

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä	§ 2	18.05.2021
Yhteistoimintaelin	§ 35	03.06.2021
Kaupunginhallitus	§ 289	14.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 72	21.06.2021

Hallintosäännön päivittäminen

2357/00.01.02.02/2021

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä 18.05.2021 § 2

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, 02 778 2020

Kunnan hallintosäännön vähimmäissisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §, jonka mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloushoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa.

Kaupunginvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Salon kaupungin hallintosäännössä on havaittu eräitä päivitys- ja muutostarpeita. Edellinen laajempi tarkistus hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaantulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Valmistelussa havaittuja pääasiallisia muutostarpeita ovat:

- organisaatiouudistuksessa muodostuneen organisaatorakenteen täsmentäminen
- nykyisen organisaatorakenteen päivittäminen hallintosääntöön
- toimielinten tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat tarpeet

Lisäksi valmistelussa tehdään eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula esittelee kokouksessa tässä vaiheessa havaittuja päivitys- ja muutostarpeita.

Kaupunginjohtaja:

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä merkitsee päivitys- ja muutostarpeet tiedoksi ja linjaa jatkovalmistelua.

Päätös:

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä kävi läpi hallintosäännön päivitys- ja muutostarpeet.

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä päätti, että Liikelaitos Salon Veden omistajaohjauksesta tulee tehdä selkeyttävä kirjaus hallintosääntöön.

Johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmä päätti, että kukin jäsen vie hallintosäännön päivitys- ja muutostarpeet omiin ryhmiinsä keskustelua varten. Hallintosäännön päivitys käsitellään seuraavaksi konsernijaostossa 3.6.2021. Tavoitteena on viedä hallintosäännön päivitys käsiteltäväksi 21.6.2021 valtuustoon.

Yhteistoimintaelin 03.06.2021 § 35

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 044 778 2020

Salon kaupungin hallintosäännössä on havaittu eräitä päivitys- ja muutostarpeita. Edellinen laajempi tarkistus hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaantulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Valmistelussa havaittuja pääasiallisia muutostarpeita ovat:

- organisaatiouudistuksessa muodostuneen organisaatorakenteen täsmentäminen
- nykyisen organisaatorakenteen päivittäminen hallintosääntöön
- toimielinten tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat tarpeet

Lisäksi valmistelussa tehdään eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Kaupungin johtamisjärjestelmän työryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 18.5.2021. Valmistelun tavoitteena on saattaa asia kaupunginvaltuuston päätettäväksi 21.6.2021 siten, että hallintosäännön muutos tulisi voimaan 1.1.2022.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula esittelee kokouksessa tässä vaiheessa havaittuja päivitys- ja muutostarpeita. Tämän hetkinen luonnosversio on tämän asian oheismateriaalina.

Henkilöstöjohtaja:

Yhteistoimintaelin merkitsee hallintosäännön päivityksen valmistelun tiedoksi ja antaa siitä tarvittaessa kannanoton.

Päätös:

Yhteistoimintaelin hyväksyi päätösehdotuksen.

Pääluottamusmiehet esittivät huolensa hallintosäännön valmistelun laajuudesta ja monipuolisuudesta päätösaikataulun suhteen.

Hallintojohtaja Laura Ala-Hannula oli kokouksessa asiantuntijana. Hän poistui kokouksesta klo 15.13.

Merkittiin, että vt. sosiaali- ja terveystalouden johtaja Anneli Pahta saapui kokoukseen klo 14.58.

Kaupunginhallitus 14.06.2021 § 289

Valmistelija: hallintojohtaja Laura Ala-Hannula, laura.ala-hannula@salo.fi, puh. 044 778 2020, lakimiesharjoittelija Johanna Kuusisto, johanna.kuusisto@salo.fi, 02 778 2044

Päätettäväksi esitetään Salon kaupungin hallintosääntö astumaan voimaan 1.1.2022 kokonaisuudessaan oheisessa liitteessä kuvatun mukaisena.

Päätöshistoria

Asiaa on käsitelty Salon kaupungin johtamisjärjestelmän kehittämistyöryhmässä 18.5.2021, yhteistoimintaelimessä 3.6.2021 ja konsernijaostossa 3.6.2021. Yhteistoimintaelimen käsittelyn yhteydessä pääluottamusmiehet ovat esittäneet huolensa hallintosäännön valmistelun laajuudesta ja monipuolisuudesta päätösaikataulun suhteen.

Taustaa

Kunnan hallintosäännön vähimmäisisällön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 §, jonka mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloushoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;

- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettamisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaisissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa. Kaupunginvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

On syytä huomata, että kuntalain 90 §:n muutos on tullut voimaan 26.5.2021. Muutos koski pykälän 1 f ja 2 l -kohtia.

Edellinen laajempi tarkistus Salon kaupungin hallintosäännölle on tehty 1.4.2020 voimaan tulleen organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi. Tämän jälkeen hallintosääntöön on tehty yksi muutos koskien tartuntatautilain mukaisen toimivallan delegointia viranhaltijoille.

Esitettävien muutosten yleiset perustelut

Kuten nykyinen hallintosääntö, esitettävä uusi versio noudattelee pääosin Kuntaliiton suositusta kuntien hallintosäännöksi.

Keskeisimmät hallintosääntöön esitettävät muutokset ovat seuraavan tyyppisiä:

- 1.4.2020 voimaan tulleen organisaatiouudistuksen mukaisen organisaatorakenteen ja henkilöstöorganisaatiota koskevien termien täsmentäminen niiltä osin, kun se aiemmassa päivityksessä on jäänyt puutteelliseksi
- "konsernipalvelut" -käsitteestä luopuminen johtosuhteiden, hallinnon rakenteen ja raportoinnin selkeyttämiseksi, ja samassa yhteydessä kehittämis-, elinkeino- työllisyyspalvelujen siirtyminen kaupunkikehityslautakunnan alaisuuteen
- toimielinten nimeämiskäytäntöjen tekninen täsmentäminen
- toimielinten tehtävien ja vastuun jaon täsmentäminen

- hallinnollisten yksiköiden tehtävien ja vastuunjaon täsmentäminen
- henkilöstöorganisaation kuvauksen täsmentäminen
- toimialajohtajien, palvelualuejohtajien ja palvelupäälliköiden yleisten tehtävien määrittäminen vastuunjaon selkeyttämiseksi
- lainsäädännön uudistusten aiheuttamat muutokset
- hallintosäännön rakenteen selkiyttäminen kokoamalla samaa toimielintä tai toimialaa koskevia pykäläitä yhteen
- lautakuntien, toimialajohtajien ja palvelualuejohtajien yleisen toimivallan kokoaminen yhteen toimivaltarakenteen selkeyttämiseksi ja toiston vähentämiseksi
- kutakin toimialaa koskevan erityisen toimivallan kokoaminen omaksi pykäläkseen luettavuuden ja pykäläviittausten helpottamiseksi
- kohdittaisen numeroinnin käyttöönotto toimivaltapykälissä viittausten selkeyttämiseksi
- työterveyspalveluihin ja lomituspalveluihin kohdistuvat organisatoriset muutokset on huomioitu

Lisäksi valmistelussa on tehty eräitä vähäisempiä teknisluonteisia muutoksia, kuten kirjoitusvirheiden korjauksia.

Myöhemmin tässä esittelyssä on täsmennetty yksityiskohtaisemmin esitetyjä muutoksia niiltä osin, kun ne eivät suoraan johdu edellä kuvatuista yleisistä perusteluista.

Tämän asian liitteenä on nykyisen hallintosäännön ja esitetyn hallintosäännön rinnakkaisversio, jonka vasemmassa sarakkeessa ovat nykyisen hallintosäännön määräykset ja vastaavasti oikeassa esitetyn hallintosäännön määräykset. Muutettavaksi esitetyt kohdat on merkitty sinisellä värillä.

Yksityiskohtaiset perustelut

Perusteluissa esitetty pykälänumerointi viittaa esitetyn hallintosäännön mukaiseen pykälänumerointiin.

1 § Hallintosäännön soveltaminen

- Sanamuoto "päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä" esitetään muutettavaksi muotoon "päätöksenteko- ja hallintomenettelyssä", koska hallintosääntö jo nykyisellään sisältää kokousmenettelyä laajempia määräyksiä kaupungin hallintoa koskien.

11 § Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnalle esitetään kahta varapuheenjohtajaa toiminnan turvaamiseksi esimerkiksi esteellisyytilanteissa.

18 § Kuntien yhteinen jätehuoltolautakunta

Jätehuoltolautakuntaan kuuluu tällä hetkellä 15 jäsentä. Uudenkaupungin liittyessä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n omistajaksi 1.1.2022 lukien, jätehuoltolautakuntaan kuuluu 16 jäsentä.

19 § Liikelaitos Salon Vesi

Liikelaitosta koskevat määräykset on nykyisessä hallintosäännössä esitetty sekä toimitelimiä että henkilöorganisaatiota koskevissa luvuissa. Määräyksiä on tältä osin pyritty selkiyttämään.

22 § 2 Talous- ja henkilöstöpalvelut

Talous- ja henkilöstöpalvelujen tehtäviin siirretään strategian valmistelusta ja seurannasta vastaaminen. Aiemmin tehtävä on ollut kaupunkikehityspalvelujen alaisella kehittämis-, elinkeino- ja työllisyyspalveluilla. Täten strategian valmistelu ja seuranta tapahtuu edelleen kaupunginhallituksen alaisella toimialalla.

22 § 5 Kaupunkikehityspalvelut

Edellä kuvatusti konsernipalveluita purettaessa kaupunkikehityspalvelut toimii jatkossa kokonaisuudessaan kaupunkikehityslautakunnan alaisuudessa. Kaupunginhallituksen alaisella toimialalla valmistellaan jatkossakin kaupungin strategia. Kaupunginhallitus päättää jatkossakin laajemmista kaupungin kehittämiseen, elinkeinopolitiikkaan ja työllisyyden hoitoon liittyvistä hankkeista ja poliitikoista, koska näistä päättäminen on lisätty kaupunginhallituksen toimivaltaan 33 pykälässä.

27 § Esimiesten yleiset tehtävät

Pykälästä on poistettu maininta johtamisperiaatteista, koska niiden ohjaavuus on osin päällekkäinen muiden esimiestyötä ohjaavien asiakirjojen kanssa.

28 § Sijaisen määrääminen esimiesasemassa olevalle

Liikelaitoksen toimitusjohtajan sijaisen määrääminen esitetään siirrettäväksi kaupunginjohtajan toimivaltaan.

29 § Johtoryhmätyö

Kahdelle tai useammalle toimialalle esitetään mahdollisuutta perustaa yhteinen johtoryhmä sellaisten asioiden käsittelemiseksi, joilla on rajapintoja useamman toimialan vastuualueeseen.

30 § Konsernijohto

Konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden määrittelyä on täsmennetty.

31 § Konsernijohtoon tehtävät ja toimivallan jako

Kaupunginhallituksen toimivallasta on poistettu konserniyhtiöiden tavoitteiden asettamista koskeva kohta, koska se on ristiriitainen kaupunginvaltuuston toimivallan kanssa.

33 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Pykälään on tehty eräitä lainsäädännön muutosten edellyttämiä täsmennyksiä sanamuotoihin ja pykäläviittauksiin. Hallintoa yhteisesti koskevien ohjeiden antamisen toimivaltaa esitetään siirretäväksi viranhaltijoille. Päivitetty vanhentuneet organisaationimikkeet.

46 § Kaupunginlakimiehen toimivalta

Kaupungissa työskentelee kaupunginlakimiehen nimikkeellä kaksi viranhaltijaa. Päätösprosessien tehostamiseksi ja hallinnollisen kuorman keventämiseksi heidän toimivaltaansa esitetään laajennettavaksi asioissa, joita he tällä hetkellä hoitavat pääosin erikseen hankittavilla valtakirjoilla. Lakimiesten toimivaltaan esitetään lisättäväksi myös päätösvaltaa eräissä vahingonkorvausasioissa.

52 § Asiakirjan antamista koskeva ratkaisuvallta.

Toimivaltaa toimielinten asiakirjoja koskevissa tietopyynnöissä esitetään määrättäväksi kyseisten toimielinten esittelijöille, jotka pääosin hoitavat tehtävää nykyisen hallintosäännön pohjalta tehtyjen delegointipäätösten nojalla.

53 § Asian ottaminen kaupunginhallituksen, lautakunnan tai johtokunnan käsiteltäväksi

Asian ottamista lautakunnan käsiteltäväksi on täsmennetty siten, että päätöksen voi tehdä myös esittelijä. Asiaa ei kuitenkaan voisi ottaa lautakunnan käsiteltäväksi silloin, kun on ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Tilanteissa joissa asia olisi päätetty ottaa sekä liitelaitoksen johtokunnan että kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, asia käsiteltäisiin kaupunginhallituksessa

6 Luku Normaalista toimivallasta poikkeaminen

Hallintosääntöön esitetään otettavaksi uusi luku, jossa määrättäisiin normaalista toimivallasta poikkeamisesta tilanteissa, joissa se on välttämätöntä esimerkiksi välittömän vaaran tai vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin estämiseksi.

58 § Henkilöstöjaoston toimivalta

Henkilöstöjaoston toimivaltaa on täsmennetty eräiden sieltä aiemmin puuttuneiden päätöstyyppien osalta. Toimivaltaa henkilöstöasioissa, joista ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, esitetään siirrettäväksi henkilöstöjohtajalle. Yleisimmin tällaiset henkilöstökysymykset koskevat yksittäistä työntekijää tai pientä joukkoa työntekijöitä, eikä niillä ole merkittäviä henkilöstö- tai kustannusvaikutuksia.

67 § Virantoimituksesta pidättäminen

Pykälään on lisätty muita viranhaltijoita kuin kaupunginjohtajaa koskeva

päätösvalta.

68 § Lomauttaminen

Pykälään on lisätty muista kuin taloudellisista ja tuotannollisista syistä tapahtuvasta lomauttamisesta päättäminen. Ilman lisäystä toimivalta olisi henkilöstöjohtajalla, joka päättäisi muista kuin hallintosäännössä määritellyistä henkilöstöasioista. Nykyisen hallintosäännön mukaan näistä päättäisi henkilöstöjaosto.

69 § Palvelussuhteen päätyminen

Pykälään on lisätty lievemmistä työnjohdollisista toimenpiteistä, kuten varoituksesta päättäminen.

71 § Ratkaisovalta muissa henkilöstöasioissa

Pykälään on lisätty ratkaisovalta henkilön luotettavuuden varmistamiseksi tarvittavien tietojen pyytämisestä ja henkilökunnan virka- ja työehtosopimukseen perustuvista luontaiseduista.

Niiltä osin kuin ratkaisuvallaa ei ole määritelty hallintosäännössä tai lainsäädännössä, esitetään ratkaisuvallaa määrättäväksi henkilöstöjohtajalle.

8 luku Tiedonhallinnan järjestäminen

Lukuun on tehty tiedonhallintalain edellyttämät muutokset.

93 § Sidonnaisuusilmoituksiin liittyvät tehtävät

Pykälään on täsmennetty ilmoituksiin liittyvää menettelyä.

139 § Suhteellisen vaalin toimittaminen ja 140 § Suhteellisen vaalin tuloksen toteaminen

Nykyisen hallintosäännön pykälässä "Suhteellisen vaalin toimittaminen" on otsikosta poiketen määrätty suhteellisen vaalin tuloksen toteamisesta. Tälle on otettu oma pykälänsä, ja hallintosääntöön on lisätty määräyksen suhteellisen vaalin toimittamisesta.

143 § Kyselytunti

Kyselytunnin osalta noudatettavaa menettelytapaa on täsmennetty.

154 § Läsnäolo kokouksessa

Pykälään on lisätty kohta vaikuttamistoimielimen edustajan läsnäolo-oikeuden rajaamisesta tapauksissa, joissa toimielimen käsittelemään asiaan sisältyy salassa pidettävää tietoa.

161 § Esittelijät

Esittelijöiden välistä keskinäistä toimijakoa ja keskusvaalilautakunnan esittelijän määrittelyä on täsmennetty.

178 § Kokouksen peruuttaminen

Hallintosäntöön on lisätty kokouspalkkiota koskeva menettelytapa tilanteissa, joissa kokous joudutaan peruuttamaan.

179 § Ansionmenetysten korvaus

Pykälään on täsmennetty menettelytapaa tilanteissa, joissa luottamushenkilö työskentelee kaupungin palveluksessa.

185 § Tarkemmat ohjeet ja erimielisyyksien ratkaiseminen

Uudessa pykälässä on määritelty toimivalta tilanteissa, joissa luvussa tarkoitettuja palkkioita tai korvauksia koskien syntyy erimielisyyksiä.

186 § Aloiteoikeus ja 187 § Aloitteen käsittely

Pykälät on päivitetty vastaamaan muuttunutta kuntalain 23 §:ää.

188 § Asiakirjojen allekirjoittaminen

Pykälään on täsmennetty eräiden asiakirjojen allekirjoittamismenettelyä. Kaupunginvaltuuston ja -hallituksen asiakirjojen varmentajaksi esitetään sitä toimialajohtajaa, jonka vastuualueella tai toimesta asia on valmisteltu, koska hänellä on asian toimeenpanon aikatauluista ja edellytyksistä usein paras käsitys.

Toimielimen asiakirjoista annettavat otteet toimitetaan usein kaupungin hallintopalveluista, jonka vuoksi esitetään että hallintojohtaja voi määrätä toimielimen pöytäkirjanpitäjän lisäksi muunkin henkilön tähän tehtävään.

Mahdollinen jatkovalmistelu

Kuntalain (41072015) 26.5.2021 voimaan tulleen kokonaistarkastelun johdosta on mahdollista, että ennen esitetyn hallintosäännön voimaantuloa 1.1.2022 on tarpeen tuoda hallintosäännön päivitystarpeita uudelleen kaupunginhallituksen ja -valtuuston käsittelyyn. Suoraan laista johtuvat muutostarpeet on mahdollisuuksien mukaan huomioitu tässä hallintosäännön päivityksessä, mutta tarkasteluun sisältyi myös kunnan harkintavallassa olevia päivitysmahdollisuuksia. Keskeisimpiä muutoksia olivat kuntalain kunnan taloutta, hallintoa sekä kuntien yhteistoimintaa koskevat sääntömuutokset. Talousarviota koskevaa sääntelyä on täsmennettiin taloussuunnitelman tasapainon sekä alijäämän kattamisen osalta. Lakiin lisättiin säännökset alijäämän kattamiskaudesta kuntaliitoksissa. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyä koskevaa sääntelyä on täsmennetty.

Hallintoa koskevia keskeisiä muutoksia olivat aloiteoikeuden laajentaminen ja aloitteiden käsittelyn määräaikaa koskevan säännöksen poistaminen.

Hallintosääntöön tuli otettavaksi määräykset sopimusten hallinnasta ja tiedonhallinnan järjestämisestä Nämä on huomioitu esitetyssä hallintosäännössä.

Johtajasopimusta koskien tehtiin toimivaltaa koskeva muutos, jonka mukaan johtajasopimuksen ja erokorvauksen hyväksyy kunnanhallitus. Sähköisen kokouksen edellytyksistä säädettiin laissa tarkemmin.

Kuntien yhteistoimintaa koskien muutettiin säännöksiä kuntayhtymien yhdistymisestä ja kuntayhtymän jakautumisesta.

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) päättää hyväksyä hallintosäännön oheisen liitteen mukaisesti astumaan voimaan 1.1.2022 lukien.
- 2) päättää todeta, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen sen voimaantuloa

Päätös:

Timo Lehti esitti Riskin kannattamana, että henkilöstöjaoston toimivaltaa koskevassa pykälässä (nykyisen hallintosäännön 51 pykälä, esitetyn hallintosäännön pykälä 58) poistetaan toimivallan esitetty siirto henkilöstöjohtajalle tilanteissa, joissa asiasta ei ole säädetty lainsäädännössä tai määrätty hallintosäännössä, ja se säilytetään henkilöstöjaostolla.

Kaupunginhallitus hyväksyi Lehden muutosesityksen. Keskustelun jälkeen kaupunginhallitus päätti valtuuttaa viranhaltijat tarkistamaan esitetyn hallintosääntöluonnoksen ennen valtuustokäsittelyä siten, että edellä kuvattu muutos tulee huomioiduksi kautta asiakirjan mahdollisissa viittauksissa.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan pohjaesityksen muilta osin.

Kaupunginvaltuusto 21.06.2021 § 72

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- 1) päättää hyväksyä hallintosäännön oheisen liitteen mukaisesti astumaan voimaan 1.1.2022 lukien.
- 2) päättää todeta, että hallintosäännön täytäntöön panemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä jo ennen sen voimaantuloa

Päätös:

Saija Karnisto-Toivonen esitti Haapasalon ja Vesan kannattamana, että kaupunginvaltuusto päättää asettaa oppivelvollisuuden laajentamiseen liittyvät toimivaltamuutokset voimaan jo 1.8.2021.

Jaana Haapasalo esitti seuraavia muutoksia:

Pykälä 5: Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tehtävistä poistetaan vatuustoryhmien välisen yhteistyön toteuttaminen.

Pykälä 14: Poistetaan kirjoitusvirhe opetuslautakuntaa koskevasta kohdasta "Lisäksi tehtäviin kuuluu ovat kuraattori- ja psykologipalvelujen järjestäminen".

Pykälä 19: Uudeksi muotoiluksi "Liikelaitos Salon Vesi toimii kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen alaisena".

Pykälä 22 kohta 4: Lauseen "Johtava hoitaja vastaa hoitotyöstä terveystalvelujen johtajan alaisuudessa" jälkeen lisätään lause "Psykologipalveluista vastaa terveystalvelujen johtaja".

Pykälä 22 kohta 7: Sisäisen tarkastuksen osalta lisätään maininta "toimii kaupunginvaltuuston alaisuudessa".

Pykälä 22: Sana "esimies" muutetaan muotoon "esihenkilö".

Pykälä 33: Henkilöstöjaoston jäsenet valitaan kaupunginvaltuuston keskuudesta.

Pykälä 42: Siirretään omaishoidontuen päätöksiä 65 vuotta täyttäneille koskeva toimivalta vanhustalveluiden koti- ja omaishoidon palveluohjaajalta vanhustalveluiden johtajalle.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty kannatettu muutosesitys koskien voimaantuloa, ja tiedusteli voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Saija Karnisto-Toivosen muutosesityksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että Haapasalon muutosesitykset raukesivat kannattamattomana.

Merkittiin, että Kai Schneider poistui kokouksesta kello 20:15.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupuginhallituksen esityksen muilta osin yksimielisesti.