hakulomakkeita on ollut saatavissa myös kaupungintalon infosta tai palvelupisteistä. Määräaikaan mennessä tuli 30 hakemusta.

Seuraaville 27 yhdistyksille esitetään myönnettäväksi sosiaali- ja terveystoimen toiminta-avustuksia 2021.

Vanhuspalvelut:

Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 70	19.05.2021
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 84	02.06.2021

Eläkeliitto Kiskon yhdistys ry, Eläkeliitto Kuusjoen yhdistys ry, Eläkeliitto Perniön yhdistys ry, Halikon Eläkeläiset ry, Halikon vanhustenkotiyhdistys ry, Perniö-Särkisalon sotaveteraanit ry, Salon Eläkkeensaajat ry, Salon Kaatuneitten omaiset ry, Salon Muistiyhdistys ry, Salon Seudun Sotaveteraanit ry ja Teijon seudun eläkkeensaajat ry.

Sosiaalityöpalvelut:

Anna Tukesi ry, Länsi-Suomen Etävanhemmat ry, Salon Kehitysvammaistentuki ry, Salon Wake ry, Varsinais-Suomen Sijaisperheet ry ja ViaDia ry.

Terveyspalvelut:

Lounais-Suomen Lihastautiyhdistys ry, Salon aivohalvauskerho AVH, Salon Hengitysyhdistys ry, Salon Keliakiayhdistys ry, Salon Kuuloyhdistys ry, Salon Reumayhdistys ry, Salon Seudun A-kiilta ry, Salon Seudun Psoriasis-yhdistys ry, Varsinais-Suomen aivovammayhdistys ry /Salon ryhmä ja Varsinais-Suomen Rinnallakulkijat ry.

Hylättäväksi esitetään Salon Palvelutalosaatiön avustushakemus kaupungin valtuuston päätöksen mukaan 27.1.2020, jossa valtuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet 1.3.2020 lukien. Päätöksessään kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy yhdistysten toiminnan tukemisen periaatteet siten, että periaatteita noudatetaan 1.3.2020 alkaen.

MLL/Perniön yhdistyksen hakemuksen hylkäämisen perusteena on yhdistyksen kattojärjestölle, Mannerheimin lastensuojeluliitto, Varsinais-Suomen yhdistykselle maksettava muu avustus kuluvana vuonna.

Mielenterveysyhdistys Salmi ry:n hakemuksen hylkäämisen perusteena vapaa-ajanlautakunnan myöntämä avustus yhdistykselle 22.4.2021.

Avustusta esitetään myönnettäväksi 5 turkulaiselle yhdistykselle, joilla on aktiivista paikallistoimintaa Salossa.

Avustusten määrien harkinnassa on käytetty apuna jäsenmäärää, toiminnan aktiivisuuden ja yhdistysten omien rahavarojen suhdetta. Lisäksi esityksessä on huomioitu yhdistysten tasapuolinen kohtelu. Koska koronarajoitusten vuoksi käytettävissä ei ole ollut yhdistysten hyväksytyjä tilinpäätöstietoja, tarkistetaan tilinpäätöstiedot ja muut erikseen pyydyt liitteet ennen avustusten maksamista. Näin ollen avustuspäätös on ehdollinen.

Liitteenä on yhteenveto yhdistysten hakemista avustuksista, sekä esitys yhdistyksille myönnettävien avustusten määrästä. Hakemusasiakirjat liitteineen ovat nähtävänä luottamushenkilöintraassa.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää jakaa yhdistysten yleisavustukset liitteenä olevan esityksen mukaisesti.

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 70

19.05.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 84

02.06.2021

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Liite 2 Yhdistelmä toiminta-avustusanomuksista 2021

ENMG-tutkimusten hankinta

2588/02.08.00.01.00/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 85

Valmistelijat: vt. terveyspalvelujen johtaja Marita Reivonen
marita.reivonen@salo.fi , p. 044 7723654, fysiatrian ylilääkäri Janika
livonen, janika.iivonen@salo.fi, p. 044 772 3631

Taustaa

Salon kaupungin terveyspalvelut esittää hankittavaksi hermorata- eli ENMG-tutkimukset ajalle 1.10.2021- 30.9.2023 sekä mahdollisuuden jatkaa sopimusta kahdella optiovuodella ajalle 1.10.2023-30.9.2024 ja 1.10.2024-30.9.2025 alkuperäisin ehdoin.

ENMG-tutkimukset ovat oleellinen osa tuki- ja liikuntaelinsairauksien diagnostiikkaa sekä perusterveydenhuollossa että erikoissairaanhoidossa. Salon kaupunki on jo vuosia hankkinut ENMG-tutkimuksia lausuntoineen ostopalveluna. Viimeisin kilpailutus on tehty vuonna 2017 ajalle 1.20.2017-30.9.2019 ja sen lisäksi käytettiin myös sopimukseen sisältyneet kaksi optiovuotta, joista viimeisin on päättymässä 30.9.2021. Näin ollen uusi hankinta on ajankohtainen.

Salon kaupungilla ei ole tarvittavaa tutkimuslaitteistoa eikä osaamista tutkimusten tekoon, joten esitämme palvelun hankkimista ulkopuoliselta palveluntuottajalta. ENMG-tutkimuksien arvioitu määrä vuodessa on 800 - 900 kpl ja hankinnan arvioitu arvo neljältä vuodelta 720 000 euroa (4 x 180 000).

Salon kaupunginhallituksen, 15.3.2021 § 130, tekemän hankintavaltuuksia ja -rajoja koskevan päätöksen mukaan lautakunnat päättävät toimialansa ja palvelualueensa hankinnoista, jos niiden arvo ylittää 150 000 euroa eikä valtuutta ole annettu kyseisen päätöksen nojalla jollekin muulle taholle.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää ENMG-tutkimusten hankinnasta. Hankinta toteutetaan hankintalain mukaan kilpailuttamalla. Hankinnan ennakoitu arvo on 720 000 euroa. Hankintapäätöksen ENMG-tutkimusten hankinnasta tekee sosiaali- ja terveyslautakunta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Kaupunginhallitus	§ 89	01.03.2021
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 86	02.06.2021

Hoivakotien asiakaspaikkoja ja palveluverkkoa koskevan valmistelun käynnistäminen

769/05.23/2021

Kaupunginhallitus 01.03.2021 § 89

Valmistelija: sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja Anneli Pahta, anneli.pahta@salo.fi,

Taustaa, asian aikaisempi käsittely toimielimissä

Salon kaupungilla on vanhuspalvelulain mukainen ikäihmisten hyvinvointia, terveyttä ja asumista koskevan suunnitelma, Vanhuspalveluiden kehittämisohjelma, Ikäystävällinen Salo. Sosiaali- ja terveyslautakunta on kehittämisohjelmasta päättäessään (18.12.2019) edellyttänyt, että ohjelman toimenpiteitä aletaan valmistella alkuvuoden 2020 aikana.

On ratkaistava

- miten järjestetään korvaavat tilat nykyisen paikkamäärän ylläpitämiseksi,
- miten järjestetään lisääntyneen ympärivuorokautisen hoidon tarve ja
- mikä osuus hoivasta tuotetaan jatkossa itse omana toimintana.

Esitetyt vaihtoehdot:

- omien uusien yksiköiden rakentaminen (joko monta pientä yksikköä tai yksi iso yksikkö)
- yksityisiltä palveluntuottajilta paikkojen ostaminen ostopalveluna tai palvelusetelillä tai
- yksityiseltä toimijalta vuokratuissa tiloissa hoivan tuottaminen omana toimintana.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt Vanhuspalveluiden kehittämisohjelman (1.6.2020) edellyttäen, että hoivakotien palveluverkkoa koskeva valmistelu käynnistetään vasta kaupunginhallituksen lähetekeskustelun ja päätöksen jälkeen. Lisäksi kaupunginhallitus edellyttää valmistelun pohjaksi perusteellisia kuntoarvioita sekä vaihtoehtoisia laskelmia koskien eri tilaratkaisuja ja kaava-alueita. Lisäksi tulee selvittää omien palveluiden ja ostopalveluiden suhde tulevaisuudessa. Kaupunginvaltuusto on 15.6.2020 hyväksynyt Vanhuspalveluiden kehittämisohjelman ja merkinnyt tiedoksi kaupunginhallituksen edellä mainitun lisäyksen.

Kehitysvammahuollon suunnitelma on hyväksytty sosiaali- ja terveyslautakunnassa 2.9.2020, kaupunginhallituksessa 14.9.2020 ja kaupunginvaltuustossa 21.9.2020 (Kehitysvammahuollon kehittämisohjelma 2020-2025). Asumispalveluiden osalta sosiaali- ja terveyslautakunta antoi evästyksenä jatkovalmisteluun, että luovutaan Isohärjänmäen kiinteistöistä ja kilpailutetaan 45 paikkainen yksikkö (15 paikka kehitysvammaisille ja 30 paikkaa ikäihmisille) vuokramallilla toteutettaviksi.

Kaupunginhallitus on 8.2.2021 päättänyt, että kehitysvammahuolto luopuu Isohärjänmäen asumisyksiköstä, kun korvaava tila on olemassa, ja valmistellaan ja toteutetaan asumisyksikön ostopalveluhankinta siten, että

Kaupunginhallitus	§ 89	01.03.2021
Sosiaali- ja terveyslautakunta	§ 86	02.06.2021

Saloon saadaan uusi asumisyksikkö, josta kaupunki ostaa tarvitsemansa asumispalvelut autismin kirjon asiakkaille. Kaupunginhallitus on samaisessa kokouksessaan ehdottanut, että kaupunginvaltuusto päättää, että valmistellaan ja toteutetaan kehitysvammaisten hoivayksikkö osana vanhuspalveluiden tulevaa palvelutarpeen kasvua kattamaan suunniteltua kokonaisuutta; tavoitteena voisi olla 70-80 paikkainen kokonaisuus, jossa kehitysvammahuollon tarve on 15+5 paikkainen yksikkö.

Kaupungin talousarviossa 2021 on asetettu vanhuspalveluiden palvelualueen keskeiseksi tavoitteeksi muun muassa tulevaisuuden asumis- ja palveluratkaisujen suunnittelun sekä kotona asumisen edistämisen (s. 95). Palvelualueen painopistealueena nähdään palveluntarpeen kasvu sekä ympärivuorokautisessa hoidossa että kevyemmissä asumis- ja palveluratkaisuissa. Kasvua on jo vuonna 2021 ja tulevaisuudessa merkittävästi enemmän ikääntyneiden määrän kasvaessa. Vuosien 2021–2025 aikana tarvitaan arviolta 20 ympärivuorokautisen hoidon paikkaa vuosittain. Lisäksi kotihoidon asiakasmäärän kasvu on vastaavalla ajalla arviolta noin 40 asiakasta vuosittain. (s. 96)

Hallituksen esitys sosiaali- ja terveyspalveluiden uudistamiseksi (HE 241/2020 vp)

Toimitilojen siirtyminen hyvinvointialueen hallintaan

Kunnan soten käyttämät toimitilat siirtyisivät hyvinvointialueen hallintaan 1.1.2023 lukien. Kunnan omistamista toimitiloista laadittaisiin vuokrasopimus vähintään 31.12.2025 saakka. Hyvinvointialueella olisi yksipuolinen oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloa vuodella. Jos tilat ovat kunnan vuokraamia tiloja, kunta siirtäisi vuokrasopimuksen hyvinvointialueelle. Esimerkiksi sosiaalihuoltolain mukaisiin asumispalveluihin (tuettu asuminen, palveluasuminen, tehostettu palveluasuminen) liittyvät vuokrasopimukset, joissa kunta on ensin vuokrannut asunnot kiinteistön omistajalta ja sen jälkeen vuokrannut ne edelleen varsinaisille asukkaille, siirtyisivät hyvinvointialueelle. Myös yhteisiä tiloja koskevat sopimukset siirtyisivät hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle eivät siirtyisi sellaiset toimitilaa koskevat sopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan kyseisen tilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä (kiinteistöleasing- tai elinkaarisopimukset). Kunnan sote-toimintaan liittyvä osakeyhtiömuodossa omistettu omaisuus, kuten kiinteistöosakeyhtiöiden tai muiden osakeyhtiöiden osakkeet, eivät siirtyisi hyvinvointialueelle, vaikka ne ovat irtainta omaisuutta. Hyvinvointialueelle siirtyisi vain kiinteistöosakeyhtiön kanssa tehty vuokrasopimus soten toimitiloista.

Hyvinvointialue päättäisi palveluverkostaan ja tarvitsemistaan toimitiloista itsehallintonsa puitteissa eli hyvinvointialueella olisi ratkaisovalta asiassa. Suurin riski sille, ettei hyvinvointialue löytäisi sote-kiinteistölle uutta käyttötarkoitusta, on pienissä ja väestömäärältään taantuvissa, harvaan asutuissa kunnissa erityisesti silloin, jos kyseessä on sosiaali- ja terveydenhuollon laitospalvelukäytössä oleva rakennus.

Osapuolilla olisi siirtymäkauden ajan, kolme vuotta aikaa sopeutua uuteen

Kaupunginhallitus

§ 89

01.03.2021

Sosiaali- ja terveystalokunta

§ 86

02.06.2021

tilanteeseen. Siirtymäkauden aikana (2023-2025) kunta ei toimisi markkinoilla. Jos kunta siirtymäkauden jälkeen vuokraisi omistamiaan tiloja edelleen esimerkiksi hyvinvointialueelle, kunnan katsottaisiin todennäköisesti toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla ja vuokraustoiminta olisi yhtiötettävä.

Linjaus valmistelun periaatteista ja aikataulusta

Ottaen huomioon, että vanhustenhuollon ja kehitysvammahuollon asumispalveluissa on tunnustettu selkeä palvelutarpeen kasvu, tulisi lisäkapasiteetin varmistamisen suunnittelu aloittaa pikaisesti. Lähtökohtana suunnittelulle on, että vanhuspalveluiden osalta ei ole tarkoitus korvata nykyisiä tiloja, vaan vastataan lisääntyvään palvelutarpeeseen. Kehitysvammahuollon osalta uudella yksiköllä (15 + 5 paikkaa) osin korvattaisiin nykyisiä paikkoja ja osin lisättäisiin kapasiteettia (10 paikkaa).

Nykyisten toimitilojen osalta olisi syytä jatkaa Hintan ja Kukonkallion kiinteistöjen kunnan selvittämistä. Kohteista on valmistunut toukokuussa 2020 kuntoarviot sekä korjaustapaehdotukset. Rakennuksissa tulisi suorittaa perusteelliset kuntotutkimukset mahdollisimman pian, jotta saadaan kattava käsitys rakennusten korjaustarpeesta. Kuntotutkimus antaa tietoa nimenomaan korjaussuunnittelua ja oikeiden korjausmenetelmien valintaa varten. Kuntotutkimuksessa tehdään rakenteeseen, rakenneosaan tai tilaan avauksia ja otetaan materiaalinäytteitä. Mikäli rakennuksia ei ole tarkoituksenmukaista saneerata, tulisi selvittää vaihtoehtoiset menettelytavat korvaavan kapasiteetin hankkimiseksi.

Tässä vaiheessa on tarkoituksenmukaista ja mielekästä säilyttää vielä kaikki ratkaisuvaihtoehdot avoimena. Suunnitellussa on myös tarpeen ottaa huomioon sote-uudistuksen voimaan tullessa järjestämislakien asettamat reunaehdot sote-kiinteistöjen käsittelylle.

Tavoitteena lisäkapasiteetin ja mahdollisen korvaavan kapasiteetin rakentamisessa on, että

- a. rakennuttajana toimii ulkopuolinen taho, ja kaupunki vuokraa tilat käyttöönsä ja edelleen asukkaille vuokrattavaksi, ja kaupunki tuottaa tiloissa asukkaiden tarvitsemat palvelut,
- b. kaupunki itse rakennuttaa tilat ja tuottaa tiloissa asukkaiden tarvitsemat palvelut tai
- c. kaupunki hankkii yksityisiltä palveluntuottajilta paikkoja ostopalveluna tai palvelusetelillä

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun ja päättää käynnistää hoivakotien asiakaspaikkoja ja palveluverkkoa koskevan selvityksen. Selvityksessä tulee ottaa huomioon vanhuspalveluiden kehittämissuunnitelmassa esitetyt tavoitteet ja painotukset sekä suunnitelmassa esitetyt ratkaisuvaihtoehdot. Lisäksi tulee kiinnittää huomiota valmisteilla olevan sote-uudistuksen sote-kiinteistöjä koskeviin määräyksiin.

Kaupunginhallitus

§ 89

01.03.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 86

02.06.2021

Kaupunginhallitus päättää, että vanhuspalveluiden ja kehitysvammahuollon yhteisen asumispalveluyksikön suunnittelu aloitetaan välittömästi. Alustavat selvitykset suunnittelutyön osalta esitellään kaupunginhallitukselle sekä sosiaali- ja terveyslautakunnalle toukokuussa. Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että Hintan ja Kukonkallion kiinteistöissä suoritetaan tarkemmat kuntotutkimukset, jonka tulokset ja arviot korjaustarpeista ja korjaussuunnitelmasta esitellään kaupunginhallitukselle toukokuussa.

Kaupunginhallitus päättää järjestää asiasta maaliskuun aikana yhteisen iltakoulun sosiaali- ja terveyslautakunnan kanssa. Myös lopullisia päätösehdotuksia valmistellaan yhteistyössä lautakunnan kanssa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 86

Valmistelija: vt. sosiaali ja terveyspalveluiden johtaja Anneli Pahta, anneli.pahta@salo.fi, p. 044 778 6000, vanhuspalveluiden johtaja Salla Lindegren, salla.lindegren@salo.fi, p. 044 772 6557 ja vs. sosiaalipalveluiden johtaja Katri Viippo, katri.viippo@salo.fi, p. 044 778 3000

Taustaa, asian aikaisempi käsittely

Kaupunginhallitus on 1.3.2021 päättänyt vanhustenhuollon ja kehitysvammahuollon hoivakotien asiakaspaikkoja ja palveluverkkoa koskevan valmistelun käynnistämisestä. Päätöksessä linjattiin valmistelua seuraavasti.

Palvelutarpeen kasvusta johtuva lisäkapasiteetin suunnittelu tulisi aloittaa pikaisesti. Suunnittelun lähtökohtana on, että vanhuspalveluissa ei korvata nykyisiä hoivakotitiloja. Suunnittelussa on kuitenkin tarkasteltu vanhuspalveluiden kaikki käytössä olevat tilat ja tämän pohjalta vanhuspalveluissa osin korvataan nykyisiä paikkoja ja osin lisätään kapasiteettia. Henkilöstön saatavuuden ja riittävyyden näkökulma on kuitenkin huomioitava kaikissa ratkaisuvaihtoehdoissa. Kehitysvammahuollossa osin korvataan nykyisiä paikkoja ja osin lisätään kapasiteettia.

Hintan ja Kukonkallion rakennuksissa suoritetaan perusteelliset kuntotutkimukset rakennusten korjaustarpeiden selvittämiseksi ja sen arvioimiseksi onko tarkoituksenmukaista saneerata tilat tai hankkia korvaavaa kapasiteettia.

Valmistelussa on tarkoituksenmukaista säilyttää vielä kaikki ratkaisuvaihtoehdot avoimena ja ottaa huomioon mahdollisen sote-uudistuksen asettamat reunaehdot sote-kiinteistöjen käsittelylle.

Kevään aikana on järjestetty kaksi kaupunginhallituksen ja sosiaali- ja

Kaupunginhallitus

§ 89

01.03.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 86

02.06.2021

terveyslautakunnan yhteistä iltakoulua (22.3. ja 10.5.), joista viimeisimmässä oli läsnä myös vanhus- ja vammaisneuvostojen edustajat. Iltakouluissa käsiteltiin kaupunginhallituksen linjauksen pohjalta viranhaltijoiden esittelemiä vaihtoehtoisia ratkaisumalleja sekä valmisteluprosessia. Päätöksentekijät ohjeistivat viranhaltijoita jatkovalmistelujen osalta.

Vanhuspalvelussa ja kehitysvammahuollossa on kevään aikana tehty päätösten vaikutusten ennakoarvioinnit osana valmisteluprosessia (liitteenä). Arvioitiin miten valmistelussa olevat päätökset vaikuttaisivat erilaisten käyttäjä- ja kohderyhmien elämään ja toimintaan. Ennakoarviointeja on ollut toteuttamassa käyttäjien edustajat, asianomaisten yksiköiden henkilökuntaa sekä virkamiesasiantuntijoita.

Asian jatkovalmistelu

Edellä kuvattujen käsittelyvaiheiden perusteella on tarkoituksenmukaista ja perusteltua jatkaa valmistelua seuraavasti.

- 1) Salon keskustan tuntumaan, Alhaisten tontille, suunnitellaan senioritalo-kokonaisuus, jossa olisi ikäihmisten esteettömiä vuokra-asuntoja (40 asuntoa), tavalliseen palveluasumiseen tarkoitettuja asuntoja (20-30 asuntoa) sekä ympärivuorokautisen hoidon yksikkö (30 paikkaa). Kokonaisuuteen suunnitellaan mahdollisuuksien mukaan myös ikääntyneiden kehitysvammaisten asumisyksikkö (15 paikkaa + 5 tuetun asumisen paikkaa).

Ympärivuorokautisen hoidon yksikössä on jatkuvasti paikalla henkilökuntaa, mikä on omiaan vahvistamaan kaikkien talossa asuvien ikäihmisen turvallisuuden tunnetta. Omassa kodissa voidaan asua turvallisesti ja rauhallisesti mielen siinä riippumatta tarvitaanko hoitoa ja hoivaa säännöllisesti, ympäri vuorokauden, tai vain tilapäisiin arjen ja pärjäämisen haasteisiin.

- 2) Suunnitellaan välittömästi lisäpaikkojen tarvetta vastaavasti uusi, ympärivuorokautisen hoivan yksikkö kaupungin alueelle (30 paikkaa) Pyrkimyksenä avata yksikkö jo alkuvuodesta 2022. Tavoitteena on laajamittaisen yhteistyön rakentaminen hoivayksikön ja eri kumppaneiden välille, kuten oppilaitokset ja yritykset. Yksikön suunnittelussa on otettava huomioon, että kaupunki tai tuleva hyvinvointialue voi joustavasti, nopeasti ja mahdollisimman pienin kustannuksin tarvittaessa laajentaa yksikköä.

Hoivayksikköjen tulee olla jatkossa riittävän isoja, jotta hoivahenkilöstön resursseja voidaan käyttää mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla. Hoivayksiköiden sijainnin tulee olla henkilökunnan ja omaisten näkökulmasta helposti saavutettavia ja tilojen tulee mahdollistaa hoitotyön tekeminen modernilla ja työergonomiata tukevalla tavalla. Hoivayksiköt tulee suunnitella niin, että ne tarjoavat kodin omaiset ja modernit tilat asukkaille ja vetävät puoleensa alan ammattilaisia.

Tavoitteena on että, yksikkö toimii sijaintinsa ja toimintansa puolesta luontevana kumppanina alan oppilaitoksille ja yrityksille. Yksikkö

Kaupunginhallitus

§ 89

01.03.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 86

02.06.2021

toimisi terveydenhuolto- ja hoiva-alan opiskelijoiden työ- ja harjoittelupaikkana (sairaanhoitajat ja lähihoitajat) ja terveysteknologian käytön pilotointi yksikkönä. Terveysteknologian ja digitaalisten työvälineiden käyttöä tulee lisätä ikäihmisten hoidossa tulevaisuudessa, jotta voidaan vapauttaa hoitohenkilökunnan aikaa asukkaiden kohtaamiseen ja ihmistyötä vaativiin työtehtäviin.

- 3) Hintan ja Kukonkallion kuntotutkimuksissa tuli esille merkittäviä rakennusten teknisestä kunnosta aiheutuvia korjaustarpeita. Lisäksi rakennusten huonejako pitäisi suunnitella uudelleen, jotta ympärivuorokautisen hoidon yksikölle asetettavat toiminnalliset ja huonetiloja koskevat vaatimukset toteutuisivat.

Sote-uudistuksen kynnyksellä ei kuitenkaan ole tarkoituksenmukaista eikä perusteltua, että kaupunki investoisi 16-18 miljoonaa euroa kyseisiin kiinteistöihin. Tällä hetkellä ei ole riittävästi tietoa hyvinvointialueen tulevasta palveluverkosta tai toiminnan suunnittelusta, joten näin mittavat ja kaupungin talouteen pitkällä aikavälillä merkittävästi vaikuttavat investoinnit on perusteltua jättää kaupungin ja tulevan hyvinvointialueen yhdessä suunniteltavaksi.

Jotta lain määrittämät edellytykset pitkäaikaisen hoivan järjestämisen osalta toteutuvat, tulee kaupungin tehdä suunnitelma laitospaikkojen muuttamisesta tehostetun palveluasumisen paikoiksi.

Hyvinvointialue vuokraa kaupungilta sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamiseen käytettävät tilat kolmeksi vuodeksi ja halutessaan yhdeksi optiovuodeksi. Sen jälkeen hyvinvointialueella ei ole velvollisuutta jatkaa tilojen vuokraamista kaupungilta. Sote-käytössä olevat tilat jäävät kaupungin omistukseen ja niihin kohdistuvat velat jäävät kaupungin vastuulle.

- 4) Osana kokonaissuunnitelmaa on ollut kehitysvammahuollon Isohärjänmäessä olevista kiinteistöistä luopuminen (Artturi; 7 nuorta autismin kirjon kehitysvammaista asukasta ja 8 hoitajaa). Lisäksi tässä suunnitelmassa on tarkoitus vahvistaa Artturin kaltaista asumispalvelua lisäämällä yksikön asukaspaikkoja 6-8:lla. Suunnitelmana on ensisijaisesti löytää korvaavat tilat kaupungin olemassa olevista kiinteistöistä tai jos sopivaa kiinteistöä ei löydy ja asumispalvelu halutaan säilyttää omana tuotantona, on ratkaistava voidaanko tilat vuokrata yksityiseltä toimijalta (uudisrakennus). Viimesijaisena vaihtoehtona on hankkia Artturin asukkaiden palvelut ostopalveluna.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että jatketaan senioritalo-kokonaisuuden suunnittelua Alhaisten tontille, sekä tiiviiseen yhteistyöhön ja kumppanuuteen perustuvan, hoivateknologiaan panostavan hoivayksikön suunnittelua kaupungin alueelle.

Lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen

Kaupunginhallitus

§ 89

01.03.2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta

§ 86

02.06.2021

kaupunginvaltuustolle, ettei kaupunki ryhdy tässä vaiheessa investoimaan mittavassa määrin Hintan ja Kukonkallion rakennusten korjaustoimenpiteisiin tai muuttamaan rakennusten tilaratkaisuja nykypäivän vaatimuksia vastaavaksi. Tavanomaisia ja välttämättömiä kunnostustoimenpiteitä suoritetaan harkiten.

Lautakunta esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle, että kehitysvammahuollon valmistelua jatketaan kohdassa 4 esitettyjen suuntaviivojen mukaisesti siten, että viimesijaisena vaihtoehtona on hankkia Artturin asukkaiden palvelut ostopalveluna.

Vanhusneuvostolle ja vammaisneuvostolle annetaan mahdollisuus vaikuttaa heidän tarvitsemiensa palveluiden suunnitteluun ja valmisteluun. Tätä tarkoitusta varten lautakunta päättää pyytää vanhus- ja vammaisneuvostolta 14.6. mennessä kuntalakiin perustuen (27 ja 28 §) kannanotot nyt valmisteilla olevasta asiasta ja suunnitelmista.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Merkittiin, että tämän asian osalta kokouksessa oli asiantuntijana Laura Tuominen. Tuominen poistui kokouksesta tämän asian esittelyn jälkeen klo 18.00.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta piti tauon klo 18.06-18.15.

Liitteet

- Liite 3 Ikäystävällinen Salo, vanhuspalveluiden kehittämisohjelma 2020-2025
- Liite 4 Kehitysvammahuollon kehittämisohjelma 2020-2024
- Liite 5 Vanhuspalveluiden tilaratkaisut, ennakkovaikutusten arviointi
- Liite 6 Kehitysvammahuollon tilaratkaisut, ennakkovaikutusten arviointi Artturi
- Liite 7 Kehitysvammahuollon tilaratkaisut, ennakkovaikutusten arviointi uusi hoivayksikkö

Vastaus Salon Maaseututaksien -yhteenliittymän hankintaoikaisuun / Vammaispalvelulain ja sosiaalihoitolain mukaisten kuljetusten hankinta

461/02.08.00.00.06/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 87

Valmistelija: vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, p. 02 778 3003, laura.tuominen@salo.fi; vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, p. 02 772 6081, mari.luonsinen@salo.fi.

Salon kaupunki on helmikuussa 2021 kilpailuttanut vammaispalvelulain ja sosiaalihoitolain mukaisten kuljetusten hankinnan, josta Salon kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta teki 50 § 21.4.2021 hankintapäätöksen. Salon kaupungille on saapunut 5.5.2021 vaatimus hankintaoikaisuun tekemisestä. Vaatimuksen on lähettänyt Salon Maaseututaksien-yhteenliittymä (jäljempänä muutoksenhakija).

Muutoksenhakija vaatii hankintaoikaisuun, että Salon kaupunki kumoaa oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen kokonaisuudessaan ja hylkää Mr. Taxi Oy:n tarjouksen osa-alueissa 1-5 ja Yhteenliittymä Salo-Halikon tarjouksen osa-alueen 1 osalta.

Hankintaoikaisu on esityslistan liitteenä.

Salon kaupunki toteaa vastauksena hankintaoikaisuun seuraavaa:

Salon kaupunki (jäljempänä hankintayksikkö) toteaa, että hankintaoikaisu on hylättävä perusteettomana. Salon kaupunki on toiminut hankinnassa hankintalain ja tarjouspyynnön mukaisesti.

1. Poikkeuksellisen alhaiset hinnat

Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisuun, että hankintayksikön olisi tullut vaatia selvitys ja hylätä Mr. Taxi Oy:n tarjous kaikissa osa-alueissa sekä Yhteenliittymä Salo-Halikon tarjous osa-alueen 1 osalta. Muutoksenhakijan mukaan tarjoukset olisi tullut hylätä, koska kyseiset tarjoukset ovat olleet hinnoiltaan poikkeuksellisen alhaisia.

Hankintalain 96 § mukaan hankintayksikön on vaadittava tarjoajalta selvitys tarjouksen hinnoista tai kustannuksista, jos tarjous vaikuttaa poikkeuksellisen alhaiselta. Pyyntö ja selvitys voivat koskea erityisesti valmistusmenetelmää, palvelun suorittamisen tai rakennusmenetelmän taloudellisia ja teknisiä ratkaisuja, hankinnan poikkeuksellisen edullisia ehtoja, rakennusurakoiden, tavaroiden tai palvelujen omintakeisuutta, hankintalain 81 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettujen velvoitteiden noudattamista, alihankintoja sekä tarjoajan saamaa valtiontukea.

Hankintayksikkö toteaa, että Mr. Taxi Oy:ltä ja Yhteenliittymä Salo-Halikolta ei ole pyydetty hankintalain 96 §:ssä tarkoitettua selvitystä tarjouksen hinnoista tai kustannuksista, koska niiden tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole olleet poikkeuksellisen alhaiset. Mr. Taxi Oy:n (kaikissa hankinnan osa-alueissa) ja Yhteenliittymä Salo-Halikon

(hankinnan osa-alueessa 1) tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole merkittävästi poikenneet vertailussa seuraavaksi sijoittuneiden tarjoajien tarjoamista hinnoista ja kokonaisuutena arvioiden kaikkien tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien tarjoushintojen hintataso on ollut keskenään yhteneväinen. Hankintayksikkö toteaa myös, että ajettujen kilometrien mukaisesti laskutettavien kilometrihintojen lisäksi palveluntuottaja laskuttaa tilaajalta kiinteän lähtöhinnan, joka on viikopäivästä ja vuorokauden ajasta riippuen joko 5,36 euroa (alv 0 %) tai 7,18 euroa (alv 0 %) ja odotusajan hinnan, joka on 0,82 euroa/ minuutti (alv 0 %) enintään 30 minuutin ajalta. Lisäksi palveluntuottajalla on oikeus laskuttaa tilaajalta invalidisää 14 euroa (alv 0 %) per kyyti ja avustamislisää 28 euroa (alv 0 %) per kyyti tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti. Muutoksenhakijan viittaukseen Turun ja Kaarinan vastaavien vammaispalvelulain mukaisten kuljetusten hintoihin hankintayksikkö toteaa, että eri hankintayksiköiden kuljetuspalveluhankintojen hinnat eivät suoraan ole verrannollisia keskenään ja ettei sillä perusteella voi hankintayksikön näkemyksen mukaan tehdä suoraan johtopäätöksiä siitä, millä hinnoilla kuljetuspalvelua yleisesti ottaen on mahdollista kannattavasti tarjota.

Koska Mr. Taxi Oy:n (kaikissa hankinnan osa-alueissa) ja Yhteenliittymä Salo-Halikon (hankinnan osa-alueessa 1) tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole olleet poikkeuksellisen alhaiset, hankintayksikkö ei ole toiminut hankintalain vastaisesti eikä laiminlyönyt hankintalain 96 §:ä, kun se ei ole pyytänyt Mr. Taxi Oy:ltä ja Yhteenliittymä Salo-Halikolta selvitystä niiden tarjoamista hinnoista.

2. Palkkatuki

Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisussaan, että sen saamien tietojen mukaan Mr. Taxi Oy on osa yhtiöryhmää, jonka työllistämien kuljettajien työllistämiseen on haettu ja saatu julkista tukea ja että Mr. Taxi Oy:n saama työllistämistuki aiheuttaa epäreilun kilpailutilanteen, koska tukea saava yritys voi tarjota palvelujaan kilpailijoitaan halvemmalla. Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisussaan, että sen saamien tietojen mukaan Mr. Taxi Oy vuokraa läheisyhtiöltään MT Personnel Oy/Mr Taxi:lta henkilökuntaa ja että MT Personnel Oy/Mr Taxi saa palkkatukea. Muutoksenhakijan mukaan, mikäli tämä tieto pitää paikkansa, Mr. Taxi Oy hyötyy suoraan kyseisestä valtiontuesta saadessaan työntekijät käyttöönsä edullisemmin. Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisussaan, että Mr. Taxi Oy:n osallistuminen hankintamenettelyyn on ollut omiaan vääristämään kilpailua, koska sen hintoihin vaikuttaa olennaisesti kyseinen palkkatuki, joka on mahdollistanut poikkeuksellisen alhaisen tarjouksen tekemisen. Muutoksenhakija toteaa, että vastaavaa kilpailuetua ei ole ollut muutoksenhakijalla eikä tiettävästi muillakaan tarjouskilpailuun osallistuneilla.

Lisäksi muutoksenhakija toteaa hankintaoikaisussaan, että kaupparekisteristä saatujen tietojen mukaan sekä Mr. Taxi Oy:n, että MT Personnel Oy:n hallituksen varsinaisena jäsenenä sekä toimitusjohtajana toimii sama henkilö ja että tämä henkilö omistaa 100 prosenttisesti molempien yhtiöiden osakekannan.

Hankintayksikkö toteaa, että tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja on Mr. Taxi Oy ja että hankintayksikön tiedossa ei ole, että Mr. Taxi Oy kyseessä

olevassa Salon kaupungin kuljetuspalveluhankinnassa vuokraisi henkilökuntaa hankintaoikaisussa mainitulta MT Personnel Oy/Mr Taxi:lta. Hankintayksikön näkemyksen mukaan sillä, saako MT Personnel Oy/Mr Taxi hankintaoikaisussa mainittua palkkatukea ei ole asiassa merkitystä. Hankintayksikkö kuitenkin toteaa, että yrityksen saama palkkatuki ei sellaisenaan estä yritystä osallistumista julkiseen tarjouskilpailuun ja että yrityksen saama palkkatuki ei sellaisenaan ole poissulkuperuste. Hankintalain 96 §:n mukaan hankintayksikkö voi hylätä tarjouksen, joka on hinnaltaan tai kustannuksiltaan poikkeuksellisen alhainen tarjoajan saaman lainvastaisen valtiontuen vuoksi vain, jos tarjoaja ei pysty hankintayksikön asettamassa riittävässä määrääjassa näyttämään toteen, että valtiontuki on myönnetty laillisesti. Hankintayksikkö toteaa, että mikäli hankintaoikaisussa mainittu MT Personnel Oy/Mr Taxi saa palkkatukea, hankintayksikön tiedossa ei ole, että kyseessä olisi laittomasti myönnetty valtiontuki.

Lisäksi hankintayksikkö toteaa, ettei ole lainvastaista, että sama henkilö toimii useamman yrityksen hallinto- ja johtotehtävissä ja omistaa useamman yrityksen osakkeita tai useamman yrityksen koko osakekannan.

3. Lakisääteiset velvoitteet

Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisussaan, että hankintayksikön olisi tullut varmistua siitä, että Mr. Taxi Oy täyttää tilaajavastuulain mukaiset edellytykset ja vaatia tältä asiaa koskeva selvitys. Muutoksenhakijan mukaan Mr. Taxi Oy olisi tullut sulkea pois tarjouskilpailusta, koska se on laiminlyönyt rekisteröityä työnantajarekisteriin ja ettei hankintayksikkö ole varmistunut siitä, että Mr. Taxi Oy täyttää lakisääteiset velvoitteensa.

Hankintayksikkö toteaa, että lakisääteisten velvoitteiden noudattaminen tarkistetaan jokaisen hankinnassa valituksi tulleen tarjoajan kohdalla viimeistään ennen sopimuksen tekemistä, kuten hankintalaki ja laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (tilaajavastuulaki) edellyttävät.

Tarjouspyynnössä on edellytetty tarjoajalta vakuutusta, että ehdokasta tai tarjoajaa taikka sen hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsentä tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävää henkilöä ei ole rikosrekisteristä ilmenevällä lainvoimaisella tuomiolla tuomittu mistään hankintalain 80 §:ssä mainitusta rikoksesta (pakolliset poissulkemisperusteet). Lisäksi tarjoajan on tullut vakuuttaa, ettei sen tarjouskilpailusta poissulkemiselle ole hankintalain 81 §:n mukaisia perusteita (harkinnanvaraiset poissulkemisperusteet). Tarjouksessaan antamalla Kyllä-vastauksella Mr. Taxi Oy on vakuuttanut, että em. asiat ovat kunnossa.

Kyseessä oleva kuljetuspalveluhankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta, jolloin hankintalain mukaisesti hankintayksikön on selvitettävä, koskeeko tarjoajaa tai ehdokasta hankintalain 80 § mukainen pakollinen poissulkemisperuste. Hankintalain 80 § mukaiset pakolliset poissulkemisperusteet selvitetään hankintamenettelyä koskevien rikosrekisteriotteiden perusteella, siten, että ennen sopimuksen tekemistä yrityksen on toimitettava hankintayksikön tarkistettavaksi oikeusrekisterikeskukselta haettava rikosrekisteriote yrityksen yrityssakoista (yhteisösakko) sekä rikosrekisteriotteet yrityksen hallinto-,

johto- ja valvontaelimien jäsenistä sekä edustus-, päätös- ja valvontavaltaa käyttävistä henkilöistä. Koska kyseessä oleva kuljetuspalveluhankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta, tarjoajien on tullut tarjouksensa yhteydessä myös täyttää tarjouspyyntöön sisältynyt yhteinen eurooppalainen hankinta-asiakirja (ESPD, European Single Procurement Document) alustavana näyttönä siitä, etteivät poissulkuperusteet rasita niitä.

Hankintayksikkö toteaa, ettei Mr. Taxi Oy:n tarjouksen yhteydessä täyttämän sähköisen ESPD-lomakkeen ja sen perusteella viranomaisrekistereistä tehdyn viranomaistarkistuksen perusteella ole havaittu, että Mr. Taxi Oy:llä olisi puutteita lakisääteisten velvoitteiden noudattamisessa.

Hankintayksikkö toteaa, että tilaajavastuulain 5 §:n mukaan ennen kuin tilaaja tekee sopimuksen vuokratun työntekijän käytöstä tai alihankintasopimukseen perustuvasta työstä, tilaajan on pyydettävä sopimuspuolelta ja tämän on annettava tilaajalle tilaajavastuulaissa edellytetyt selvitykset, joista yksi on selvitys siitä, onko yritys merkitty työnantajarekisteriin. Hankintayksikkö toteaa, että se, että Mr. Taxi Oy ei tällä hetkellä kuulu työnantajarekisteriin ei sellaisenaan ole poissulkuperuste. Muutoksenhakija itsekin toteaa hankintaoikaisussaan, että Mr. Taxi Oy:llä ei ole yhtään työntekijää.

4. Kalusto

Muutoksenhakija esittää hankintaoikaisussaan, ettei Mr. Taxi Oy:n tarjous kaluston tietojen ilmoittamisen osalta täytä hankintalain eikä tarjouspyynnön vaatimuksia yksiselitteisyyden suhteen.

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan on tullut hankinnan osa-alueisiin syöttää kuvaus tarjottavasta kalustosta ja/ tai suunnitelma hankittavasta kalustosta aikatauluineen. Tarjouspyynnön mukaan kaluston on tullut olla käytössä viimeistään sopimuskauden alkaessa eli viimeistään 1.6.2021. Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan on tullut ilmoittaa tarjottavan kaluston kokonaismäärä, mahdollinen ajoneuvojen esteettömyys, ajoneuvojen EURO-päästöluokat, käyttöönottovuodet sekä ajoneuvoissa olevien asiakaspaikkojen sekä mahdollisten pyörätuolipaikkojen lukumäärä. Lisäksi on tullut ilmoittaa, sisältyykö tarjottavaan kalustoon ajoneuvoja, joissa on käytössä alkolukko. Suunnitteilla olevasta kalustosta on tullut lisäksi ilmoittaa ajankohta, milloin kalusto on käytössä. Tarjouspyynnön mukaan hankintayksiköllä on ollut oikeus pyytää tarjoajaa täsmentämään tai täydentämään kyseisiä tietoja.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan kuvannut tarjoamansa kaluston tiedot riittävällä tavalla siten, että hankintayksiköllä ei ole ollut perusteita hylätä tarjousta tarjouspyynnön vastaisena. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjousta ei ole voinut pitää tarjouspyynnön vastaisena, vaikka Mr. Taxi Oy ei tarjoamansa kaluston tietoja tarjouksessaan ole ajoneuvokohtaisella tarkkuudella ilmoittanut. Tietojen ilmoittamista ajoneuvokohtaisella tarkkuudella ei tarjouspyynnössä ole edellytetty, vaikka osa tarjouskilpailuun osallistuneista tiedot sillä tarkkuudella onkin ilmoittanut. Vaikka Mr. Taxi Oy on ilmoittanut tarjoamansa kaluston tiedot eri tavalla kuin muut tarjouskilpailuun osallistuneet tarjoajat, ei Mr. Taxi Oy:n

tarjousta hankintayksikön näkemyksen mukaan ole voitu sen perusteella pitää tarjouspyynnön vastaisena.

Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan ilmoittanut kalustomäärien osalta sitoutuvansa ilmoittamaansa. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n hankinnan osa-alueisiin tarjoaman kaluston kokonaismäärä on sen tarjouksessa ilmoittama (osa-alueessa 1 ajoneuvojen kokonaismäärä 15 kpl ja muissa osa-alueissa ajoneuvojen kokonaismäärä 10 kpl) eikä kaluston kokonaismäärä voi olla pienempi tai suurempi kuin mitä tarjouksessa on ilmoitettu. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjouksessaan käyttämä muotoilu ei ole tehnyt tarjouksesta tarjouspyynnön vastaista.

Tarjouspyynnön mukaan jokaiseen hankinnan osa-alueeseen valitaan enintään 10 palveluntuottajaa puitejärjestelyyn. Tarjoajan tarjoaman kaluston kokonaismäärä tai tarjotun kaluston ominaisuudet eivät ole hankinnassa olleet vertailtavia tai vertailuun vaikuttavia asioita. Hankinnan osa-alueeseen tarjotun kaluston kokonaismäärä on pyydetty tarjouksessa ilmoittamaan sen varmistamiseksi, että puitejärjestelyyn valittujen palveluntuottajien kaluston määrä yhteensä on riittävä kattamaan tilaajan kuljetuspalvelua käyttävän asiakaskunnan tarpeet sopimuskauden aikana. Kaluston tarkempia tietoja on kysytty käytännön asioita, esimerkiksi kuljetuspalveluasiakkaille tehtävää palveluntuottajalistausta varten. Mr. Taxi Oy:tä on pyydetty täsmennyksenä tarkentamaan tarjoamansa kaluston tietoja sen osalta, miten sen osa-alueisiin tarjoama kaluston kokonaismäärä jakautuu henkilöautoihin ja esteettömiin ajoneuvoihin sekä mitkä ovat osa-alueisiin tarjottujen esteettömien ajoneuvojen pyörätuolipaikkojen ja asiakaspaikkojen ajoneuvokohtaiset määrät. Tarjouspyynnössä ei kuitenkaan ole edellytetty kaluston tietojen ilmoittamista tällä tarkkuudella. Täsmennystä on pyydetty vain lisätietojen saamiseksi. Hankintayksikkö on todennut Mr. Taxi Oy:n täsmennyspyyntöön antaman vastauksen riittäväksi. Hankintayksikön näkemyksen mukaan hankintayksiköllä ei ole ollut perusteita hylätä Mr. Taxi Oy:n tarjousta tarjouspyynnön vastaisena myöskään siltä täsmennyspyyntöön saadun vastauksen perusteella.

Hankintayksikön käsityksen mukaan hankintayksikkö ei voi vaatia, että tarjoajalla on kalusto olemassa jo tarjouksentekohetkellä, vaan tulee hyväksyä, että tarjottu kalusto on olemassa sopimuskauden alkaessa ja sitä kyseessä olevassa hankinnassa on edellytetty. Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan sitoutunut siihen, että sen tarjoama kalusto on käytössä sopimuskauden alkaessa eli 1.6.2021.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjous on kalustosta ilmoitettujen tietojen osalta ollut tarjouspyynnön mukainen eikä Mr. Taxi Oy:n tarjouksen hylkäämiselle ole ollut perusteita.

Edellä esitetyin perustein hankintayksikön näkemyksen mukaan perusteita hankintaoikaisun tekemiselle ei ole.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hylätä Salon Maaseututaksien-yhteenliittymän hankintaoikaisun edellä esitetyin

perustein.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Merkittiin, että kokouksessa oli asiantuntijoina asioihin § 87 ”Vastaus Salon Maaseututaksien -yhteenliittymän hankintaoikaisuun / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta” sekä § 88 ”Vastaus Taksi Marianne Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankintaoikaisuun ja vastine markkinaoikeudelle / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta” vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, hankinta-asiantuntijat Minka Velling ja Päivi Kohvakka sekä kaupunginlakimies Antti Mäkelä. Asiantuntijat liittyivät kokoukseen klo 18.15. Asiantuntijat poistuivat kokouksesta klo 18.58 asioiden esittelyn jälkeen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Liite 8 Salon Maaseututaksien Yhteenliittymän hankintaoikaisuvaatimus sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseen 21.4.2021 § 50, Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta sopimuskaudella 2021-2023 sekä optiot 2023-2025

Vastaus Taksi Marianne Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankintaoikaisuun ja vastine markkinaoikeudelle / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta

461/02.08.00.00.06/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 88

Valmistelija: vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, p. 02 778 3003, laura.tuominen@salo.fi; vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, p. 02 772 6081, mari.luonsinen@salo.fi

Salon kaupunki on helmikuussa 2021 kilpailuttanut vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinnan, josta Salon kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta teki 50 § 21.4.2021 hankintapäätöksen. Salon kaupungille on saapunut 6.5.2021 vaatimus hankintaoikaisun tekemisestä ja ilmoitus valituksen tekemisestä markkinaoikeudelle. Vaatimuksen on lähettänyt Taksi Marianna Lammervo, Taxi Lammervo Mikko ja Yhteenliittymä Salo-Halikko.

Lisäksi Salon kaupungille on saapunut 12.5.2021 vastinepyyntö markkinaoikeudelta koskien Taksi Marianna Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon (jäljempänä muutoksenhakijat) valitusta. Markkinaoikeus varaa Salon kaupungille tilaisuuden vastineen antamiseen valituksen johdosta. Markkinaoikeus pyytää lisäksi selvittämään vastineessa hankinnan ennakoidun arvonlisäverottoman kokonaisarvon, hankinnan sopimuskauden, milloin ja miten hankintapäätös on annettu tiedoksi valittajalle ja mitkä asiakirjat tiedoksianto on käsittänyt ja onko hankintasopimus jo allekirjoitettu tai hankintapäätös muutoin pantu täytäntöön. Lisäksi markkinaoikeus pyytää toimittamaan hankinnan asiakirjat. Vastineessa tulee myös ilmoittaa, sisältyykö vastineeseen tai sen liitteisiin salassa pidettäviä liikesalaisuuksia. Vastine tulee toimittaa markkinaoikeudelle 18.6.2021 mennessä.

Muutoksenhakijat vaativat hankintaoikaisussaan, että Salon kaupunki oikaisee tekemänsä hankintapäätöksen hylkäämällä Mr. Taxi Oy:n tarjouksen kultakin hankinnan osa-alueelta tarjouspyynnön vastaisena.

Markkinaoikeudelle jättämässään valituksessa muutoksenhakijat vaativat, että markkinaoikeus

1. kumoaa hankintayksikön 21.4.2021 tekemän hankintapäätöksen ja velvoittaa hankintayksikön korjaamaan virheellisen menettelynsä hylkäämällä Mr. Taxi Oy:n tarjouksen kultakin osa-alueelta tarjouspyynnön vastaisena,
2. kieltää hankintayksikköä tekemästä hankintasopimusta ennen markkinaoikeuden päätöstä,
3. mikäli hankintapäätöksen kumoaminen ei olisi mahdollista, velvoittaa hankintayksikön suorittamaan muutoksenhakijoille hyvitysmaksua 10 prosenttia hankinnan ennakoidusta arvosta, ja
4. velvoittaa hankintayksikön korvaamaan muutoksenhakijan oikeudenkäyntikulut markkinaoikeudessa myöhemmin ilmoitettavalla

määrällä korkolain 4 §:n 1 momentin mukaisine viivästyskorkeineen kuukauden kuluttua markkinaoikeuden päätöksen antamispäivästä lukien.

Muutoksenhakijoiden hankintaoikaisu ja valitus markkinaoikeudelle ovat esityslistan liitteenä.

Muutoksenhakijat esittävät hankintaoikaisuun ja valitukseen, että Mr. Taxi Oy:n tarjous on ollut tarjouspyynnön vastainen, koska se ei tarjouksessa kalustosta ilmoitettujen tietojen perusteella ole ollut vertailukelpoinen muiden tarjousten kanssa. Lisäksi muutoksenhakijat esittävät, että Salon kaupunki on laiminlyönyt hankintalain 96 §:n, kun se ei ole pyytänyt Mr. Taxi Oy:ltä selvitystä sen tarjoamista hinnoista.

Salon kaupunki toteaa, että sen vastineeseen ei sisälly liikesalaisuuksia.

Salon kaupunki ilmoittaa markkinaoikeudelle seuraavaa: hankinnan ennakoitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 9 480 000 euroa, hankinta kilpailutettiin sopimuskaudelle 1.6.2021 – 31.5.2023 sekä mahdolliset optiot 1.6.2023 – 31.5.2024 ja 1.6.2024 – 31.5.2025, hankintapäätös on annettu tiedoksi valittajalle 22.4.2021 hankintayksikön käyttämän sähköisen hankintajärjestelmän (Cloudia) kautta, hankintapäätöksen tiedoksianto on pitänyt sisällään hankintapäätöksen, kynnysarvon mukaisen muutoksenhakuosoituksen, vertailun yhteenvedon ja vertailutaulukon.

Salon kaupunki toteaa vastauksena hankintaoikaisuun ja vastineena markkinaoikeudelle seuraavaa:

Salon kaupunki (jäljempänä hankintayksikkö) toteaa, että muutoksenhakijoiden hankintaoikaisu ja valitus on hylättävä perusteettomana. Salon kaupunki on toiminut hankinnassa hankintalain ja tarjouspyynnön mukaisesti.

Kalusto

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan on tullut hankinnan osa-alueisiin syöttää kuvaus tarjottavasta kalustosta ja/ tai suunnitelma hankittavasta kalustosta aikatauluineen. Tarjouspyynnön mukaan kaluston on tullut olla käytössä viimeistään sopimuskauden alkaessa eli viimeistään 1.6.2021. Tarjouspyynnön mukaan tarjoajan on tullut ilmoittaa tarjottavan kaluston kokonaismäärä, mahdollinen ajoneuvojen esteettömyys, ajoneuvojen EURO-päästöluokat, käyttöönottovuodet sekä ajoneuvoissa olevien asiakaspaikkojen sekä mahdollisten pyörätuolipaikkojen lukumäärä. Lisäksi on tullut ilmoittaa, sisältyykö tarjottavaan kalustoon ajoneuvoja, joissa on käytössä alkolukko. Suunnitteilla olevasta kalustosta on tullut lisäksi ilmoittaa ajankohta, milloin kalusto on käytössä. Tarjouspyynnön mukaan hankintayksiköllä on ollut oikeus pyytää tarjoajaa täsmentämään tai täydentämään kyseisiä tietoja.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan kuvannut tarjoamansa kaluston tiedot riittävällä tavalla siten, että hankintayksiköllä ei ole ollut perusteita hylätä tarjousta tarjouspyynnön vastaisena. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjousta ei ole voitu pitää tarjouspyynnön vastaisena, vaikka Mr. Taxi Oy ei

tarjoamansa kaluston tietoja tarjouksessaan ole ajoneuvokohtaisella tarkkuudella ilmoittanut. Tietojen ilmoittamista ajoneuvokohtaisella tarkkuudella ei tarjouspyynnössä ole edellytetty, vaikka osa tarjouskilpailuun osallistuneista tiedot sillä tarkkuudella onkin ilmoittanut. Vaikka Mr. Taxi Oy on ilmoittanut tarjoamansa kaluston tiedot eri tavalla kuin muut tarjouskilpailuun osallistuneet tarjoajat, ei Mr. Taxi Oy:n tarjousta hankintayksikön näkemyksen mukaan ole voitu sen perusteella pitää tarjouspyynnön vastaisena.

Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan ilmoittanut kalustomäärien osalta sitoutuvansa ilmoittamaansa. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n hankinnan osa-alueisiin tarjoaman kaluston kokonaismäärä on sen tarjouksessa ilmoittama (osa-alueessa 1 ajoneuvojen kokonaismäärä 15 kpl ja muissa osa-alueissa ajoneuvojen kokonaismäärä 10 kpl) eikä kaluston kokonaismäärä voi olla pienempi tai suurempi kuin mitä tarjouksessa on ilmoitettu. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjouksessaan käyttämä muotoilu ei ole tehnyt tarjouksesta tarjouspyynnön vastaista.

Tarjouspyynnön mukaan jokaiseen hankinnan osa-alueeseen valitaan enintään 10 palveluntuottajaa puitejärjestelyyn. Tarjoajan tarjoaman kaluston kokonaismäärä tai tarjotun kaluston ominaisuudet eivät ole hankinnassa olleet vertailtavia tai vertailuun vaikuttavia asioita. Hankinnan osa-alueeseen tarjotun kaluston kokonaismäärä on pyydetty tarjouksessa ilmoittamaan sen varmistamiseksi, että puitejärjestelyyn valittujen palveluntuottajien kaluston määrä yhteensä on riittävä kattamaan tilaajan kuljetuspalvelua käyttävän asiakaskunnan tarpeet sopimuskauden aikana. Kaluston tarkempia tietoja on kysytty käytännön asioita, esimerkiksi kuljetuspalveluasiakkaille tehtävää palveluntuottajalistausta varten. Mr. Taxi Oy:tä on pyydetty täsmennyksenä tarkentamaan tarjoamansa kaluston tietoja sen osalta, miten sen osa-alueisiin tarjoama kaluston kokonaismäärä jakautuu henkilöautoihin ja esteettömiin ajoneuvoihin sekä mitkä ovat osa-alueisiin tarjottujen esteettömien ajoneuvojen pyörätuolipaikkojen ja asiakaspaikkojen ajoneuvokohtaiset määrät. Tarjouspyynnössä ei kuitenkaan ole edellytetty kaluston tietojen ilmoittamista tällä tarkkuudella. Täsmennystä on pyydetty vain lisätietojen saamiseksi. Hankintayksikkö on todennut Mr. Taxi Oy:n täsmennyspyyntöön antaman vastauksen riittäväksi. Hankintayksikön näkemyksen mukaan hankintayksiköllä ei ole ollut perusteita hylätä Mr. Taxi Oy:n tarjousta tarjouspyynnön vastaisena myöskään siltä täsmennyspyyntöön saadun vastauksen perusteella.

Hankintayksikön käsityksen mukaan hankintayksikkö ei voi vaatia, että tarjoajalla on kalusto olemassa jo tarjouksentekohetkellä, vaan tulee hyväksyä, että tarjottu kalusto on olemassa sopimuskauden alkaessa ja sitä kyseessä olevassa hankinnassa on edellytetty. Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan sitoutunut siihen, että sen tarjoama kalusto on käytössä sopimuskauden alkaessa eli 1.6.2021.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjous on kalustosta ilmoitettujen tietojen osalta ollut tarjouspyynnön mukainen eikä Mr. Taxi Oy:n tarjouksen hylkäämiselle ole ollut perusteita. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjouksessa käyttämä muotoilu ei ole tehnyt tarjouksesta tarjouspyynnön vastaista tai ehdollista eikä tarjoajien tasapuolinen kohtelu ole vaarantunut.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjous ei ole ollut ehdollinen eikä se ole sisältänyt varaumia. Hankintayksikön näkemyksen mukaan kyseessä ei myöskään ole ollut hankintalaissa tarkoitettu vaihtoehtoinen tarjous, jonka tekeminen ei tarjouspyynnön mukaan ole ollut sallittua. Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n tarjous on ollut tarjouspyynnön mukainen eikä tarjouksen hylkäämiselle ole ollut perusteita.

Poikkeuksellisen alhaiset hinnat

Hankintalain 96 § mukaan hankintayksikön on vaadittava tarjoajalta selvitys tarjouksen hinnoista tai kustannuksista, jos tarjous vaikuttaa poikkeuksellisen alhaiselta. Pyyntö ja selvitys voivat koskea erityisesti valmistusmenetelmää, palvelun suorittamisen tai rakennusmenetelmän taloudellisia ja teknisiä ratkaisuja, hankinnan poikkeuksellisen edullisia ehtoja, rakennusurakoiden, tavaroiden tai palvelujen omintakeisuutta, hankintalain 81 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettujen velvoitteiden noudattamista, alihankintoja sekä tarjoajan saamaa valtiontukea.

Hankintayksikkö toteaa, että Mr. Taxi Oy:ltä ei ole pyydetty hankintalain 96 §:ssä tarkoitettua selvitystä tarjouksen hinnoista tai kustannuksista, koska sen tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole olleet poikkeuksellisen alhaiset. Mr. Taxi Oy:n tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole merkittävästi poikenneet vertailussa seuraavaksi sijoittuneiden tarjoajien tarjoamista hinnoista ja kokonaisuutena arvioiden kaikkien tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien tarjoushintojen hintataso on ollut keskenään yhteneväinen. Hankintayksikkö toteaa myös, että ajettujen kilometrien mukaisesti laskutettavien kilometrihintojen lisäksi palveluntuottaja laskuttaa tilaajalta kiinteän lähtöhinnan, joka on viikonpäivästä ja vuorokauden ajasta riippuen joko 5,36 euroa (alv 0 %) tai 7,18 euroa (alv 0 %) ja odotusajan hinnan, joka on 0,82 euroa/ minuutti (alv 0 %) enintään 30 minuutin ajalta. Lisäksi palveluntuottajalla on oikeus laskuttaa tilaajalta invalisää 14 euroa (alv 0 %) per kyyti ja avustamislisää 28 euroa (alv 0 %) per kyyti tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti.

Koska Mr. Taxi Oy:n tarjoamat hinnat eivät hankintayksikön arvion mukaan ole olleet poikkeuksellisen alhaiset, hankintayksikkö ei ole toiminut hankintalain vastaisesti eikä laiminlyönyt hankintalain 96 §:ä, kun se ei ole pyytänyt Mr. Taxi Oy:ltä selvitystä sen tarjoamista hinnoista.

Hankintayksikön näkemyksen mukaan Mr. Taxi Oy:n kotipaikkakunnalla, sillä kuuluuko Mr. Taxi Oy tarjousvaiheessa työnantajarekisteriin ja sillä miten Mr. Taxi Oy aikoo järjestää hankinnan vaatimusten mukaisen ympärivuorokautisen päivystyksen ei ole ollut merkitystä sen osalta, olisiko hankintayksikön tullut arvioida Mr. Taxi Oy:n hintojen olevan poikkeuksellisen alhaiset ja sen johdosta pyytää Mr. Taxi Oy:ltä selvitystä sen hinnoista ja siitä miten se aikoo hankinnan kohteena olevat kuljetuspalvelut toteuttaa. Muutoksenhakijan mainintaan siitä, että Mr. Taxi Oy tarjoaa hankintaan 55 autoa kuljettajineen, hankintayksikkö toteaa, että hankinnan eri osa-alueisiin on voinut tarjota keskenään samaa kalustoa. Hankinnassa ei ole edellytetty, että eri hankinnan osa-alueille olisi tullut tarjota eri ajoneuvoja. Lisäksi hankintayksikkö toteaa, ettei tälläkään asialla hankintayksikön näkemyksen mukaan ole merkitystä arvioitaessa

sitä, olisiko hankintayksikön tullut pyytää selvitystä Mr. Taxi Oy:ltä. Hankintayksikön tiedossa ei myöskään ole, että Mr. Taxi Oy vuokraisi taksinkuljettajia vuokrausvälitysfirmalta. Mr. Taxi Oy on tarjouksessaan ilmoittanut, että se ei käytä alihankkijoita.

Hankintayksikkö toteaa, että lakisääteisten velvoitteiden noudattaminen tarkistetaan jokaisen hankinnassa valituksi tulleen tarjoajan kohdalla viimeistään ennen sopimuksen tekemistä, kuten hankintalaki ja laki tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (tilaajavastuulaki) edellyttävät.

Tarjouspyynnössä on edellytetty tarjoajalta vakuutusta, että ehdokasta tai tarjoajaa taikka sen hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsentä tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävää henkilöä ei ole rikosrekisteristä ilmenevällä lainvoimaisella tuomiolla tuomittu mistään hankintalain 80 §:ssä mainitusta rikoksesta (pakolliset poissulkemisperusteet). Lisäksi tarjoajan on tullut vakuuttaa, ettei sen tarjouskilpailusta poissulkemiselle ole hankintalain 81 §:n mukaisia perusteita (harkinnanvaraiset poissulkemisperusteet). Tarjouksessaan antamalla Kyllä-vastauksella Mr. Taxi Oy on vakuuttanut, että em. asiat ovat kunnossa.

Kyseessä oleva kuljetuspalveluhankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta, jolloin hankintalain mukaisesti hankintayksikön on selvitettävä, koskeeko tarjoajaa tai ehdokasta hankintalain 80 § mukainen pakollinen poissulkemisperuste. Hankintalain 80 § mukaiset pakolliset poissulkemisperusteet selvitetään hankintamenettelyä koskevien rikosrekisteriotteiden perusteella, siten, että ennen sopimuksen tekemistä yrityksen on toimitettava hankintayksikön tarkistettavaksi oikeusrekisterikeskukselta haettava rikosrekisteriote yrityksen yrityssakoista (yhteisösakko) sekä rikosrekisteriotteet yrityksen hallinto-, johto- ja valvontaelimien jäsenistä sekä edustus-, päätös- ja valvontavaltaa käyttävistä henkilöistä. Koska kyseessä oleva kuljetuspalveluhankinta on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta, tarjoajien on tullut tarjouksensa yhteydessä myös täyttää tarjouspyyntöön sisältynyt yhteinen eurooppalainen hankinta-asiakirja (ESPD, European Single Procurement Document) alustavana näyttönä siitä, etteivät poissulkuperusteet rasita niitä.

Hankintayksikkö toteaa, ettei Mr. Taxi Oy:n tarjouksen yhteydessä täyttämän sähköisen ESPD-lomakkeen ja sen perusteella viranomaisrekistereistä tehdyn viranomaistarkistuksen perusteella ole havaittu, että Mr. Taxi Oy:llä olisi puutteita lakisääteisten velvoitteiden noudattamisessa.

Markkinaoikeuden ilmoitus suspensiosta

Salon kaupungille on 12.5.2021 saapunut markkinaoikeuden ilmoitus suspensiosta.

Muutoksenhakijat ovat vaatineet muutoksenhaun kohteena olevan hankintapäätöksen täytäntöönpanon väliaikaista kieltämistä.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) 150 §:n 1 momentin mukaan hankinnassa, jossa on noudatettava odotusaikaa tai hankintalain 131 §:n 1 momentissa

tarkoitettua määräaika, hankintayksikkö ei saa tehdä hankintasopimusta, jos asia on saatettu valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Markkinaoikeus toteaa, että asiassa saadun selvityksen mukaan hankintapäätös koskee hankintaa, jonka ennakoitu arvo ylittää hankintalain 26 §:ssä tarkoitetun EU-kynnysarvon tai liitteen E mukaisessa palveluhankinnassa tai käyttöoikeussopimuksessa 25 §:n 1 momentin 3-5 kohdassa tarkoitetun kansallisen kynnysarvon ja johon siten sovelletaan hankintalain 150 §:n 1 momenttia.

Markkinaoikeus toteaa, että asiassa ei näin ollen ole tarpeen ratkaista väliaikaista kieltoa koskevaa vaatimusta.

Hankinnan väliaikainen järjestäminen

Hankintalain 153 § mukaan, jos hankinnasta on tehty valitus markkinaoikeudelle, hankintayksikkö voi järjestää hankinnan väliaikaisesti, jollei hankintaa voida sen luonteen vuoksi lykätä markkinaoikeuden käsittelyn ajaksi.

Kunnan on järjestettävä vammaispalvelulain 8 §:n 2 momentin mukaan vaikeavammaiselle henkilölle kohtuulliset kuljetuspalvelut niihin liittyvine saattajapalveluineen (vähintään 18 yhdensuuntaista jokapäiväiseen elämään kuuluvaa asiointi- ja vapaa-ajan matkaa kuukaudessa). Työ- ja opiskelumatkat järjestetään tarpeen edellyttämässä laajuudessa. Sosiaalihuoltolain 23 §:n mukaan liikkumista tukevia palveluja järjestetään henkilöille, jotka eivät kykene itsenäisestä käyttämään julkisia liikennevälineitä sairauden, vamman tai muun vastaavanlaisen toimintakykyä alentavan syyn takia ja jotka tarvitsevat palvelua asioiden tai muun jokapäiväiseen elämään kuuluvan tarpeen vuoksi.

Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset ovat lakisääteisiä palveluja eikä niiden hankintaa näin ollen voida lykätä markkinaoikeuden käsittelyn ajaksi, vaan kaupungin on järjestettävä kuljetuspalvelut siten, että ne keskeytymättä jatkuvat tällä hetkellä voimassa olevien sopimusten voimassaolon päätyttyä eli 1.6.2021 alkaen.

Hankintayksikkö ilmoittaa markkinaoikeudelle, että se toteuttaa vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten väliaikaisen järjestämisen muutoksenhaun kohteena olevassa hankintapäätöksessä valittujen palveluntuottajien kanssa. Hankintapäätöksessä palveluntuottajiksi valituista tarjoajista Mr. Taxi Oy on ilmoittanut hankintayksikölle, että se ei ole mukana kuljetusten väliaikaisessa järjestämisessä.

Hankintayksikkö ilmoittaa markkinaoikeudelle, että väliaikaiseen järjestämiseen ilmoittautuneiden tarjoajien kanssa on tehty väliaikaiset sopimukset, jotka ovat voimassa siihen saakka, kun asian käsittely oikeusasteissa on saanut lainvoimaisen päätöksen ja mahdolliset päätöksen johdosta velvoittavat toimenpiteet on suoritettu. Salon kaupungilla on mahdollisuus irtisanoa sopimus neljän kuukauden irtisanomisajalla. Sopimuksen irtisanomisaika lähtee kulumaan erillisestä irtisanomisilmoituksesta.

Johtopäätökset

Edellä todetun johdosta Salon kaupunki hankintayksikkönä katsoo, että se on toiminut hankintalain ja tarjouspyynnön mukaisesti. Näin ollen Salon kaupunki hankintayksikkönä katsoo, että hankintapäätöksen oikaisulle tai valituksen hyväksymiselle ei ole perusteita.

Salon kaupunki vaatii, että muutoksenhakijoiden on korvattava yhteisvastuullisesti Salon kaupungin arvonlisäverottomat oikeudenkäyntikulut 2000 euroa (alv 0 %) laillisine viivästyskorkeineen. Salon kaupunki pidättää oikeuden tarkistaa oikeudenkäyntikuluvaatimustaan.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hylätä Taksi Marianna Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankintaoikaisun edellä esitetyin perustein ja antaa markkinaoikeudelle edellä esitetyn mukaisen vastineen.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Esittelijä täydensi esitystään siten, että lautakunta on saanut esityslistan lähtemisen jälkeen 30.5.2021 tiedokseen Marianna Lammervon sähköpostitse toimittaman kirjelmän ”Selvitys Salon sosiaali- ja terveyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle”. Kirje merkataan tiedoksi lautakunnan jäsenille.

Merkittiin, että kokouksessa oli asiantuntijoina asioihin § 87 ”Vastaus Salon Maaseututaksien -yhteenliittymän hankintaoikaisuun / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta” sekä § 88 ”Vastaus Taksi Marianne Lammervon, Taxi Lammervo Mikon ja Yhteenliittymä Salo-Halikon hankintaoikaisuun ja vastine markkinaoikeudelle / Vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta” vammaissosiaalityön päällikkö Laura Tuominen, vanhuspalveluiden asiantuntija Mari Luonsinen, hankinta-asiantuntijat Minka Velling ja Päivi Kohvakka sekä kaupunginlakimies Antti Mäkelä. Asiantuntijat liittyivät kokoukseen klo 18.15. Asiantuntijat poistuivat kokouksesta klo 18.58 asioiden esittelyn jälkeen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän täydennetyin päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- Liite 9 Hankintaoikaisuvaatimus sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseen 21.4.2021 § 50, vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta sopimuskaudella 2021-2023 sekä optiot 2023-2025
- Liite 10 Liite, Yhteenliittymä Salo-Halikon jäsenluettelo
- Liite 11 Lisäselvitys hankintaoikaisuun, Yhteenliittymä Salo-Halikko, vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta sopimuskaudella 2021-2023 sekä optiot 2023-2025

Liite 12 Valitus markkinaoikeudelle, Vammaispuvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten hankinta sopimuskaudella 2021-2023 sekä optiot 2023-2025

Sosiaaliasiamiehen vuosiraportti vuodelta 2020

2352/05.16.00/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 89

Valmistelijat: vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja Anneli Pahta, anneli.pahta@salo.fi, p.044 778 6000 ja vs. sosiaalipalveluiden johtaja Katri Viippo, katri.viippo@salo.fi, p. 044 778 3000.

Sosiaalihuollon asiakaslain 24 pykälän mukaan kunnan on nimettävä sosiaaliasiamies, joka voi olla kahden tai useamman kunnan yhteinen. Sosiaaliasiamiehen tehtävänä on:

- 1) neuvoa asiakkaita tämän lain soveltamiseen liittyvissä asioissa;
- 2) avustaa asiakasta 23 §:n 1 momentissa tarkoitetussa asiassa (muistutus);
- 3) tiedottaa asiakkaan oikeuksista;
- 4) toimia muutenkin asiakkaan oikeuksien edistämiseksi ja toteuttamiseksi; sekä
- 5) seurata asiakkaiden oikeuksien ja aseman kehitystä kaupungissa ja antaa siitä selvitys vuosittain kaupunginhallitukselle

Sosiaaliasiamiespalvelun tuottaa Salon kaupungille Merikratos Oy. Vuoden 2020 aikana sosiaaliasiamiehenä ovat toimineet Sanna Saarinen, Maija-Kaisa Sointula ja Heidi Vainio. Palvelu- ja yhteystiedot: puhelinneuvonta ti klo 12-15, ke-to klo 10-13, p. 050 341 5244 sosiaaliasiamies@merikratos.fi .

Salon kaupungin sosiaalihuoltoa koskevia yhteydenottoja tehtiin sosiaaliasiamiehelle 79 kpl, varhaiskasvatusta koskevia yhteydenottoja tehtiin 2 kpl sekä muita sosiaaliasiamiestyöskentelyyn liittyviä yhteydenottoja tehtiin 5 kpl vuonna 2020. Yhteydenottoja tehtiin kaiken kaikkiaan 86 kpl vuonna 2020. Yhteydenottoja tehtiin noin 1,7 kpl 1000 asukasta kohden, kun kaikkien Merikratoksen asiakaskuntien yhteydenottojen mediaani oli 2,3 vuonna 2020. Yhteydenotot lisääntyivät edellisestä vuodesta 36,5 %. Näistä yhteydenotoista asiakastapaamisia oli 4 kpl, asiakaspalavereja 1 kpl, viranomaisyhteydenottoja oli 8 kpl sekä yhteydenottoja palveluntuottajan kanssa oli 3 kpl.

Sosiaaliasiamies piti Salon kaupungin sosiaalitoimen kanssa syksyllä 2020 kuntapalaverin, jossa keskusteltiin yhteistyöstä sosiaaliasiamiehen kanssa sekä käytiin läpi asiakkaiden yhteydenottoja teemoittain.

Muistutusneuvontaa annettiin 11 kertaa, kanteluneuvontaa 4 kertaa, muutoksenhakuneuvontaa 9 kertaa ja kirjallista avustamista 3 kertaa. Eniten yhteydenottoja tehtiin lastensuojeluun, työikäisten palveluihin ja vammaispalveluihin liittyen. Lastensuojeluun liittyvissä yhteydenotoissa käsiteltiin perhetyötä/-kuntoutusta, tiedonsaantia ja tarkastusoikeutta, tietosuojaa, oikeusturvaa, päätöksiä/sopimuksia, koronaa ja kohtelua. Työikäisten palveluiden yhteydenotoissa käsiteltiin seuraavia palveluja: asumiseen liittyviä palveluita, palveluasumista; toimeentulotukia ja työ- ja päivätoimintaa. Näihin liittyen käsiteltiin asiakkaan kohtelua ja oikeusturvaa sekä päätöksiä/sopimuksia. Vammaispalveluihin liittyvissä yhteydenotoissa käsiteltiin seuraavia palveluita: asumiseen liittyviä

palveluita, henkilökohtaista apua; kehitysvammahuoltoa, liikkumista tukevia palveluita, omaishoitoa ja palveluasumista. Näihin liittyen käsiteltiin oikeusturvaa, päätöksiä/sopimuksia, tiedonsaantia ja tarkastusoikeutta.

Lisäksi sosiaaliasiamiehen raportissa todetaan, että iäkkäiden palveluissa on kyllä riittävästi ympärivuorokautisia hoitopaikkoja, mutta niistä iso osa on vanhainkotipaikkoja. Sosiaaliasiamies kirjaakin, että Salon kaupungin iäkkäiden palveluissa tulee tehdä suunnitelma laitospaikkojen muuttamisesta tehostetun palveluasumisen paikoiksi, jos näin ei ole jo toimitettu.

Sosiaaliasiamies huomioi myös, että kaikkia lastensuojelun palvelutarpeen arviointeja, toimeentulotukiasioita, vammaispalvelulain mukaisia palvelutarpeen selvityksiä ja päätöksiä ei ole pystytty tekemään lakisääteisten määräaikaisten puitteissa. Lisäksi erityisesti vammaispalveluissa palvelutarpeen arvioinnin ja palvelusuunnitelmien riittävä laajuus ja asiakaslähtöisyys ei aina ole toteutunut. Sosiaaliasiamies on kiinnittänyt huomioita myös lastensuojelun asiakasmääriin per sosiaalityöntekijä, ja on pitänyt asiakasmäärää kohtuuttomana. Samalla sosiaaliasiamies viittaa Hallituksen lakiesitykseen vähimmäishenkilöstömitoitukseksi, joka on 35 lasta/ sosiaalityöntekijä.

Sosiaaliasiamies toteaa myös, että Salon kaupungin sosiaalihuollossa on ollut hankaluuksia saada kelpoisuusvaatimukset täyttäviä sosiaalityöntekijöitä avoinna oleviin virkoihin, ja huomauttaa, että asiakkaalla on oikeus hyvään sosiaalihuoltoon ja oikeus saada päätökset selvitykset ja suunnitelmat asianmukaisesti tehtynä sekä määräaikaisten puitteissa. Mikäli tilanteeseen ei saada merkittävää muutosta, sosiaaliasiamiehen mukaan Salon kaupungin sosiaalihuollossa tulee arvioida sosiaalityöntekijöiden työtilannetta ja hakea siihen ratkaisuja laaja-alaisesti.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta merkitsee sosiaaliasiamiestoiminnasta annetun raportin vuodelta 2020 tiedoksi ja ehdottaa kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee raportin tiedoksi.

Päätös:

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja täydensi esitystään siten, että tämä asia tarkastetaan heti kokouksessa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän täydennetyt päätösehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Merkittiin, että jäsen Marko Haavisto poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 19.29.

Liitteet

- Liite 13 Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2020
- Liite 14 Rekisteriseloste, Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2020
- Liite 15 Sosiaaliasiamiehen esite, Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2020

Sosiaali- ja terveyslautakunnan edustajien raportti neuvostojen ja muiden yhteisöjen edustusten kokouksista

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 90

Neuvostojen ja kaupungin muihin yhteisöihin sosiaalilautakunnan edustajiksi nimetyt jäsenet selostavat neuvostoissa ja muissa yhteisöissä käsiteltyjä keskeisimpiä asioita.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta merkitsee raportit tiedoksi.

Päätös:

Jäsen Mira Aaltonen kertoi, että vanhusneuvosto on kokoontunut 25.5.2021 ja lastensuojelun kuntayhtymän valtuuston kokous on pidetty 26.5.2021.

Jäsen Tuula Stenström kertoi, että maahanmuuttajaneuvosto on kokoontunut 17.5.2021.

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Viranhaltijapäätökset

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 91

Sosiaali- ja terveyslautakunnan kokousjärjestelmään on julkaistu ajalla 19.5. – 1.6.2021 tehdyt viranhaltijapäätökset.

Toimielimellä on oikeus ottaa käsiteltäväkseen asia, jossa alempi viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Hallintosäännön 48 §:n mukaan asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta tai sen puheenjohtaja, sivistyspalveluiden johtaja, sosiaali- ja terveystyöpalveluiden johtaja tai kaupunkikehitysjohtaja.

Vt. sosiaali- ja terveystyöpalveluiden johtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyy päätökset täytäntöön pantaviksi siltä osin kuin ne kuntalain mukaan ovat otettavissa lautakunnan käsittelyyn.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi tulleet asiat

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 92

Lautakunnalle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

THL:lle on annettu 15.4.2021 vastaus lastensuojelulakiin perustuvaan, lastensuojelun määräaikoja koskevaan kyselyyn.

Kysely koski lokakuun 2020 – maaliskuun 2021 toteumatietoja lastensuojeluasian tai erityistä tukea tarvitsevan lapsen sosiaalihuoltoasian käsittelyajoista. Käsittelyaikoja kysytään säännöllisesti puolivuositain.

Vastaus on liitteenä.

- Salossa lähes kaikki (623) tapaukset käsiteltiin lakisääteisen seitsemän arkipäivän kuluessa, loput 3 tapausta käsiteltiin myöhässä.
- Palvelutarpeen arvioinneista, joita oli yhteensä 313 kpl, 76 % valmistui lakisääteisen kolmen kuukauden kuluessa, 1,6 % (5) valmistui yli kolmen, mutta alle neljän kuukauden kuluessa. Palvelutarpeen arviointi oli kesken kolmen kuukauden määrärajan puitteissa 69 tapauksessa (22%) ja kolmen kuukauden määräajan ylitti 0,3% eli 1 arviointi. Osassa kesken olevista arvioinneista määräaika tulee ylittymään.
- Määräaikaylitysten syynä on henkilöstön vaihtuvuus, arviointien määrän kasvu ja sosiaalityöntekijöiden saatavuusvaikeudet.

Kehitysvammaisten Tuki ry on lähettänyt 8.4.2021 päivätyn kannanoton ja tiedustelun liittyen Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätökseen 7.10.2020, joka koskee irtisanomista Salon Palvelutalosaatiön tuottamiin ateriapalveluihin ja sen mahdollisiin vaikutuksiin. Kannanotto ja tiedustelu sekä kannanottoon ja tiedusteluun lähetetty vastaus ovat liitteenä.

Vt. sosiaali- ja terveyspalveluiden johtaja:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- Liite 16 Kannanotto, tiedustelu ja vastine Salon Kehitysvammaisten Tuki ry
- Liite 17 Vastaus lastensuojelun määräaikoja koskevaan kyselyyn, ajanjakso 1.10.2020-31.3.2021

Lautakunta-aloite Ikäystävällinen Salo -ohjelman rahoitussuunnitelman laatimisesta ikäkeskuksille ja ikäkeskusverkoston laajentamissuunnitelman laatimisesta päätettäväksi vuoden 2022 talousarviossa

2758/00.02.52/2021

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2021 § 93

Heikki Lieteen lautakunta-aloite:

"Lautakunta-aloite

Ikäystävällinen Salo -ohjelma on Salon kaupungin virallinen suunnitelma missä korostetaan ikäkeskuksia ja esitetään ikäkeskusverkoston laajentamista.

Ikäkeskusten rahoituksen valmistelu on kaupunginhallituksen päätöksellä osoitettu sosiaali- ja terveyslautakunnalle.

Esitän rahoitussuunnitelman laatimista oleville ikäkeskuksille ja suunnitelmaa ikäkeskusverkoston laajentamiseksi päätettäväksi vuoden 2022 talousarviossa.

Heikki Liede"

Puheenjohtaja Satu Parttimaa, jäsenet Marjatta Hyttinen, Tuula Stenström sekä Mira Aaltonen kannattivat Heikki Lieteen lautakunta-aloitetta.

Lautakunta-aloite päätettiin lähettää valmisteluun.

**OIKAISUVAATIMUSOHJEET
JA VALITUSOSOITUS****MUUTOKSENHAKUKIELLOT****Kieltojen perusteet**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät:

80, 81, 82, 83, 86, 89, 90, 91, 92, 93

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

84, 85

Koska päätöksestä voidaan tehdä hallintolain 7 a luvun mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

Lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 § 2 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

87, 88

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Oikaisuvaatimus-
viranomainen
ja -aika**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen / hankinta-oikaisun.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus / hankinta-oikaisu tehdään, osoite, postiosoite

Salon kaupungin sosiaali- ja terveyslautakunta
PL 77, 24101 Salo
puh. 02 7781
käyntiosoite: Tehdaskatu 2
sähköposti: kirjaamo@salo.fi

Oikaisuvaatimuspykälät:

84, 85

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista 15 §

Hankinta-oikaisupykälät:

Oikaisuvaatimus / hankinta-oikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

**Oikaisuvaatimuksen
sisältö**

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2-4 / PL 32
20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Kunnallisvalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää
	30	

Hallintovalitus, pykälät:	Valitusaika	päivää

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika	
Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki puh. 029 564 3300 sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi		14	päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asianmiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan kuluessa.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite postinumero Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite postinumero Pykälät

Oikeudenkäyntimaksu Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Lisätietoja Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.